



ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΕΟΝΤΟΛΟΓΙΑΣ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 74 ΤΟΥ Ν. 4622/2019

ΑΠΟΦΑΣΗ 3/2021

Η Επιτροπή Δεοντολογίας του άρθρου 74 του Ν. 4622/2019 συνήλθε σε συνεδρίαση την 8η Οκτωβρίου 2021, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10.00 π.μ. κατόπιν της από 28.09.2021 προσκλήσεως του Προέδρου προς τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, η οποία εστάλη διά ηλεκτρονικού ταχυδρομείου μετά της ημερησίας διατάξεως. Η συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε με τη διαδικασία της τηλεδιάσκεψης και σε αυτήν παρέστησαν τα ακόλουθα μέλη της Επιτροπής Δεοντολογίας: Μενέλαος Τσουπλάκης, Πρόεδρος του Συμβουλίου Διοίκησης της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (Πρόεδρος), Αναστασία Ζαφειριάδου, Νομική Σύμβουλος του Κράτους (τακτικό μέλος), Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους (τακτικό μέλος), Διονύσιος Λασκαράτος, Α΄ Αντιπρόεδρος Α.Σ.Ε.Π. (τακτικό μέλος) και Ανδρέας Ποττάκης, Συνήγορος του Πολίτη (τακτικό μέλος). Γραμματειακή υποστήριξη παρείχε η Ελένη Μαγκαφά, υπάλληλος κατηγορίας ΔΕ, κλάδου διοικητικών γραμματέων με βαθμό Α΄, της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας.

Αντικείμενο της ως άνω συνεδρίασης ήταν η συζήτηση της υπ΄ αριθμόν πρωτοκόλλου εισερχόμενης αλληλογραφίας της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας 31745/24.09.2021 αιτήσεως του κυρίου , πρώην Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας, που υποβλήθηκε ενώπιον της Επιτροπής Δεοντολογίας, εν όψει της επικείμενης συστάσεως από αυτόν εταιρείας (Ιδιωτικής Κεφαλαιουχικής Εταιρείας-ΙΚΕ) με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών έρευνας και πειραματικής ανάπτυξης στους τομείς των μαθηματικών και των κοινωνικών επιστημών, την παροχή συμβουλών σε θέματα οικονομικής διαχείρισης και διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού, την παροχή υπηρεσιών μελετών οργάνωσης και επιχειρησιακής έρευνας, την παροχή



υπηρεσιών οικονομικών ερευνών και την παροχή υπηρεσιών χρηματοοικονομικού συμβούλου.

Δυνάμει του άρθρου 73 του Ν. 4622/2019, ορίζεται μεταξύ άλλων, ότι τα πρόσωπα που διορίζονται στις θέσεις του άρθρου 68 του ίδιου νόμου, ήτοι (α) τα μέλη της Κυβέρνησης και οι Υφυπουργοί, (β) οι Γενικοί και Ειδικοί Γραμματείς, καθώς και οι Συντονιστές των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, (γ) οι Πρόεδροι ή επικεφαλής Ανεξαρτήτων Αρχών και οι Πρόεδροι, Αντιπρόεδροι, Διοικητές, Αναπληρωτές Διοικητές, Υποδιοικητές, διευθύνοντες ή εντεταλμένοι σύμβουλοι των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), των οποίων η επιλογή ανήκει στην Κυβέρνηση, με εξαίρεση τους φορείς που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Β' του ν. 3429/2005 (Α' 314), οφείλουν για ένα (1) έτος μετά από την αποχώρηση από τη θέση τους για οποιονδήποτε λόγο, να λαμβάνουν άδεια για οποιαδήποτε επαγγελματική ή επιχειρηματική δραστηριότητα, που σχετίζεται με τη δραστηριότητα του φορέα στον οποίο διορίστηκαν, εφόσον αυτή μπορεί να δημιουργήσει κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων, κατά την έννοια του άρθρου 71 του Ν. 4622/2019. Τέτοια κατάσταση συντρέχει ιδίως: (α) μέσω της παροχής εκ μέρους τους υπηρεσιών - με οποιαδήποτε έννομη σχέση - σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου της ημεδαπής ή της αλλοδαπής ή (β) μέσω της συμμετοχής τους στο κεφάλαιο ή στη διοίκηση των ως άνω νομικών προσώπων, εξαιρουμένων των περιπτώσεων απόκτησης μετοχών, εταιρικών μεριδίων ή άλλων δικαιωμάτων μέσω κληρονομικού δικαιώματος.

Τα ανωτέρω πρόσωπα που προτίθενται να ασκήσουν δραστηριότητα που δύναται να εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 1 του άρθρου 73 του Ν. 4622/2019, οφείλουν να υποβάλουν σχετική αίτηση στην Επιτροπή Δεοντολογίας του άρθρου 74 του ίδιου νόμου. Η Επιτροπή, αφού λάβει υπ' όψιν την αίτηση του προσώπου, εκδίδει, εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός, αιτιολογημένη απόφαση. Κατά τη διάρκεια της προθεσμίας αυτής το πρόσωπο οφείλει να απέχει από την άσκηση της δραστηριότητας την οποία αφορά η αίτηση. Εάν η Επιτροπή δεν αποφανθεί εντός της τιθέμενης προθεσμίας, λογίζεται ότι, η άδεια έχει χορηγηθεί. Η Επιτροπή, η οποία δυνάμει του άρθρου 73 παρ. 3 εδ. δ' του Ν. 4622/2019 δύναται να ζητήσει από τον αιτούντα τα συμπληρωματικά στοιχεία που



Θεωρεί αναγκαία για τη λήψη απόφασης, μπορεί, με τη λαμβανόμενη κατά διακριτική ευχέρεια, βάσει του άρθρου 73 παρ. 4 του Ν. 4622/2019 απόφασή της, η οποία δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας: (α) να επιτρέπει την εν λόγω δραστηριότητα χωρίς περιορισμούς ή όρους, (β) να την επιτρέπει με τους αναγκαίους περιορισμούς και όρους, (γ) να την απαγορεύει απολύτως. Οι περιπτώσεις (β) και (γ) δεν δύνανται να υπερβαίνουν το χρονικό όριο του ενός (1) έτους μετά από την αποχώρηση του προσώπου από τη θέση του άρθρου 68 του Ν. 4622/2019 για οποιονδήποτε λόγο. Με τις αποφάσεις των περιπτώσεων (β) και (γ) η Επιτροπή μπορεί να καθορίσει εύλογη αποζημίωση για το πρόσωπο, η οποία επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Ο αιτών εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 68 παρ. 1 περ. α' του Ν. 4622/2019 και ως εκ τούτου, παραδεκτώς υποβάλλει την ως άνω, έχουσα την εκ του νόμου απαιτούμενη μορφή, αίτηση ενώπιον της Επιτροπής Δεοντολογίας, σύμφωνα με το άρθρο 73 παρ. 1 και 2 του Ν. 4622/2019, ως άλλωστε οφείλει, δεδομένου ότι δεν έχει παρέλθει ένα έτος από την ολοκλήρωση των υπουργικών του καθηκόντων.

Εν συνεχεία, εξεταστέο είναι αν η άσκηση της επιθυμητής από τον αιτούντα επαγγελματικής δραστηριότητας μπορεί εν τοις πράγμασι να δημιουργήσει κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων. Ειδικότερα, ο φορέας στον οποίο είχε διοριστεί ο αιτών, ήτοι το Υπουργείο Υγείας, έχει, βάσει του άρθρου 1 του π.δ. 121/2017 (Οργανισμός του Υπουργείου Υγείας), ως αποστολή την προάσπιση, προστασία και προαγωγή της υγείας του πληθυσμού, μέσω του προγραμματισμού και της υλοποίησης πολιτικών Δημόσιας Υγείας, της διασφάλισης της καθολικής και ισότιμης πρόσβασης στην παροχή ποιοτικά και ποσοτικά επαρκών υπηρεσιών υγειονομικής φροντίδας από το Εθνικό Σύστημα Υγείας, καθώς επίσης και τη ρύθμιση της λειτουργίας και την άσκηση εποπτείας στους φορείς υγειονομικής φροντίδας του ιδιωτικού τομέα. Εν προκειμένω, η έλλειψη συνάφειας μεταξύ του τομέα στον οποίο εντάσσονταν τα υπουργικά καθήκοντα του αιτούντος, ήτοι του τομέα της υγείας και του τομέα στον οποίο ο αιτών επιθυμεί να ασκήσει τη νέα του επαγγελματική δραστηριότητα, ήτοι του τομέα της έρευνας και των οικονομικών, απομακρύνει αισθητά τον κίνδυνο σύγκρουσης συμφερόντων. Η επικείμενη επαγγελματική δραστηριότητα του αιτούντος δεν σχετίζεται με το πεδίο της υγείας,



ήτοι με τις μονάδες παροχής υπηρεσιών υγείας, τη βιομηχανία των φαρμάκων ή λοιπών φαρμακευτικών προϊόντων και επομένως, δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι θα ήταν δυνατό να αξιοποιήσει κατά αθέμιτο τρόπο, να «εκμεταλλευθεί» τις επαφές που ανέπτυξε με κρατικούς φορείς στο πλαίσιο της εκτέλεσης των καθηκόντων του κατά τη διάρκεια της θητείας του στο Υπουργείο Υγείας, ώστε να ενισχύσει τη μελλοντική του δραστηριότητα, καθώς αυτή θα αναπτυχθεί σε εντελώς διαφορετικό πεδίο.

Δεδομένου δε του όλως διαφορετικού πεδίου της επιθυμητής από τον αιτούντα δραστηριοποίησής του σε σύγκριση με το αντικείμενο δραστηριότητας του φορέα στον οποίο αυτός ήταν διορισμένος, παρέλκει η αναλυτικότερη εξέταση και η αντιπαραβολή των ειδικότερων καθηκόντων του στον δημόσιο φορέα και των καθηκόντων που πρόκειται να αναλάβει στον ιδιωτικό τομέα. Αν τυχόν ήθελε υποτεθεί ότι σε πρώτο επίπεδο διαπιστωνόταν ταύτιση μεταξύ του αντικειμένου δραστηριότητας του φορέα στον οποίο ήταν διορισμένος ο αιτών και του πεδίου επικείμενης δραστηριοποίησής του στον ιδιωτικό τομέα, τότε θα ήταν αναγκαία η περαιτέρω εξέταση των ειδικότερων καθηκόντων σε έκαστη εκ των επαγγελματικών του δραστηριοτήτων. Το μόνο ειδικότερο ζήτημα που χρήζει επισημάνσεως είναι αν η περίπτωση κατά την οποία η εταιρεία (IKE) που ο αιτών επιθυμεί να συστήσει σύναπτε σύμβαση έργου για παροχή συμβουλευτικών και ερευνητικών υπηρεσιών με κάποιον κρατικό φορέα παροχής υπηρεσιών υγείας, ο οποίος μέχρι τις 31.08.2021 υπαγόταν στην εποπτεία του αιτούντος, θα ενέπιπτε στην έννοια της κατάστασης σύγκρουσης συμφερόντων. Ωστόσο, λαμβανομένης υπ' όψιν της διευκρίνισης του αιτούντος στο από 24.09.2021 και με αριθμό πρωτοκόλλου εισερχομένης αλληλογραφίας της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας 32096/28.09.2021 υπόμνημά του, σύμφωνα με την οποία η σκοπούμενη επαγγελματική του δραστηριότητα αφ' ενός δεν σχετίζεται με τα προηγούμενα καθήκοντά του ως Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας και αφ' ετέρου δεν αφορά σε συναλλακτική/εμπορική δραστηριότητα σχετική με τον τομέα των υπηρεσιών υγείας, η Επιτροπή καταλήγει ομόφωνα στη διαπίστωση ότι η ανωτέρω διευκρίνιση του αιτούντος πρέπει να εκληφθεί ως δήλωσή του για αποχή από σύναψη σύμβασης μεταξύ της εταιρείας που σκοπεύει να συστήσει και του Υπουργείου



Υγείας ή δημοσίων επιχειρήσεων του κλάδου της υγείας, ανηκουσών στο μέχρι προσφάτως αντικείμενο εποπτείας του.

Συνεπώς, κατόπιν όλων των ανωτέρω, η Επιτροπή αποφασίζει ομόφωνα να χορηγήσει στον αιτούντα, πρώην Αναπληρωτή Υπουργό Υγείας την αιτηθείσα άδεια επαγγελματικής του δραστηριοποίησης με τον μοναδικό όρο να απόσχει από τη σύναψη σύμβασης μεταξύ της εταιρείας που επιθυμεί να συστήσει και του Υπουργείου Υγείας ή των δημοσίων φορέων του κλάδου της υγείας που ανήκουν στο μέχρι προσφάτως αντικείμενο εποπτείας του.

Ο Πρόεδρος της
Επιτροπής Δεοντολογίας

Μενέλαος Τσουπλάκης