



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ**

ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΗ

Ταχ. Δ/ση : Λένορμαν 195 και Αμφιαράου
Τ.Κ. : 104 42, Αθήνα
Πληροφορίες : Γραφείο Διοικητή
Τηλέφωνο : 210-6470370 (251,252)
Fax : 210-6470375
e-mail : info@aead.gr

(Αποστολή μόνο με e-mail)

ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ

Αθήνα, 5/06/2020

Αθήνα, 3 Ιουνίου 2020

Α.Π. ΕΑΔ: ΟΙΚ. 13339

Προς
Επικεφαλής Σώματος
Επιθεωρητών Εργασίας
κ. Χαράλαμπο Βούρτση
gsepe@yrapkr.gr

Κοιν.:

- 1. Υπουργό Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων**
κ. Ιωάννη Βρούτση
yπουργos_erg@yeka.gr
- 2. Γεν. Γραμματέα Εργασίας**
κα Άννα Στρατινάκη
gen_yp@yeka.gr

Θέμα: «Παροχή στοιχείων σχετικά με την από 29.05.2020 ανακοίνωση της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Συλλόγων Επιθεωρητών Εργασίας (Π.Ο.Σ.ΕΠ.Ε) με τίτλο:"Μετά την υποβάθμιση του Σ.ΕΠ.Ε τώρα έχουμε τη δημιουργία του ΠΑΡΑ-Σ.ΕΠ.Ε»

Με αφορμή την από 29.05.2020 ανακοίνωση της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Συλλόγων Επιθεωρητών Εργασίας (Π.Ο.Σ.ΕΠ.Ε) με τίτλο: «Μετά την υποβάθμιση του Σ.ΕΠ.Ε τώρα έχουμε τη δημιουργία του ΠΑΡΑ-Σ.ΕΠ.Ε» και με σκοπό την παροχή αντικειμενικής και πλήρους ενημέρωσης προς κάθε ενδιαφερόμενο, η Εθνική Αρχή Διαφάνειας (ΕΑΔ) παραθέτει τα παρακάτω στοιχεία.

Η αναφορά που γίνεται στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας με αφορμή την έκδοση του Οργανισμού της Αρχής (ΦΕΚ 1991/Β/2020) ως «Ένα ακόμη κομμάτι που συνθέτει το παζλ στην προσπάθεια της κυβέρνησης να αποδυναμώσει το Σ.ΕΠ.Ε προστέθηκε με την σύσταση μιας παράλληλης δομής στο πλαίσιο λειτουργίας της Ενιαίας Αρχής Διαφάνειας (Ε.Α.Δ), με αρμοδιότητες αντίστοιχες με αυτές της Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων» είναι **όλως αβάσιμη και ανακριβής για τους λόγους που αναλυτικά εκτίθενται παρακάτω.**

Επιπρόσθετα, η αναφορά στην εν λόγω ανακοίνωση: «Η γραμματική ερμηνεία του εν λόγω κειμένου οδηγεί στο συμπέρασμα ότι η Κυβέρνηση προχωρεί στη δημιουργία ενός παράλληλου μηχανισμού επιθεώρησης της αγοράς εργασίας, ο οποίος κατ' ουσία συνιστά τη δημιουργία ενός ΠΑΡΑ-ΣΕΠΕ, με ευρείες αρμοδιότητες εξωτερικού και εσωτερικού ελέγχου, τη στιγμή που το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας αποδεδειγμένα έχει διαχρονικά επιτυχώς ανταποκριθεί και στα δύο ελεγκτικά πεδία» **ουδόλως ερείδεται στο γράμμα αλλά και το σκοπό των διατάξεων του ν.4622/2019 (βλ. αιτιολογική έκθεση) και του Οργανισμού της ΕΑΔ.**

Γενικές παρατηρήσεις:

- 1 Ο Οργανισμός της ΕΑΔ συνιστά κανονιστική πράξη της Διοίκησης και ως εκ τούτου δεν δύναται να επιφέρει καμία μετατροπή σε οποιαδήποτε διάταξη νόμου, όπως είναι ο ν.3249/1955.
- 2 Ο Οργανισμός της ΕΑΔ εξεδόθη βάσει της εξουσιοδότησης του άρθρου 86 του ν.4622/2019. Το πεδίο αρμοδιότητας της Αρχής αναφέρεται περιοριστικά στις διατάξεις του άρθρου 83 του ως άνω νόμου. Μία απλή ανάγνωση του άρθρου αυτού καταδεικνύει πέραν πάσης αμφιβολίας την ανακρίβεια των ισχυρισμών περί δήθεν δημιουργίας «ΠΑΡΑ-ΣΕΠΕ», δεδομένου ότι η Αρχή δεν ελέγχει ιδιωτικές οικονομικές οντότητες, παρά μόνο υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις και για τα περιοριστικώς αναφερόμενα θέματα.
- 3 Οι αρμοδιότητες της Αρχής αναφέρονται περιοριστικώς στο άρθρο 83 του ν.4622/2019 και ο Οργανισμός δεν δύναται να προσθέσει οιαδήποτε νέα αρμοδιότητα.
- 4 Η Αρχή στους εννέα μήνες της λειτουργίας της έχει αναπτύξει συνεργασίες με το σύνολο των φορέων επιθεώρησης και ελέγχου, μεταξύ των οποίων και το Σ.ΕΠ.Ε αποδεικνύοντας στην πράξη ότι μόνο η αξιοποίηση των συνεργειών και ο συντονισμός μπορούν να έχουν πραγματικό αντίκτυπο στην προάσπιση του δημοσίου συμφέροντος. Εξ' άλλου, η πρόσφατη συνεργασία των δύο φορέων στην εφαρμογή της αντικαπιλιστικής νομοθεσίας αλλά και οι παράλληλοι έλεγχοι για την τήρηση των μέτρων προστασίας για την αποφυγή διασποράς του COVID-19, αποδεικνύουν την καλή συνεργασία μας.

Ειδικές παρατηρήσεις:

Στο ν.4622/2019 άρθρο 83 καθορίζονται σαφώς οι αρμοδιότητες της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας καθώς και το πεδίο εφαρμογής τους.

Ως εκ τούτου, η ελεγκτική αρμοδιότητα της ΕΑΔ δεν έχει πεδίο εφαρμογής σε ιδιωτικούς φορείς οι οποίοι δεν έχουν συνάψει οιοδήποτε είδους σύμβαση με φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται στο άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (Α' 101), όπως εκάστοτε ισχύει. Περαιτέρω δε, η αρμοδιότητα ελέγχου της Αρχής σε ιδιωτικούς φορείς οι οποίοι συναλλάσσονται με φορείς του δημόσιου τομέα καθ' οιοδήποτε τρόπο ακόμα και εξωσυμβατικά, ή χρηματοδοτούνται από δημόσιους πόρους καθ' οιοδήποτε ποσοστό, ή ασκούν οποιαδήποτε οικονομική αρμοδιότητα που ρυθμίζεται με οποιοδήποτε τρόπο από το κράτος και αφορά στην παροχή υπηρεσιών ή αγαθών προς τους πολίτες ή τις επιχειρήσεις, ή δραστηριοποιούνται σε τομείς που αφορούν στο δημόσιο συμφέρον, αφορά σε θέματα

- τήρησης ή μη της νομιμότητας στη διαχείριση των πόρων που λαμβάνουν
- της διασφάλισης της ποιότητας των υπηρεσιών και αγαθών
- της αποτελεσματικότητας των παρεχομένων υπηρεσιών και
- της επίτευξης ή μη του δημοσίου συμφέροντος

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, ειδικότερα ως προς τον Τομέα Ασφάλισης, Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εργασιακών Σχέσεων (Άρθρο 13 του Οργανισμού της Αρχής, ΦΕΚ 1991/Β'/24.5.2020), αναφέρεται σαφώς ότι επιχειρησιακοί στόχοι του είναι η αξιολόγηση και διερεύνηση καταγγελιών-αναφορών ή πληροφοριών και η διενέργεια

επιθεωρήσεων και ελέγχων στα θέματα ασφάλισης, κοινωνικής αλληλεγγύης και εργασιακών σχέσεων, ιδίως:

Α) για την τήρηση της ασφαλιστικής νομοθεσίας τη διαφάνεια και την ορθολογική απονομή παροχών

(λαμβάνοντας υπόψη πλήθος καταγγελιών και υποθέσεων που έχουν επιληφθεί οι καταργηθέντες φορείς ΣΕΕΔΔ, ΣΕΥΥΠ, ΓΕΔΔ και συνεχίζουν να τίθενται υπόψη της Αρχής και αφορούν σε μη τήρηση των προϋποθέσεων ασφάλισης πολιτών από τα οικεία ασφαλιστικά ταμεία και τη μη ορθολογική παροχών όπως συνταξιοδοτικά βοηθήματα, επιδόματα, bonus κ.α.).

Β) για τις πολιτικές ισότητας και αποφυγής διακρίσεων

(λαμβάνοντας υπόψη καταγγελίες, αναφορές και πληροφορίες για μη τήρηση της νομοθεσίας περί ισότητας φύλων, συμμετοχής ΑμεΑ, την ορθή υλοποίηση αντίστοιχων προγραμμάτων, ισόρροπη διαίρεση ευθύνης, κ.α.)

Γ) για την κοινωνική προστασία ευαίσθητων και ειδικών ομάδων πολιτών

(λαμβάνοντας υπόψη καταγγελίες, αναφορές και πληροφορίες για μη τήρηση της νομοθεσίας για τα ΑμεΑ, και όλες τις ευπαθείς και ειδικές ομάδες πολιτών αναφορικά με τα δικαιώματά τους ως προς τη σχέση τους καθ' οιονδήποτε τρόπο με το δημόσιο.

Δ) για την τήρηση της εργατικής νομοθεσίας

Δεδομένου ότι στη λειτουργία του δημοσίου ευρύτερα, λαμβάνουν χώρα εργασιακές σχέσεις εργοδοτών και εργαζομένων που άπτονται και του ιδιωτικού εργατικού δικαίου (ΝΠΙΔ, Δημόσιες Α.Ε., ατομικές συμβάσεις εργασίας, εργαζόμενοι ΙΔΟΧ, ΙΔΑΧ κ.α.), η σχετική αναφορά δεν θα μπορούσε να είναι αλλιώς καθώς μόνο έτσι μπορεί να αποδοθεί γενικά και καθολικά η σχέση μεταξύ των δύο μερών που ελέγχονται σε έναν εργασιακό χώρο

(λαμβάνοντας υπόψη καταγγελίες, αναφορές και πληροφορίες για μη τήρηση της νομοθεσίας ως προς την τήρηση ή μη όρων απασχόλησης-εργασίας, συλλογικών συμβάσεων εργασίας, ατομικών συμβάσεων -με την υπέρβαση αυτών ως προς την απονομή παροχών, την καθυστέρηση ή και τη μη χορήγηση, παρανόμως, προβλεπόμενων παροχών, δικαιωμάτων και αμοιβών-, τη διασφάλιση των προβλεπόμενων συνθηκών εργασίας, τη νόμιμη ή μη συμμετοχή σε απεργίες και την τήρηση των προβλεπόμενων περικοπών των συμμετεχόντων, την παρατεταμένη καθημερινή εργασία κατά παράβαση των ισχυουσών διατάξεων, τήρηση προϋποθέσεων για υπερωριακή απασχόληση, εφημερίες -βλ. εργασία ιατρικού-νοσηλευτικού προσωπικού στα δημόσια νοσοκομεία και φορείς δημόσιας υγείας-, τις διαδικασίες προσλήψεων, κ.α.)

Σημειώνεται ότι στο ελεγκτικό έργο των προαναφερθέντων καταργηθέντων φορέων (δηλ. ΣΕΕΔΔ, Γραφείο ΓΕΔΔ, ΣΕΥΥΠ) συγκαταλέγεται πλήθος διερευνήσεων και πορισμάτων επί υποθέσεων που αφορούν στα ανωτέρω θέματα. Καμία καινούργια αρμοδιότητα δεν απέκτησε η ΕΑΔ στο πεδίο των ασφαλιστικών και εργασιακών σχέσεων σε σχέση με τους καταργηθέντες φορείς ελέγχου.

Κατόπιν των παραπάνω αναλυτικώς εκτεθέντων, σε συνάρτηση με τις διατάξεις του ν.4622/2019, καθίσταται προφανές, πέραν πάσης αμφιβολίας, ότι δεν υπάρχει καμία απολύτως περίπτωση επικάλυψης ή σύγχυσης αρμοδιοτήτων μεταξύ ΕΑΔ και Σ.ΕΠ.Ε., δεδομένου ότι όσον αφορά στις σχέσεις εργατικού δικαίου η ΕΑΔ δεν ελέγχει την ορθή τήρηση της εργατικής νομοθεσίας και τις σχέσεις μεταξύ των μερών (εργαζόμενου-εργοδότη) αλλά τη νομιμότητα των ενεργειών-παραλείψεων των οργάνων της διοίκησης κατά την ενάσκηση των αρμοδιοτήτων τους, όπως διαχρονικά (βλ. ν.3074/2002) έπραττε το ΣΕΕΔΔ.

Επισημαίνεται ότι τα επιχειρήματα αυτά αναλύθηκαν και τηλεφωνικά σε στελέχη της Π.Ο.Σ.ΕΠ.Ε πριν την έκδοση της εν λόγω ανακοίνωσης. Προσκαλούμε τους συναδέλφους του Σ.ΕΠ.Ε. να συνεργαστούμε για τον εκσυγχρονισμό και τη βελτίωση της ελεγκτικής μας δράσης με πυξίδα τις προσδοκίες και τις αγωνίες της κοινωνίας. Δεν υπάρχει ούτε λεπτό για χάσιμο σε στείρες και άνευ αντικειμένου αντιπαραθέσεις, που μάλλον εξυπηρετούν στοχεύσεις που δεν συνδέονται με τις αγωνίες των πολιτών και του εργατικού δυναμικού της χώρας.

Ο αγώνας για διαφάνεια και ακεραιότητα είναι κοινός και πρέπει όλοι μαζί να αξιοποιήσουμε τις συνέργειες και τις ευκαιρίες ανάληψης κοινών δράσεων με αποκλειστικό σκοπό την προάσπιση του δημόσιου συμφέροντος και την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης των πολιτών στους δημόσιους φορείς λογοδοσίας και ελέγχου.

Ο ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ

ΑΓΓΕΛΟΣ ΜΠΙΝΗΣ

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ:

Γραφείο Διοικητή ΕΑΔ

