

**ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ****ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΕΟΝΤΟΛΟΓΙΑΣ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 74 ΤΟΥ Ν. 4622/2019****ΑΠΟΦΑΣΗ 19/2025**

Η Επιτροπή Δεοντολογίας του άρθρου 74 του Ν. 4622/2019 συνήλθε σε συνεδρίαση την 21η Μαρτίου 2025, ημέρα Παρασκευή και ώρα 11.00 π.μ. κατόπιν της από 18.03.2025 προσκλήσεως του Προέδρου αυτής προς τα λοιπά τακτικά μέλη, η οποία εστάλη διά ηλεκτρονικού ταχυδρομείου μετά της ημερησίας διατάξεως. Η συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε με τη διαδικασία της τηλεδιάσκεψης και σε αυτήν παρέστησαν τα ακόλουθα μέλη της Επιτροπής: Παρασκευάς Νομικός, Πρόεδρος Συμβουλίου Διοίκησης Ε.Α.Δ. (Πρόεδρος), Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους (τακτικό μέλος), Νικόλαος Καραγιώργης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους (τακτικό μέλος), Διονύσιος Λασκαράτος, Α' Αντιπρόεδρος Α.Σ.Ε.Π. (τακτικό μέλος) και Ανδρέας Ποττάκης, Συνήγορος του Πολίτη (τακτικό μέλος). Γραμματειακή υποστήριξη παρείχε η Ελένη Μαγκαφά, υπάλληλος κατηγορίας ΔΕ, κλάδου διοικητικών γραμματέων με βαθμό Α', της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας.

Αντικείμενο της ως άνω συνεδρίασης ήταν η συζήτηση της υπ' αριθμόν πρωτοκόλλου εισερχομένων Α.Π. 50/28-2-2025, αιτήσεως του κ., τακτικού Δημοσίου Υπαλλήλου και πρώην Υποδιοικητή της Δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης (Δ.ΥΠ.Α.) του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, αρμόδιου για θέματα ενεργητικών και παθητικών πολιτικών της αγοράς εργασίας, περί χορήγησης άδειας, σύμφωνα με το άρθρο 73 του Ν. 4622/2019, προκειμένου να παρέχει μισθωτή εργασία στην εταιρεία «....., με αντικείμενο την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών στρατηγικού χαρακτήρα, προσαρμοσμένων στις ανάγκες φορέων και επιχειρήσεων καθώς και την παρακολούθηση της αποτελεσματικής εφαρμογής τους.



Στο άρθρο 73 του Ν. 4622/2019, ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι τα πρόσωπα που διορίζονται στις θέσεις του άρθρου 68 του ίδιου νόμου, ήτοι (α) τα μέλη της Κυβέρνησης και οι Υφυπουργοί, (β) οι Γενικοί και Ειδικοί Γραμματείς, καθώς και οι Συντονιστές των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, (γ) οι Πρόεδροι ή επικεφαλής Ανεξαρτήτων Αρχών και οι Πρόεδροι, Αντιπρόεδροι, Διοικητές, Αναπληρωτές Διοικητές, Υποδιοικητές, διευθύνοντες ή εντεταλμένοι σύμβουλοι των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), των οποίων η επιλογή ανήκει στην Κυβέρνηση, με εξαίρεση τους φορείς που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Β' του ν. 3429/2005 (Α' 314), οφείλουν για ένα (1) έτος μετά από την αποχώρηση από τη θέση τους, για οποιονδήποτε λόγο, να λαμβάνουν άδεια για οποιαδήποτε επαγγελματική ή επιχειρηματική δραστηριότητα, που σχετίζεται με τη δραστηριότητα του φορέα στον οποίο διορίστηκαν, εφόσον αυτή μπορεί να δημιουργήσει κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων, κατά την έννοια του άρθρου 71 του Ν. 4622/2019. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο αυτό, σύγκρουση συμφερόντων συνιστά οποιαδήποτε κατάσταση κατά την οποία αντικειμενικά επηρεάζεται η αμερόληπτη εκτέλεση των καθηκόντων των ελεγχόμενων προσώπων.

Η αμερόληπτη εκτέλεση των καθηκόντων επηρεάζεται ιδίως όταν προκύπτει: (α) όφελος, οικονομικό ή μη, για τους ίδιους, τους συζύγους ή τους συμβιούντες κατά την έννοια του άρθρου 1 του ν. 4356/2015, τους συγγενείς εξ αίματος ή εξ αγχιστείας, κατ' ευθείαν μεν γραμμή απεριορίστως, εκ πλαγίου δε, έως και δευτέρου βαθμού, καθώς και για πρόσωπα, φυσικά ή νομικά, με τα οποία έχουν ιδιαίτερο δεσμό ή ιδιάζουσα σχέση, και (β) βλάβη, οικονομική ή μη, για πρόσωπα, φυσικά ή νομικά, με τα οποία υπάρχει ιδιαίτερη εχθρότητα. Τέτοια κατάσταση συντρέχει ιδίως: (α) μέσω της παροχής εκ μέρους τους υπηρεσιών - με οποιαδήποτε έννομη σχέση - σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου της ημεδαπής ή της αλλοδαπής ή (β) μέσω της συμμετοχής τους στο κεφάλαιο ή στη διοίκηση των ως άνω νομικών προσώπων, εξαιρουμένων των περιπτώσεων απόκτησης μετοχών, εταιρικών μεριδίων ή άλλων δικαιωμάτων μέσω κληρονομικού δικαιώματος.

Τα ανωτέρω πρόσωπα που προτίθενται να ασκήσουν δραστηριότητα που δύναται να εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 1 του άρθρου 73 του Ν. 4622/2019, οφείλουν να υποβάλουν σχετική αίτηση στην Επιτροπή Δεοντολογίας του άρθρου 74 του ίδιου νόμου. Η Επιτροπή, αφού λάβει υπ' όψιν την αίτηση του προσώπου, εκδίδει, εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός, αιτιολογημένη απόφαση. Κατά τη



διάρκεια της προθεσμίας αυτής το πρόσωπο οφείλει να απέχει από την άσκηση της δραστηριότητας την οποία αφορά η αίτηση. Εάν η Επιτροπή δεν αποφανθεί εντός της τιθέμενης προθεσμίας, λογίζεται ότι η άδεια έχει χορηγηθεί. Η Επιτροπή, η οποία δυνάμει του άρθρου 73 παρ. 3 εδ. τέταρτο του Ν. 4622/2019 δύναται να ζητήσει από τον αιτούντα τα συμπληρωματικά στοιχεία που θεωρεί αναγκαία για τη λήψη απόφασης, μπορεί, με τη λαμβανόμενη κατά διακριτική ευχέρεια, βάσει του άρθρου 73 παρ. 4 του Ν. 4622/2019 απόφασή της, η οποία δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας: (α) να επιτρέπει την εν λόγω δραστηριότητα χωρίς περιορισμούς ή όρους, (β) να την επιτρέπει με τους αναγκαίους περιορισμούς και όρους, (γ) να την απαγορεύει απολύτως. Οι περιπτώσεις (β) και (γ) δεν δύνανται να υπερβαίνουν το χρονικό όριο του ενός (1) έτους μετά από την αποχώρηση του προσώπου από τη θέση του άρθρου 68 του Ν. 4622/2019 για οποιονδήποτε λόγο. Με τις αποφάσεις των περιπτώσεων (β) και (γ) η Επιτροπή μπορεί να καθορίσει εύλογη αποζημίωση για το πρόσωπο, η οποία επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Η υπό κρίση αίτηση είναι παραδεκτή καθώς αφενός έχει την απαιτούμενη νομοτυπική μορφή της αιτήσεως του άρθρου 73 παρ. 1 και 2 του Ν. 4622/2019 και αφετέρου υποβάλλεται από πρόσωπο που νομιμοποιείται προς τούτο, καθώς ο κ. έχει διατελέσει Υποδιοικητής της Δ.ΥΠ.Α. του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης (πρώην Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων), και ως εκ τούτου, έχει την ιδιότητα που προβλέπεται από το άρθρο 68 παρ. 1 στοιχ. γ του Ν. 4622/2019.

Επιπλέον, οφείλει να υποβάλει την ως άνω αίτηση ενώπιον της Επιτροπής Δεοντολογίας, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 73 παρ. 1, 2 του Ν. 4622/2019 βάσει της προαναφερθείσας ιδιότητάς του, την οποία απέκτησε δυνάμει της με αρ. 60282/28-6-2022 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 536/28-6-2022) απόφασης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και απώλεσε κατόπιν αποδοχής της παραίτησής του με την αριθμ. 5016/24-2-2025 απόφαση της Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 155/27-2-2025). Συνεπώς, δεν έχει παρέλθει ένα (1) έτος από την αποχώρησή του από την ως άνω θέση.

Ως προς την εξέταση περαιτέρω, της εφαρμογής του άρθρου 73 του Ν. 4622/2019, εξεταστέο είναι αν η άσκηση της ως άνω επαγγελματικής δραστηριότητας από τον αιτούντα, ως μισθωτός εργαζόμενος στην ως άνω εταιρία, σχετίζεται με τη δραστηριότητα του φορέα στον οποίο διορίστηκε, και εάν αυτή μπορεί να



δημιουργήσει κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων κατά την έννοια του άρθρου 71 παρ. 2 και 3 του Ν. 4622/2019.

Ειδικότερα, θα πρέπει να διερευνηθεί η ύπαρξη ή όχι συνάφειας μεταξύ του αντικειμένου δραστηριότητας της Δ.ΥΠ.Α. και της επαγγελματικής δραστηριότητας που ο αιτών επιθυμεί να ασκήσει, στην εταιρεία, ως μισθωτός εργαζόμενος, με αντικείμενο την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών στρατηγικού χαρακτήρα, προσαρμοσμένων στις ανάγκες φορέων και επιχειρήσεων καθώς και την παρακολούθηση της αποτελεσματικής εφαρμογής τους.

Κατ' αρχάς, όπως ορίζεται στο άρθρο 3 παρ. 1 του Ν. 4921/2022 (ΦΕΚ Α' 75/18.04.2022) «Δουλειές Ξανά: Αναδιοργάνωση Δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης και ψηφιοποίηση των υπηρεσιών της, αναβάθμιση δεξιοτήτων εργατικού δυναμικού και διάγνωσης των αναγκών εργασίας και άλλες διατάξεις.»:

«1. Ο Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.), ο οποίος συστάθηκε με το ν.δ. 2961/1954 (Α' 197) και μετονομάστηκε σε Οργανισμό Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.) με το ν.δ. 212/1969 (Α' 112), μετονομάστηκε σε «Δημόσια Υπηρεσία Απασχόλησης» (Δ.ΥΠ.Α.) και αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με έδρα την Αθήνα που τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, με την επιφύλαξη της υποπερ. (αα) του τρίτου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 77/2023.

Οι σκοποί της της Δ.ΥΠ.Α σύμφωνα με την παρ. 3 του ως άνω άρθρου είναι:

α) Η εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής για την ενίσχυση της απασχόλησης και την καταπολέμηση της ανεργίας, καθώς και η συμβολή στη διαμόρφωση της πολιτικής αυτής,

β) η μέριμνα για τους ανέργους, και ιδίως όσους εξ αυτών ανήκουν σε ευπαθείς κοινωνικές ομάδες, μέσω πολιτικών όπως η ασφάλιση κατά της ανεργίας, η συνδρομή στην αναζήτηση θέσεων εργασίας, η διευκόλυνση για την ένταξη ή επανένταξη στην αγορά εργασίας και η κατάρτισή τους,

γ) η μέριμνα για εργαζόμενους και ιδίως για ειδικές κατηγορίες εργαζομένων που προβλέπονται κάθε φορά από τον νόμο, μέσω επιδομάτων ή άλλων παροχών και προγραμμάτων,



δ) η εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής για την επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση και την ανάπτυξη δεξιοτήτων του εργατικού δυναμικού, καθώς και η διασύνδεσή της με την αγορά εργασίας,

ε) η παρακολούθηση της αγοράς εργασίας και η διασύνδεση με τις επιχειρήσεις,

στ) η εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής για το εργατικό δυναμικό και τις οικογένειες αυτού, καθώς και για τους νέους της χώρας εν γένει ή άλλες ειδικότερες κατηγορίες που προβλέπονται κάθε φορά από τον νόμο, αναφορικά με τη στεγαστική τους συνδρομή και προστασία και τις λοιπές μορφές ενίσχυσης αυτών όπως χορήγηση επιδομάτων, επιδοτήσεων, χρηματοδοτήσεων ή άλλων παροχών και προγραμμάτων,

ζ) η ανάπτυξη κοινωνικών, τουριστικών και πολιτιστικών δράσεων προς όφελος του εργατικού δυναμικού και των οικογενειών αυτού,

η) η συνδρομή στη συλλογική οργάνωση και δράση του εργατικού δυναμικού,

θ) η συμμετοχή στον σχεδιασμό και την υλοποίηση του εθνικού προγράμματος μεταρρυθμίσεων σχετικά με πολιτικές αρμοδιότητας της Δ.ΥΠ.Α.

Σύμφωνα με το άρθρο 4 του ως άνω νόμου

«Όργανα διοίκησης της Δ.ΥΠ.Α. είναι ο Διοικητής, οι τρεις (3) Υποδιοικητές και το Διοικητικό Συμβούλιο και το Συμβούλιο των Κοινωνικών Εταίρων.»

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 1-4 «Αρμοδιότητες Υποδιοικητών» του ως άνω νόμου:

1. Ο Διοικητής επικουρείται στο έργο του και αναπληρώνεται από τρεις (3) Υποδιοικητές.
2. Η σειρά αναπλήρωσης του Διοικητή από τους Υποδιοικητές προβλέπεται στην απόφαση διορισμού τους.
3. Κάθε Υποδιοικητής μπορεί να εξουσιοδοτεί τους προϊσταμένους των Γενικών Διευθύνσεων, των Διευθύνσεων, των Περιφερειακών Διευθύνσεων, των Υποδιευθύνσεων και των Τμημάτων, τους οποίους εποπτεύουν, να υπογράφουν, με εντολή του, έγγραφα της αρμοδιότητάς του. Η απόφαση αυτή είναι ελευθέρως ανακλητή ως προς το σύνολο ή μέρος των μεταβιβασθεισών αρμοδιοτήτων.
4. Ο πρώτος Υποδιοικητής, σύμφωνα με τη σειρά αναπλήρωσης, συμμετέχει στο Διοικητικό Συμβούλιο της Δ.ΥΠ.Α. Σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος του Διοικητή



ή ενός εκ των Υποδιοικήτων, στο Διοικητικό Συμβούλιο συμμετέχει και ο επόμενος, κατά τη σειρά αναπλήρωσης, Υποδιοικήτης.

Οι αρμοδιότητες του Διοικητικού Συμβουλίου ορίζονται στο άρθρο 10 (περ. α-η) του ως άνω νόμου, ως ακολούθως:

1. Το Διοικητικό Συμβούλιο έχει τις παρακάτω αρμοδιότητες:

α) Εξειδικεύει, μαζί με τον Διοικητή, τις κυβερνητικές πολιτικές που σχετίζονται με τους σκοπούς της Δ.ΥΠ.Α., σχεδιάζει την υλοποίηση των στόχων της Δ.ΥΠ.Α. και εισηγείται προς το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων τις νομοθετικές και κανονιστικές ρυθμίσεις που είναι απαραίτητες προς τον σκοπό αυτόν,

β) υποβάλλει πρόταση για την κατάρτιση και την τροποποίηση του Οργανισμού της Δ.ΥΠ.Α. στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 5 του ν. 2956/2001 (Α' 258),

γ) εγκρίνει και τροποποιεί τον προϋπολογισμό της Δ.ΥΠ.Α., καθώς και τις οικονομικές καταστάσεις της Δ.ΥΠ.Α.,

δ) αποφασίζει την άσκηση ενδίκων βοηθημάτων και μέσων, καθώς και τη συμβιβαστική, δικαστική ή εξώδικη, επίλυση διαφορών μεταξύ της Δ.ΥΠ.Α. και τρίτων,

ε) διαχειρίζεται την κινητή και ακίνητη περιουσία της Δ.ΥΠ.Α., συμπεριλαμβανομένων και των ακινήτων του Δημοσίου που παραχωρούνται κατά κυριότητα σε αυτήν για τους σκοπούς του άρθρου 3, και μεριμνά για την αξιοποίησή τους προς εξυπηρέτηση των σκοπών της με κάθε πρόσφορο τρόπο, όπως με ανέγερση νέων κοινωνικών κατοικιών με δαπάνες της Δ.ΥΠ.Α., ανακατασκευή ή ανακαίνιση υφισταμένων ακινήτων για χρήση κοινωνικής κατοικίας, μεταβίβαση ακινήτων με το σύστημα της αντιπαροχής ή εκμίσθωσης,

στ) αποφασίζει για την υλοποίηση έργων, την προμήθεια προϊόντων και υπηρεσιών, περιλαμβανομένων και των μελετών, και ασκεί τις αρμοδιότητες της Δ.ΥΠ.Α. ως αναθέτουσας αρχής,

ζ) αποφασίζει για την αγορά και μίσθωση ακινήτων και κινητών πραγμάτων και την απόκτησή τους κατά χρήση, με κάθε πρόσφορη μορφή σύμβασης, προς εξυπηρέτηση των σκοπών της Δ.ΥΠ.Α.,



η) διαχειρίζεται τους πόρους από τους λογαριασμούς της Δ.ΥΠ.Α.,

Ο κ. διορίστηκε με την αρ. 60282/28-6-2022 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 536/28-6-2022) απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων ως πρώτος στη σειρά αναπλήρωσης Υποδιοικητής και ως εκ τούτου μετείχε *ipso jure* στο Διοικητικό Συμβούλιο της Δ.ΥΠ.Α. κατά το χρονικό διάστημα από 1-7-2022 έως 2-11-2023 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 543/1-7-2022, 1185/2-11-2023).

Σύμφωνα με τα στοιχεία που επισύναψε ο αιτών στη αίτησή του, κατά τη διάρκεια της θητείας του ως Υποδιοικητής Δ.ΥΠ.Α., μεταβιβάστηκαν σ' αυτόν, με τις οικείες αποφάσεις του Διοικητή (ΦΕΚ Β' 3736/15-7-2022, 3799/20-7-2022 (διόρθωση σφάλματος), 6267/12-12-2022, 4369/7-7-2023, 6395/7-11-2023, 6401/8-11-2023, 705/31-1-2024, 1053/13-2-2024 (διόρθωση σφάλματος), 3607/20-6-2024, και 5170/12-9-2024) αρμοδιότητες, όπως αναφέρονται στη συνέχεια περιληπτικά, για θέματα σχετικά με τη σύζευξη της προσφοράς και της ζήτησης στην αγορά εργασίας, τη συμβουλευτική, τα προγράμματα ενεργητικών πολιτικών απασχόλησης, την ασφάλιση κατά της ανεργίας και εν γένει θέματα σχετικά με την υποστήριξη των υπηρεσιών της Δ.ΥΠ.Α. ήτοι την ηλεκτρονική διακυβέρνηση το ανθρώπινο δυναμικό, τις προμήθειες, τις τεχνικές υπηρεσίες και τα τεχνικά έργα και τη δυνατότητα υποβολής ερωτημάτων στη Διεύθυνση Νομικών Υπηρεσιών της Δ.ΥΠ.Α. επί των ζητημάτων που σχετίζονται με τις μεταβιβασθείσες αρμοδιότητες.

Επιπλέον, με τις με τις οικείες αποφάσεις του Διοικητή (ΦΕΚ Β' 3948/26-7-2022, 5714/8-11-2022, 6401/8-11-2023, 705/31-1-2024) μεταβιβάστηκαν επίσης στον αιτούντα, αρμοδιότητες κύριου διατάκτη για πάσης φύσεως δαπάνες ύψους άνω του τριάντα χιλιάδων (30.000,00) ευρώ που ανάγονται στην καθ' ύλη αρμοδιότητά του. (ΦΕΚ Β' 3948/2022) όπως επίσης και δαπανών ορισμένου ύψους που ανάγονται στην καθ' ύλην αρμοδιότητα των Διευθύνσεων και των Αυτοτελών Τμημάτων που υπάγονται απευθείας στον Διοικητή, καθώς και στην αρμοδιότητα του Αυτοτελούς Τμήματος Άμεσων Δράσεων και Παρεμβάσεων, για δαπάνες των Υπηρεσιών Διοίκησης, που αφορούν στην πραγματοποίηση προμηθειών αγαθών, υλικών, έργων και παροχής υπηρεσιών, περιλαμβανομένων και των μελετών, στη διενέργεια μισθώσεων και στην εκτέλεση έργων.

Η εταιρία συστάθηκε στις με ΑΦΜ και αριθμό ΓΕΜΗ



Σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ. 1 του κωδικοποιημένου καταστατικού αυτής, όπως έχει καταχωριστεί στο ΓΕ.ΜΗ. σύμφωνα με την αρ. πρωτ. ανακοίνωση:

1.

Επιπλέον, η εταιρεία δραστηριοποιείται με κύριο Κωδικό Αριθμό Δραστηριοτήτων (ΚΑΔ):

.....

Και δευτερεύοντες ΚΑΔ

.....

Από την εξέταση των ανωτέρω συνάγεται ότι ο σκοπός της εταιρίας και οι δραστηριότητες αυτής σε συνδυασμό με το αντικείμενο της μισθωτής εργασίας που προτίθεται να παρέχει ο αιτών σ' αυτήν, δεν σχετίζονται, εκ πρώτης όψεως, με τις αρμοδιότητες της Δ.ΥΠ.Α. στην οποία υπηρέτησε ο αιτών ως Υποδιοικητής αυτής, από 28-6-2022 έως 27-2-2025.

Ειδικότερα, η Δ.ΥΠ.Α. έχει ως σκοπό εν γένει, την εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής για την ενίσχυση της απασχόλησης και την καταπολέμηση της ανεργίας, ενώ η ως άνω εταιρεία έχει ως σκοπό την παροχή συμβουλών και την υποστήριξη σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα δημόσιου ή ιδιωτικού δικαίου και γενικά κάθε μορφής επιχειρήσεις και ιδιώτες σε θέματα οικονομικής, φορολογικής και λογιστικής διαχείρισης και οργάνωσης. Βέβαια, η εταιρεία έχει στο πλαίσιο των σκοπών της και την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών προς στελέχη επιχειρήσεων και λοιπά φυσικά πρόσωπα σε θέματα διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού, τον σχεδιασμό και εκτέλεση εκπαιδευτικών προγραμμάτων και την ανεύρεση, κατάρτιση και διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού. Οι ως άνω εκφάνσεις του σκοπού της εταιρείας, στην περίπτωση που αποκτήσουν διάσταση κατάρτισης ανέργων για την ένταξη ή επανένταξη στην αγορά εργασίας ή για την εκπαίδευση και κατάρτιση και ανάπτυξη δεξιοτήτων εργαζομένων στο πλαίσιο της διασύνδεσής τους με την αγορά εργασίας μπορεί να αποκτήσουν συνάφεια με τους οικείους σκοπούς της Δ.ΥΠ.Α. όπως ορίζονται στο άρθρο 3 περ. β, γ, και δ του Ν. 4921/2022.

Σημειωτέον ότι, όπως αναφέρθηκε, ο αιτών στην αίτησή του δήλωσε ότι τουλάχιστον για μία διετία από την έναρξη της απασχόλησης του στην ως άνω εταιρεία, δεν θα



συμμετάσχει σε έργα που αφορούν εθνικές πολιτικές απασχόλησης ή /και ασφάλισης ανεργίας, οι οποίες αποτελούσαν τις κύριες αρμοδιότητες της θέσης που κατείχε ως Υποδιοικητής Δ.ΥΠ.Α.

Ωστόσο, όπως μας ενημέρωσε ο αιτών, με το αριθμ. Πρωτ. 60/13-3-2025 Απαντητικό Υπόμνημα, σε απάντηση στο με Α.Π. 59/11-3-2025 έγγραφό μας, με την ιδιότητά του ως κυρίου Διατάκτη για δαπάνες που αφορούν την πραγματοποίηση προμηθειών αγαθών, υλικών και παροχής υπηρεσιών, υπέγραψε στις, με τον νόμιμο εκπρόσωπο, Σύμβουλο-Διαχειριστή της εταιρείας την αριθμ. «Σύμβαση για την υλοποίηση Έργου που αφορά

Σύμφωνα με τα άρθρα 3 και 4 της Σύμβασης, την οποία υπέγραψε εκ μέρους της Δ.ΥΠ.Α. ο αιτών, ως Α' Υποδιοικητής αυτής, η συνολική διάρκεια αυτής ορίστηκε σεμήνες, ήτοι το χρονικό διάστημα από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης έως την υποβολή του τελευταίου παραδοτέου και το συνολικό τίμημα αυτής ορίστηκε στο ποσόν τωνπλέον του αναλογούντος Φ.Π.Α. και συνολικά στο ποσό τωνσυμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος Φ.Π.Α.

.....

Επιπλέον, σε απάντηση του με Α.Π. 62/19-3-2025 εγγράφου μας, ο αιτών απέστειλε αντίγραφα πρακτικών των υπ'αριθμ.και Συνεδριάσεων του Δ.Σ. της Δ.ΥΠ.Α. στις οποίες έλαβε μέρος ex officio ως Α' Υποδιοικητής της Δ.ΥΠ.Α. σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 1, 2 και 4 και το άρθρο 9 του Ν. 4921/2022 σε συνδυασμό με την αριθμ. 60282/28-6-2022 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 536/28-6-2022) απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων με την οποία, όπως αναφέρθηκε, είχε διοριστεί ο αιτών, ως Υποδιοικητής, πρώτος σε σειρά αναπλήρωσης του Διοικητή Δ.ΥΠ.Α. Από τα ως άνω πρακτικά προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Στην υπ'αριθμ.Συνεδρίαση, ελήφθη ομόφωνα, η απόφαση(ΑΔΑ:.....) σύμφωνα με την οποία:

«Το ΔΣ της Δ.ΥΠ.Α. αποφασίζει:

1. Την αποδοχή των αρ.και πρακτικών της Επιτροπής Διαγωνισμών καθώς επίσης και του από πρακτικού της ομάδας εμπειρογνομόνων προς την



Επιτροπή Διαγωνισμών της Διοίκησης της Δ.ΥΠ.Α., που αφορούν στην αποδοχή των δικαιολογητικών συμμετοχής, της τεχνικής και της οικονομικής αξιολόγησης.

2. Την αποδοχή της τεχνικής και οικονομικής προσφοράς του οικονομικού φορέα που έχει κατατεθεί στον εν θέματι διαγωνισμό

3. Την ανάδειξη του οικονομικού φορέα ως προσωρινό ανάδοχο για τον ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό που αφορά

4. Την αποδοχή των ανωτέρω και κατόπιν να κληθεί ο προσωρινός ανάδοχος να προσκομίσει εντός 10 ημερών από την αποστολή της σχετικής επιστολής, τα απαιτούμενα από την κείμενη νομοθεσία δικαιολογητικά κατακύρωσης μειοδότη.»

β) Στην υπ' αριθμ. Συνεδρίαση, ελήφθη ομόφωνα, η απόφαση (ΑΔΑ:) σύμφωνα με την οποία:

«Το ΔΣ της Δ.ΥΠ.Α. αποφασίζει:

Α) Την έγκριση του υπ' αριθμ. πρακτικού της Επιτροπής Προμηθειών της Διοίκησης (συνημμένο στην εισήγηση)

Β) Την αποδοχή των προσκομισθέντων δικαιολογητικών καθόσον διαπιστώθηκε η ορθότητα, πληρότητα και νομιμότητά τους.

Γ) Την οριστική κατακύρωση του αποτελέσματος του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού κάτω των ορίων που αφορά στον οικονομικό φορέα

γ) Στην υπ' αριθμ. Συνεδρίαση, ελήφθη ομόφωνα, η απόφαση (ΑΔΑ:) σύμφωνα με την οποία:

«Το ΔΣ της Δ.ΥΠ.Α. αποφασίζει:

Την παράταση όλων των σταδίων του έργου κατά έναν (1) ημερολογιακό μήνα της υπ' αριθμ. Σύμβασης με ανάδοχο την εταιρεία, που αφορά στο έργο της

Όπως αναφέρεται στην Αιτιολογική Έκθεση του Ν. 4622/2019 για το άρθρο 73, «Η σύγκρουση συμφερόντων (και αντίστοιχα η διασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος)



μπορεί να συντελεστεί και μετά τη λήξη της θητείας των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις του άρθρου 68 του παρόντος.

.....

Συνεπώς, στην παράγραφο 1 του άρθρου 73 του παρόντος σχεδίου νόμου, οριοθετείται (ενδεικτικά και όχι περιοριστικά) η σχετική κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων, που μπορεί να συντελεστεί και μετά την λήξη της θητείας των εν λόγω προσώπων, ως ακολούθως: (α) μέσω της παροχής εκ μέρους τους υπηρεσιών-με οποιαδήποτε έννομη σχέση- σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, ή (β) μέσω της συμμετοχής τους στο κεφάλαιο ή στη διοίκηση των ως άνω νομικών προσώπων, εξαιρουμένων των περιπτώσεων απόκτησης μετοχών, εταιρικών μεριδίων ή άλλων δικαιωμάτων μέσω κληρονομικού δικαιώματος. Οι ανωτέρω καταστάσεις α) και β) συντρέχουν στην περίπτωση φυσικών ή νομικών προσώπων που σχετίζονται με υποθέσεις που διαχειρίστηκαν τα πρόσωπα του άρθρου 68 ή οι εποπτευόμενοι από αυτά φορείς, ή με αποφάσεις που λήφθηκαν κατά τη διάρκεια της θητείας τους.»

Κατόπιν των ανωτέρω ο αιτών, αναλαμβάνοντας την επιθυμητή από αυτόν θέση, όπως περιγράφεται στην εν προκειμένω αίτησή του, ενώ:

α) Με τον εκπρόσωπο της εταιρείας, στην οποία επιθυμεί να εργαστεί, υπέγραψε την υπ' αριθμ. Σύμβαση, στο πλαίσιο των καθηκόντων του ως κύριος Διατάκτης της Δ.ΥΠ.Α. για δαπάνες που αφορούν στην πραγματοποίηση προμηθειών, αγαθών, υλικών και παροχή υπηρεσιών, και

β) Με την ιδιότητά του ως Α' Υποδιοικητής της Δ.ΥΠ.Α και ως εκ τούτου ex officio μέλος του Δ.Σ. αυτής, έλαβε μέρος και ψήφισε σε τρεις συνεδριάσεις του Δ.Σ. της Δ.ΥΠ.Α., κατά τις οποίες ελήφθησαν ομόφωνες αποφάσεις: α) για την ανάδειξη της ως άνω εταιρείας ως προσωρινού αναδόχου για τον ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό που αφορά στη....., β) για την οριστική κατακύρωση του αποτελέσματος του ως άνω διαγωνισμού στην εταιρεία και γ) για την παράταση όλων των σταδίων του έργου κατά έναν (1) ημερολογιακό μήνα της άνω σύμβασης, υποπίπτει σε κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων κατά την έννοια του άρθρων 73 και 71 του Ν. 4622/2019.

Επιπλέον επισημαίνεται ότι με την ανάληψη από τον αιτούντα της ως άνω θέσης είναι δυνατόν να θιγεί, η εμπιστοσύνη των πολιτών στο θεσμό της δημόσιας διοίκησης και στα πρόσωπα που αναλαμβάνουν θέσεις του άρθρου 68 του Ν. 4622/2019, λόγω της



μεταπηδήσεώς του σε ιδιωτική εταιρεία με την οποία, κατά τη διάρκεια της θητείας του ως Α' Υποδιοικητής Δ.ΥΠ.Α., είχε συνάψει σύμβαση παροχής υπηρεσιών, και είχε λάβει μέρος σε συνεδριάσεις του Δ.Σ. της Δ.ΥΠ.Α. κατά τις οποίες ελήφθησαν αποφάσεις υπέρ της ως άνω εταιρείας, δημιουργώντας έτσι μια περίπτωση του φαινομένου των περιστρεφόμενων θυρών (revolving doors).

Εν όψει των ανωτέρω, η Επιτροπή Δεοντολογίας αποφασίζει ομόφωνα:

α) Να μην χορηγήσει στον κ., τακτικό Δημόσιο Υπάλληλο και πρώην Υποδιοικητή Δ.ΥΠ.Α., την αιτούμενη άδεια άσκησης της επαγγελματικής δραστηριότητας στην εταιρεία όπως αυτή προσδιορίζεται στην με Α.Π. 50/28-2-2025, αίτησή του.

β) Να μην καθορίσει στον αιτούντα εύλογη αποζημίωση, που προβλέπεται στο άρθρο 73 παρ. 4 εδ. γ του Ν. 4622/2019, διότι ο σκοπός της ανωτέρω διάταξης είναι η αξιοποίηση από την Επιτροπή Δεοντολογίας του επανορθωτικού μέτρου της αποζημίωσης σε περιπτώσεις αποκλεισμού, του εκάστοτε αιτούντος από την άσκηση του επαγγέλματός του εν γένει, με αποτέλεσμα την επέλευση βλάβης στην επαγγελματική του ελευθερία και την οικονομική του κατάσταση και εν γένει στην ανάπτυξη της προσωπικότητάς του. Εν προκειμένω, όμως, δεν συντρέχει τέτοια περίπτωση, διότι πρόκειται για απαγόρευση ανάληψης της συγκεκριμένης και μόνον θέσης. Άλλωστε ο αιτών, ως τακτικός Δημόσιος Υπάλληλος δύναται ζητήσει από την Υπηρεσία του να του χορηγήσει, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 31 του Ν. 3528/2007 (Υ.Κ.), άδεια άσκησης ιδιωτικού έργου με αμοιβή, το οποίο να μη δημιουργεί κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων κατά την έννοια των άρθρων 73 και 71 του Ν. 4622/2019.

**Ο Πρόεδρος
της Επιτροπής Δεοντολογίας**

Παρασκευάς Νομικός

Η Γραμματέας

Ελένη Μαγκαφά