



## ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

## ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΕΟΝΤΟΛΟΓΙΑΣ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 74 ΤΟΥ Ν. 4622/2019

## ΑΠΟΦΑΣΗ 8/2023

\*\*\*\*\*

Η Επιτροπή Δεοντολογίας του άρθρου 74 του Ν. 4622/2019 συνήλθε σε συνεδρίαση την 10η Οκτωβρίου 2023, ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ. κατόπιν της από 05.10.2023 προσκλήσεως του Προέδρου προς τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, η οποία εστάλη διά ηλεκτρονικού ταχυδρομείου μετά της ημερησίας διατάξεως. Η συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε με τη διαδικασία της τηλεδιάσκεψης και σε αυτήν παρέστησαν τα ακόλουθα μέλη της Επιτροπής Δεοντολογίας: Μενέλαος Τσουπλάκης, Πρόεδρος του Συμβουλίου Διοίκησης της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (Πρόεδρος), Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους (τακτικό μέλος), Νικόλαος Καραγιώργης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους (τακτικό μέλος), Διονύσιος Λασκαράτος, Α΄ Αντιπρόεδρος Α.Σ.Ε.Π. (τακτικό μέλος) και Ανδρέας Ποττάκης, Συνήγορος του Πολίτη (τακτικό μέλος). Γραμματειακή υποστήριξη παρείχε η Ελένη Μαγκαφά, υπάλληλος κατηγορίας ΔΕ, κλάδου διοικητικών γραμματέων με βαθμό Α΄, της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας.

Αντικείμενο της ως άνω συνεδρίασης ήταν η συζήτηση της υπ' αριθμόν πρωτοκόλλου εισερχομένων 38580/15.09.2023 αίτηση του κυρίου ....., τέως Γενικού Γραμματέα Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης από τον Νοέμβριο του 2020 έως τις 22.07.2023, ημερομηνία κατά την οποία παραιτήθηκε. Ο αιτών επιθυμεί να του χορηγηθεί η άδεια της Επιτροπής, προκειμένου να αναλάβει θέση Senior Executive σε πολυεθνική εταιρεία που κατασκευάζει τεχνολογικό εξοπλισμό για τον τομέα των τηλεπικοινωνιών και των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και δραστηριοποιείται και στην Ελλάδα. Η εν λόγω αίτηση συμπληρώθηκε κατόπιν παροχής των συμπληρωματικών στοιχείων που ζητήθηκαν από την Επιτροπή δυνάμει του άρθρου 73 παρ. 4 εδ. δ΄ του Ν. 4622/2019.

Δυνάμει του άρθρου 73 του Ν. 4622/2019, ορίζεται μεταξύ άλλων, ότι τα πρόσωπα που διορίζονται στις θέσεις του άρθρου 68 του ίδιου νόμου, ήτοι (α) τα μέλη της



Κυβέρνησης και οι Υφυπουργοί, (β) οι Γενικοί και Ειδικοί Γραμματείς, καθώς και οι Συντονιστές των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, (γ) οι Πρόεδροι ή επικεφαλής Ανεξαρτήτων Αρχών και οι Πρόεδροι, Αντιπρόεδροι, Διοικητές, Αναπληρωτές Διοικητές, Υποδιοικητές, διευθύνοντες ή εντεταλμένοι σύμβουλοι των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), των οποίων η επιλογή ανήκει στην Κυβέρνηση, με εξαίρεση τους φορείς που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Β' του ν. 3429/2005 (Α' 314), οφείλουν για ένα (1) έτος μετά από την αποχώρηση από τη θέση τους για οποιονδήποτε λόγο, να λαμβάνουν άδεια για οποιαδήποτε επαγγελματική ή επιχειρηματική δραστηριότητα, που σχετίζεται με τη δραστηριότητα του φορέα στον οποίο διορίστηκαν, εφόσον αυτή μπορεί να δημιουργήσει κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων, κατά την έννοια του άρθρου 71 του Ν. 4622/2019. Τέτοια κατάσταση συντρέχει ιδίως: (α) μέσω της παροχής εκ μέρους τους υπηρεσιών - με οποιαδήποτε έννομη σχέση - σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου της ημεδαπής ή της αλλοδαπής ή (β) μέσω της συμμετοχής τους στο κεφάλαιο ή στη διοίκηση των ως άνω νομικών προσώπων, εξαιρουμένων των περιπτώσεων απόκτησης μετοχών, εταιρικών μεριδίων ή άλλων δικαιωμάτων μέσω κληρονομικού δικαιώματος.

Τα ανωτέρω πρόσωπα που προτίθενται να ασκήσουν δραστηριότητα που δύναται να εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 1 του άρθρου 73 του Ν. 4622/2019, οφείλουν να υποβάλουν σχετική αίτηση στην Επιτροπή Δεοντολογίας του άρθρου 74 του ίδιου νόμου. Η Επιτροπή, αφού λάβει υπ' όψιν την αίτηση του προσώπου, εκδίδει, εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός, αιτιολογημένη απόφαση. Κατά τη διάρκεια της προθεσμίας αυτής το πρόσωπο οφείλει να απέχει από την άσκηση της δραστηριότητας την οποία αφορά η αίτηση. Εάν η Επιτροπή δεν αποφανθεί εντός της τιθέμενης προθεσμίας, λογίζεται ότι, η άδεια έχει χορηγηθεί. Η Επιτροπή, η οποία δυνάμει του άρθρου 73 παρ. 3 εδ. τέταρτο του Ν. 4622/2019 δύναται να ζητήσει από τον αιτούντα τα συμπληρωματικά στοιχεία που θεωρεί αναγκαία για τη λήψη απόφασης, μπορεί, με τη λαμβανόμενη κατά διακριτική ευχέρεια, βάσει του άρθρου 73 παρ. 4 του Ν. 4622/2019 απόφασή της, η οποία δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας: (α) να επιτρέπει την εν λόγω δραστηριότητα χωρίς περιορισμούς ή όρους, (β) να την επιτρέπει με τους αναγκαίους περιορισμούς και όρους, (γ) να την απαγορεύει απολύτως. Οι περιπτώσεις (β) και (γ) δεν δύνανται να υπερβαίνουν το χρονικό όριο του ενός (1) έτους μετά από την αποχώρηση του προσώπου από τη θέση του άρθρου 68 του Ν. 4622/2019 για οποιονδήποτε λόγο. Με



τις αποφάσεις των περιπτώσεων (β) και (γ) η Επιτροπή μπορεί να καθορίσει εύλογη αποζημίωση για το πρόσωπο, η οποία επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Η εν θέματι αίτηση εισάγεται παραδεκτώς ενώπιον της Επιτροπής, καθώς αφενός έχει την απαιτούμενη νομοτυπική μορφή της αιτήσεως του άρθρου 73 παρ. 1 και 2 του Ν. 4622/2019 και αφετέρου υποβάλλεται από πρόσωπο που νομιμοποιείται προς τούτο, καθώς ανήκει στα πρόσωπα του άρθρου 68 παρ. 1 στοιχ. β του Ν. 4622/2019, το οποίο στο προσωπικό πεδίο εφαρμογής του περιλαμβάνει τους Γενικούς και Ειδικούς Γραμματείς. Εν προκειμένω, ο αιτών υπηρέτησε από τον Νοέμβριο του 2020 ως Γενικός Γραμματέας Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης έως τις 22/07/2023, ημερομηνία κατά την οποία υπέβαλε την παραίτησή του, η οποία έγινε δεκτή με απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Ψηφιακής Διακυβέρνησης.

Εν συνεχεία, εξεταστέο είναι αν η άσκηση της επιθυμητής από τον αιτούντα επαγγελματικής δραστηριότητας μπορεί εν τοις πράγμασι να δημιουργήσει κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων. Προς διερεύνηση της ύπαρξης συνάφειας μεταξύ της δραστηριότητας του φορέα στον οποίο υπηρετούσε και της επαγγελματικής δραστηριότητας που επιθυμεί να αναλάβει ο αιτών, πρέπει να σημειωθεί ότι αποστολή της Γενικής Γραμματείας Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων είναι, βάσει του άρθρου 37 του π.δ. 40/2020 (ΦΕΚ Α' 85/15-04-2020), α) ο σχεδιασμός και η ανάπτυξη ποιοτικών, αξιόπιστων, ασφαλών και ανταγωνιστικών τηλεπικοινωνιακών, καθώς και ταχυδρομικών υποδομών, δικτύων και υπηρεσιών, με την αξιοποίηση των τεχνολογικών εξελίξεων προς όφελος των πολιτών, β) η χάραξη ενιαίας πολιτικής Κυβερνοασφάλειας στο πλαίσιο της ελληνικής και ενωσιακής νομοθεσίας, προς διασφάλιση υψηλού επιπέδου ασφαλείας των συστημάτων δικτύου και πληροφοριών της κεντρικής δημόσιας διοίκησης, αλλά και των φορέων εκμετάλλευσης βασικών υπηρεσιών και χάριν προστασίας των προσωπικών δεδομένων των πολιτών και γ) διεθνής εκπροσώπηση της χώρας για θέματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων της.

Δυνάμει του άρθρου 38 παρ. 2 του π.δ. 40/2020, η Γενική Γραμματεία Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων περιλαμβάνει τη Γενική Διεύθυνση Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων, η οποία βάσει του άρθρου 38 παρ. 1 του ως άνω νομοθετήματος, είναι αρμόδια, μεταξύ άλλων, για τη διαμόρφωση και παρακολούθηση εφαρμογών και υπηρεσιών μέσω της ανάπτυξης του τομέα τηλεπικοινωνιών, του διαδικτύου, των νέων τεχνολογιών, καθώς και για την εγκατάσταση και λειτουργία



σύγχρονων και αποτελεσματικών δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Η δε Γενική Διεύθυνση Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων περιλαμβάνει και τη Διεύθυνση Τεχνολογικού Εξοπλισμού και Εγκαταστάσεων, η οποία, δυνάμει του άρθρου 41του ως άνω π.δ., είναι αρμόδια, μεταξύ άλλων, για την παρακολούθηση των τεχνολογικών εξελίξεων της αγοράς τηλεπικοινωνιακού και ηλεκτρονικού εξοπλισμού, αλλά και για την εναρμόνιση του εθνικού κανονιστικού πλαισίου των νέων τεχνολογιών και του Διαδικτύου με το ενωσιακό και διεθνές δίκαιο, καθώς και για την επεξεργασία και επικαιροποίηση του κανονιστικού πλαισίου για τη λειτουργία εργαστηρίων κατασκευής, επισκευής ή συντήρησης τηλεπικοινωνιακού εξοπλισμού.

Ως προς το ακριβές αντικείμενο αρμοδιότητας του αιτούντος κατά τη διάρκεια της θητείας του ως Γενικού Γραμματέα Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων, κατά δήλωσή του, δεν του ανατέθηκαν πρόσθετες αρμοδιότητες πέραν της συμμετοχής του σε ομάδες εργασίας ή του συντονιστικού του ρόλου σε αυτές. Διά των προσκομισθέντων συμπληρωματικών στοιχείων ο αιτών δήλωσε ότι, κατά τη διάρκεια της θητείας του, δεν έλαβε μέρος είτε ως συντονιστής είτε ως απλό μέλος σε ομάδες εργασίας που είχαν ως αντικείμενο την σύναψη συμβάσεων για την αγορά οιαδήποτε εξοπλισμού, είτε της Γενικής Γραμματείας Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων είτε ευρύτερα του Δημοσίου Τομέα. Ο αιτών, απαντώντας σε επιστολή της Επιτροπής, τόνισε ότι η εταιρεία στην οποία επιθυμεί να εργαστεί, στο πλαίσιο της εν Ελλάδι δραστηριότητάς της, ουδέποτε ανέπτυξε συναλλακτικές σχέσεις με την Γενική Γραμματεία Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης ή με τον δημόσιο τομέα εν γένει. Όπως ο ίδιος διευκρίνισε, ουδέποτε ζητήθηκε από την εν λόγω εταιρεία να παράσχει συμβουλευτικές υπηρεσίες σχετικά με τις προδιαγραφές ή τις βέλτιστες πρακτικές για την κατασκευή ή τον σχεδιασμό τηλεπικοινωνιακού εξοπλισμού ανταποκρινόμενου στις ανάγκες της Γενικής Γραμματείας ή άλλου φορέα του δημόσιου τομέα ούτε προσήλθε εκπρόσωπος της εταιρείας αυτοβούλως στα γραφεία της Γενικής Γραμματείας ή άλλου φορέα του δημόσιου τομέα προς υποβολή προτροπής για χρήση συγκεκριμένης τεχνολογίας.

Ως προς τις ειδικότερες αρμοδιότητες των οποίων άπτεται η θέση που επιθυμεί να αναλάβει ο αιτών σε πολυεθνική εταιρεία που κατασκευάζει τεχνολογικό εξοπλισμό για τον τομέα των τηλεπικοινωνιών και των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας διευκρίνισε ότι πρόκειται για τη διαμόρφωση μακροπρόθεσμων στόχων και τον σχεδιασμό στρατηγικών προς επίτευξη αυτών των στόχων, καθώς και για την επίβλεψη των



λειτουργικών πτυχών προς διασφάλιση της αποτελεσματικής διαχείρισης των πόρων. Οι μακροπρόθεσμοι στόχοι της εταιρείας, όπως τους περιέγραψε ο αιτών διά των συμπληρωματικών στοιχείων που προσκόμισε, είναι η βελτίωση της διαδικασίας κατασκευής τεχνολογικού εξοπλισμού με αξιοποίηση συνεργατικών σχέσεων με εταίρους του ιδιωτικού τομέα και με σαφή προσανατολισμό εναρμόνισης με ευρωπαϊκά και διεθνή πρότυπα. Άλλωστε, με βάση τα όσα ο ίδιος ο αιτών επισήμανε διά του συμπληρωματικού υπομνήματος με το οποίο απάντησε στις ερωτήσεις που του απηύθυνε γραπτώς η Επιτροπή, η δραστηριότητα της εν λόγω εταιρείας περιορίζεται αποκλειστικά στην κατασκευή τεχνολογικού εξοπλισμού και δεν επεκτείνεται στη διάθεση του εξοπλισμού αυτού στην αγορά. Εξάλλου, από την αίτησή του προκύπτει ότι στις αρμοδιότητες που συνδέονται με την επιθυμητή νέα του θέση και η οποία φέρει τον τίτλο “Senior Executive”, θα υπάγεται η δημιουργία ισχυρών σχέσεων με εταίρους του ιδιωτικού τομέα και συνεργατικές επιχειρήσεις. Εξ όσων υποστήριξε διά των προαναφερθέντων συμπληρωματικών στοιχείων συνάγεται ότι η δημιουργία ισχυρών σχέσεων με εταίρους του ιδιωτικού τομέα και συνεργατικές επιχειρήσεις αποσκοπεί στην εξυπηρέτηση των μακροπρόθεσμων στόχων που κατονόμασε, ήτοι στη βελτίωση της διαδικασίας κατασκευής του τεχνολογικού εξοπλισμού και στην εναρμόνιση αυτής με ευρωπαϊκά και διεθνή πρότυπα και όχι στην εμπορική προώθηση του κατασκευαζόμενου τεχνολογικού εξοπλισμού.

Συνεπώς, η δραστηριότητα της εταιρείας στο δυναμικό της οποίας επιθυμεί να ενταχθεί ο αιτών παρουσιάζει ορισμένη συνάφεια με τις εν γένει αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων και δη με τις αρμοδιότητες της σχετικής Γενικής Διεύθυνσης και της Διεύθυνσης Τεχνολογικού Εξοπλισμού και Εγκαταστάσεων. Συγκεκριμένα, τα σημεία τομής των αρμοδιοτήτων της Γενικής Γραμματείας και των Διευθύνσεων αυτής με το αντικείμενο δραστηριότητας της εταιρείας όπου θέλει να απασχοληθεί ο αιτών εντοπίζονται αφ' ενός στη διαμόρφωση και παρακολούθηση τεχνολογικών εφαρμογών, καθώς και στην παρακολούθηση των τεχνολογικών εξελίξεων της αγοράς τηλεπικοινωνιακού και ηλεκτρονικού εξοπλισμού και αφ' ετέρου στην εναρμόνιση του εθνικού κανονιστικού πλαισίου των νέων τεχνολογιών και του Διαδικτύου με το ενωσιακό και διεθνές δίκαιο, καθώς και στην επεξεργασία και την επικαιροποίηση του κανονιστικού πλαισίου για τη λειτουργία εργαστηρίων κατασκευής τηλεπικοινωνιακού εξοπλισμού.



Αναφορικά με το πρώτο σημείο συνάφειας πρέπει να επισημανθεί ότι η διαμόρφωση τεχνολογικών εφαρμογών και η παρακολούθηση των εξελίξεων της αγοράς τεχνολογικού εξοπλισμού δεν δημιουργεί ζητήματα σύγκρουσης συμφερόντων, διότι, όπως δηλώνει ο αιτών, η εταιρεία στην οποία επιθυμεί να εργαστεί περιορίζεται στη διαμόρφωση των προδιαγραφών της βέλτιστης διαδικασίας κατασκευής τεχνολογικού εξοπλισμού και δεν ασχολείται με τη διάθεση αυτού στην αγορά και επομένως, εκ των πραγμάτων δεν μπορεί να αναπτυχθεί συναλλακτική σχέση μεταξύ της Γενικής Γραμματείας και της εν λόγω εταιρείας. Επιπλέον, η εταιρεία δεν έχει παράσχει ούτε συμβουλευτικές υπηρεσίες σχετικά με τις προδιαγραφές ή τις βέλτιστες πρακτικές για την κατασκευή ή τον σχεδιασμό τηλεπικοινωνιακού εξοπλισμού ανταποκρινόμενου στις ανάγκες της Γενικής Γραμματείας ή άλλου φορέα του δημόσιου τομέα. Άλλωστε, ο καθορισμός των τεχνικών προδιαγραφών και των βέλτιστων πρακτικών για τη διαμόρφωση των τεχνολογικών εφαρμογών στο πλαίσιο της σχετικής αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας γίνεται αποκλειστικά βάσει των κατευθυντήριων γραμμών του αρμόδιου διεθνούς οργανισμού, ήτοι της Διεθνούς Ένωσης Τηλεπικοινωνιών του ΟΗΕ και της σχετικής εσωτερικής νομοθεσίας.

Ως προς το δεύτερο σημείο συνάφειας πρέπει να σημειωθεί ότι η μεν Γενική Γραμματεία εστιάζει στην εναρμόνιση του εσωτερικού δικαίου με το ενωσιακό και το διεθνές δίκαιο στο πεδίο των νέων τεχνολογιών, ενώ στους μακροπρόθεσμους στόχους της εν λόγω εταιρείας ανήκει η πρακτική εφαρμογή του σχετικού ενωσιακού και διεθνούς δικαίου και συγκεκριμένα, η βελτίωση της κατασκευαστικής διαδικασίας στην πράξη επί τη βάσει συναφών ευρωπαϊκών και διεθνών προτύπων. Εξάλλου, η Επιτροπή δεν θα πρέπει να περιορίζει υπέρμετρα την ελεύθερη επαγγελματική δραστηριότητα προσώπων που διαθέτουν εμπειρία σε ορισμένο γνωστικό πεδίο, προκειμένου ικανά στελέχη να μην αποθαρρύνονται από την ανάληψη καθηκόντων σε δημόσιους φορείς. Τέλος, σχετικά με το κανονιστικό πλαίσιο που διέπει τις εταιρείες κατασκευής τηλεπικοινωνιακού εξοπλισμού, οι ίδιοι κανόνες θα ήταν εφαρμοστέοι για την εταιρεία στην οποία επιθυμεί να εργαστεί ο αιτών είτε ο ίδιος είχε υπηρετήσει στη Γενική Γραμματεία προηγουμένως είτε όχι.

Συνεπώς, κατόπιν όλων των ανωτέρω, η Επιτροπή αποφασίζει ομόφωνα να χορηγήσει στον αιτούντα την αιτηθείσα άδεια για την άσκηση της επιθυμητής επαγγελματικής του δραστηριοποίησης όπως αυτή προσδιορίζεται στην από 14.09.2023 αίτησή του και στα σχετικά συμπληρωματικά στοιχεία που προσκόμισε υπό τον όρο να απόσχει ο ίδιος



από τυχόν σύναψη σύμβασης με τη Γενική Γραμματεία Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων ή με τον δημόσιο τομέα εν γένει είτε για πώληση του εξοπλισμού που κατασκευάζει η εταιρεία στην οποία θα απασχοληθεί είτε για παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών αναφορικά με τις βέλτιστες προδιαγραφές για τη διαμόρφωση εφαρμογών του τομέα τηλεπικοινωνιών και νέων τεχνολογιών ή για τον σχεδιασμό και την κατασκευή του τηλεπικοινωνιακού και ηλεκτρονικού εξοπλισμού που ενδέχεται να χρειαστεί η Γενική Γραμματεία.

Ο Πρόεδρος της

Επιτροπής Δεοντολογίας

Μενέλαος Τσουπλάκης