



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

# ΕΚΘΕΣΗ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

# 2022





Η Εθνική Αρχή Διαφάνειας (Ε.Α.Δ.) συντάσσει αναλυτική ετήσια έκθεση απολογισμού και προγραμματισμού των δραστηριοτήτων της για το επόμενο έτος, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 85 παρ. 5 του ν.4622/2019. Τη σύνταξη της ετήσιας έκθεσης έτους 2022 ανέλαβε η Διεύθυνση Στρατηγικού Σχεδιασμού και Συμπεριφορικών Αναλύσεων με τη συνεργασία στελεχών από το σύνολο των οργανικών μονάδων της Αρχής, σύμφωνα με τις κατευθύνσεις της Αναπληρώτριας του Διοικητή της, Αλεξάνδρας Ρογκάκου. Πολύτιμη υπήρξε επίσης η συμβολή συνεργατών του Γραφείου Διοικητή στον σχεδιασμό και τη γραφιστική επεξεργασία της έκδοσης.

Η ετήσια έκθεση απολογισμού και προγραμματισμού της Αρχής εγκρίθηκε από το Συμβούλιο Διοίκησης, σύμφωνα με το άρθρο 89 παρ. 1 του ν.4622/2019.

Για οποιοδήποτε ερώτημα που άπτεται της πνευματικής ιδιοκτησίας της Ε.Α.Δ. επί της παρούσας έκδοσης, μπορείτε να επικοινωνήσετε με το Τμήμα Παρακολούθησης και Υλοποίησης Έργων της Διεύθυνσης Στρατηγικού Σχεδιασμού και Συμπεριφορικών Αναλύσεων στο: [pmo@aead.gr](mailto:pmo@aead.gr).

Η ετήσια έκθεση απολογισμού για το 2022 είναι αναρτημένη στον διαδικτυακό τόπο της Αρχής: <https://aead.gr/publications/essays>.

Η παρούσα έκδοση στο σύνολό της, συμπεριλαμβανομένων των κειμένων, των γραφημάτων, της διάταξης και του σχεδιασμού, αποτελεί αντικείμενο πνευματικής ιδιοκτησίας της Ε.Α.Δ. και προστατεύεται σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις εθνικής, ευρωπαϊκής ή διεθνούς νομοθεσίας. Διατίθεται ελεύθερα στο κοινό για κάθε σύννομη χρήση, ιδίως όταν αυτή αποβλέπει στην επιμόρφωση και στην προώθηση της διαφάνειας και της ακεραιότητας, με την προϋπόθεση ότι σε περίπτωση αναπαραγωγής και οποιασδήποτε χρήσης του περιεχομένου της έκδοσης, είτε στο σύνολό του, είτε τμηματικά, θα συνοδεύεται απαραίτητα από ευκρινή και διακριτή αναφορά στην πηγή προέλευσής του, ήτοι την Ε.Α.Δ., με τρόπο ακριβή, σαφή και μη παραπλανητικό. Η παρούσα έκδοση δεν επιτρέπεται να τροποποιηθεί με οποιονδήποτε τρόπο ούτε και να αποτελέσει αντικείμενο εμπορικής εκμετάλλευσης. Η Ε.Α.Δ. ως αποκλειστικός και μοναδικός κύριος της εν λόγω έκδοσης δύναται κατά την κρίση της να προβαίνει σε αλλαγές του περιεχομένου αυτής, χωρίς σχετική ειδοποίηση.

**ISSN: 2732-8406 (online)**

**ISSN: 2732-8392 (print)**

**ISSN: 2945-1353 (USB)**



ΣΥΝΤΜΗΣΕΙΣ ΚΑΙ ΑΡΚΤΙΚΟΛΕΞΑ	7
ΛΙΣΤΑ ΔΙΑΓΡΑΜΜΑΤΩΝ	10
ΛΙΣΤΑ ΠΙΝΑΚΩΝ	11
ΜΗΝΥΜΑ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΙΑΣ ΤΟΥ ΔΙΟΙΚΗΤΗ	12
ΜΗΝΥΜΑ ΠΡΟΕΔΡΟΥ	13
ΕΙΣΑΓΩΓΗ	15
ΣΥΝΟΠΤΙΚΟΣ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ 2022	16
<b>1. ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ</b>	<b>26</b>
1.1. Αλλαγές στο θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας της Ε.Α.Δ.	26
1.2. Απολογισμός έργου Συμβουλίου Διοίκησης	27
1.3. Επιτροπή Δεοντολογίας	28
1.4. Εφαρμογή εσωτερικού ελέγχου στην Ε.Α.Δ.	28
1.5. Βασικά στοιχεία ανθρώπινου δυναμικού	29
1.6. Οικονομική διαχείριση	33
1.7. Ψηφιακός μετασχηματισμός	34
1.8. Προστασία Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα	37
1.9. Αξιοποίηση συγχρηματοδοτούμενων πόρων και υλοποίηση έργων τεχνικής βοήθειας	38
1.10. Επιχειρησιακή στοχοθεσία	41
<b>2. ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΚΥΡΙΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ</b>	<b>42</b>
2.1. Ελεγκτικό έργο	42
2.1.1. Καταγγελίες έτους 2022	43
2.1.2. Αξιολόγηση καταγγελιών	47
2.1.3. Εντολές διερευνήσεων και εντολές ελέγχου	49
2.1.4. Εκθέσεις ελέγχου και εκθέσεις διερευνήσεων	52
2.1.5. Πειθαρχικές αρμοδιότητες Ε.Α.Δ.	59
2.1.6. Προανακριτικό έργο	62
2.1.7. Περιπτώσεις ελέγχου	64
2.1.8. Εκσυγχρονισμός πλαισίου ελέγχων	77
2.1.9. Παρακολούθηση εκθέσεων ελέγχου	77
2.1.10. Επιτροπή Εξέτασης Αντιρρήσεων επί Πράξεων Επιβολής Προστίμου και Αναστολής Λειτουργίας	78
2.2. Εθνικό Συντονιστικό Όργανο Ελέγχου και Λογοδοσίας (Ε.Σ.Ο.Ε.Λ.)	78
2.3. Ενίσχυση ακεραιότητας και λογοδοσίας	80
2.3.1. Εθνικό Σύστημα Ακεραιότητας 2022-2025	80
2.3.2. Σύστημα Εσωτερικού Ελέγχου	84
2.3.3. Ειδικές τομεακές στρατηγικές	87
2.3.4. Μνημόνια Συνεργασίας	87
2.3.5. Καταπολέμηση της απάτης σε βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ε.Ε.	88
2.4. Δράσεις Ευαισθητοποίησης και Επικοινωνίας	90
2.5. Συντονισμός εφαρμογής Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς (Ε.Σ.Σ.Κ.Δ.)	94
2.5.1. Παρακολούθηση και αποτίμηση της προόδου υλοποίησης του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025	94
2.6. Διεθνής παρουσία	98
2.6.1. Αξιολογήσεις της χώρας από ευρωπαϊκούς και διεθνείς οργανισμούς	98
2.6.2. Συμμετοχή σε επιτροπές και ομάδες εργασίας	100
2.6.3. Συμμετοχή σε Δίκτυα	100
2.6.4. Διμερείς συνεργασίες με αλλοδαπές αρχές καταπολέμησης της διαφθοράς	102
2.6.5. Συμμετοχή σε συνέδρια και ημερίδες σε ευρωπαϊκό επίπεδο	102

<b>3.</b>	<b>ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ ΔΡΑΣΕΩΝ ΕΤΟΥΣ 2023</b>	<b>104</b>
3.1.	Οργάνωση και λειτουργία	104
3.1.1.	Στελέχωση οργανικών μονάδων Ε.Α.Δ.	104
3.1.2.	Συναντήσεις Επιθεωρητών-Ελεγκτών με τη Διοίκηση της Ε.Α.Δ.	105
3.1.3.	Δράσεις εκπαίδευσης	105
3.1.4.	Ψηφιακός μετασχηματισμός	105
3.1.5.	Δράσεις που χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ανάκαμψης	106
3.1.6.	Στρατηγικό σχέδιο 2023-2027	107
3.1.7.	Κατάρτιση επιχειρησιακής στοχοθεσίας 2023	107
3.2.	Δράσεις στο πλαίσιο της επιχειρησιακής λειτουργίας	108
3.2.1.	Προγραμματισμός συστημικών ελέγχων	108
3.2.2.	Εθνικό Σύστημα Ακεραιότητας	108
3.2.3.	Προστασία προσώπων που αναφέρουν παραβιάσεις ενωσιακού δικαίου (Whistleblowing)	108
3.2.4.	Δράσεις ευαισθητοποίησης και ενημέρωσης	109
3.2.5.	Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς 2022-2025	109
3.2.6.	Διεθνής παρουσία	109

<b>Α.Α.Δ.Ε.</b>	Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων
<b>Α.Ε.Ι.</b>	Ανώτατο Εκπαιδευτικό Ίδρυμα
<b>Α.Μ.Κ.Α.</b>	Αριθμός Μητρώου Κοινωνικής Ασφάλισης
<b>Α.Π.Δ.Π.Χ.</b>	Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα
<b>Α.Π.Ε.</b>	Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας
<b>Α.Σ.Ε.Π.</b>	Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού
<b>Γ.Γ.Α.</b>	Γενική Γραμματεία Αθλητισμού
<b>Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ.</b>	Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης
<b>Γ.Δ.Α.ΛΟ.</b>	Γενική Διεύθυνση Ακεραιότητας και Λογοδοσίας
<b>Γ.Δ.Ε.Δ.Κ.</b>	Γενική Διεύθυνση Ευαισθητοποίησης και Δράσεων με την Κοινωνία
<b>Γ.Δ.Ο.Δ.Υ.Η.Δ.</b>	Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
<b>Γ.Κ.Π.Δ.</b>	Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων
<b>Γ.Λ.Κ.</b>	Γενικό Λογιστήριο του Κράτους
<b>Δ.Ε.Ε.</b>	Διεύθυνση Εγκληματολογικών Ερευνών
<b>Δ.Ε.Ε.Δ.Δ.</b>	Δίκτυο Εσωτερικών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης
<b>Δ.Ε.Ε.Ε.</b>	Διεύθυνση Εσωτερικού Ελέγχου και Ερευνών
<b>Δ.Ε.Η.</b>	Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού
<b>Δ.Ε.Θ.</b>	Διεθνής Έκθεση Θεσσαλονίκης
<b>Δ.Ε.Ο.Ε.</b>	Διεύθυνση Ερευνών Οικονομικού Εγκλήματος
<b>Δ.Ε.Π.</b>	Διδακτικό Ερευνητικό Προσωπικό
<b>ΔΙ.Δ.Η.Ε.</b>	Διεύθυνση Δίωξης Ηλεκτρονικού Εγκλήματος
<b>ΔΙ.Ο.Α.Τ.Α.Π.</b>	Διεπιστημονικός Οργανισμός Αναγνώρισης Τίτλων Ακαδημαϊκών και Πληροφόρησης
<b>Δ.Ο.Σ.</b>	Δήλωση Οικονομικών Συμφερόντων
<b>Δ.Ο.Υ.</b>	Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία
<b>Δ.Π.Κ.</b>	Δήλωση Περιουσιακής Κατάστασης
<b>Δ.Σ.Σ.Σ.Α.</b>	Διεύθυνση Στρατηγικού Σχεδιασμού και Συμπεριφορικών Αναλύσεων
<b>Δ.Υ.Ε.Ε.</b>	Δημοσιονομικές Υπηρεσίες Εποπτείας και Ελέγχου
<b>Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ.</b>	Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων
<b>Ε.Α.Δ.</b>	Εθνική Αρχή Διαφάνειας
<b>Ε.Α.Π.Δ.</b>	Εκτίμηση Αντικτύπου Προστασίας Δεδομένων
<b>Ε.Α.Τ.</b>	Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα
<b>Ε.Δ.Ε.</b>	Ένορκη Διοικητική Εξέταση
<b>Ε.Δ.ΕΛ.</b>	Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου
<b>Ε.Ε.</b>	Ευρωπαϊκή Ένωση
<b>Ε.Ε.Τ.Α.Α.</b>	Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης
<b>Ε.Ε.Τ.Τ.</b>	Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων
<b>Ε.Κ.Α.Π.Υ.</b>	Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας
<b>Ε.Κ.Δ.Δ.Α.</b>	Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης
<b>Ε.ΚΕ.Α.</b>	Εθνικό Κέντρο Αιμοδοσίας
<b>Ε.Κ.Τ.</b>	Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο
<b>ΕΛ.ΑΣ.</b>	Ελληνική Αστυνομία
<b>ΕΛ.Γ.Ο.</b>	Ελληνικός Γεωργικός Οργανισμός
<b>ΕΛ.ΣΥΝ.</b>	Ελεγκτικό Συνέδριο
<b>ΕΝ.Π.Ε.</b>	Ένωση Περιφερειών Ελλάδας
<b>Ε.Ο.Π.Υ.Υ.</b>	Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας
<b>Ε.Ο.Φ.</b>	Εθνικός Οργανισμός Φαρμάκων
<b>Ε.Ο.Χ.</b>	Ευρωπαϊκός Οικονομικός Χώρος

<b>Ε.Σ.Α.</b>	Εθνικό Σύστημα Ακεραιότητας
<b>Ε.Σ.Δ.Δ.Α.</b>	Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης
<b>Ε.Σ.Κ.</b>	Εθνικό Σύστημα Κινητικότητας
<b>Ε.Σ.Ο.Ε.Λ.</b>	Εθνικό Συντονιστικό Όργανο Ελέγχου και Λογοδοσίας
<b>Ε.Σ.Π.Α.</b>	Εταιρικό Σύμφωνο για το Πλαίσιο Ανάπτυξης
<b>Ε.Σ.Σ.Κ.Δ.</b>	Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς
<b>Ε.Σ.Υ.</b>	Εθνικό Σύστημα Υγείας
<b>Ε.Τ.Π.Α.</b>	Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης
<b>Ε.Φ.Ε.Τ.</b>	Ενιαίος Φορέας Ελέγχου Τροφίμων
<b>Ε.Φ.Κ.</b>	Ειδικός Φόρος Κατανάλωσης
<b>Η.Δ.Δ.</b>	Ηλεκτρονική Διακίνηση Δικαιολογητικών Δαπανών
<b>Η.ΔΙ.Κ.Α.</b>	Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλισης
<b>Ι.Δ.Α.Χ.</b>	Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου
<b>Ι.Δ.Ο.Χ.</b>	Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου
<b>ΙΝ.ΕΠ.</b>	Ινστιτούτο Επιμόρφωσης
<b>Κ.Α.Σ.</b>	Κεντρικό Αρχιτεκτονικό Συμβούλιο
<b>Κ.Ε.Δ.Ε.</b>	Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος
<b>ΚΕ.Θ.Ε.Υ.Ο.</b>	Κέντρα Θεωρητικής Εκπαίδευσης Υποψηφίων Οδηγών
<b>ΚΕ.Σ.Α.</b>	Κεντρικό Συμβούλιο Αρχιτεκτονικής
<b>Κ.Σ.Ε.</b>	Κεντρική Συντονιστική Επιτροπή
<b>Κ.Υ.</b>	Κεντρική Υπηρεσία
<b>Μ.Ε.Ε.</b>	Μονάδα Επιθεωρήσεων και Ελέγχων
<b>Μ.Κ.</b>	Μείζων Κατηγορία
<b>Μ.Κ.Ε.</b>	Μικτά Κλιμάκια Ελέγχου
<b>Μ.Κ.Ο.</b>	Μη Κυβερνητική Οργάνωση
<b>Μ.Μ.Ε.</b>	Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης
<b>Μ.Σ.Θ.Ε.Υ.Ο.</b>	Μηχανογραφικό Σύστημα Θεωρητικής Εξέτασης Υποψηφίων Οδηγών
<b>Μ.Τ.Π.Υ.</b>	Μετοχικό Ταμείο Πολιτικών Υπαλλήλων
<b>Ν.Α.Τ.</b>	Ναυτικό Απομαχικό Ταμείο
<b>Ν.Π.Δ.Δ.</b>	Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου
<b>Ν.Π.Ι.Δ.</b>	Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου
<b>Ο.Η.Ε.</b>	Οργανισμός Ηνωμένων Εθνών
<b>Ο.Ο.Σ.Α.</b>	Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης
<b>Ο.Π.Ε.Κ.Α.</b>	Οργανισμός Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης
<b>Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.</b>	Οργανισμός Πληρωμών και Ελέγχου Κοινοτικών Ενισχύσεων Προσανατολισμού και Εγγυήσεων
<b>Ο.Π.Σ.</b>	Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα
<b>Ο.Τ.Α.</b>	Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης
<b>ΠΑ.ΣΥ.Σ.ΔΙ.Κ.</b>	Πανελλήνιος Σύνδεσμος Στελεχών Διαχείρισης Κινδύνου
<b>Π.Δ.Ε.</b>	Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων
<b>Π.Δ.Π.Χ.</b>	Προστασία Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα
<b>Π.Ε.Ι.</b>	Πιστοποιητικό Επαγγελματικής Ικανότητας
<b>Π.Κ.</b>	Ποινικός Κώδικας
<b>Π.Κ.Ε.Ε.Υ.Ε.</b>	Πολυεθνικό Κέντρο Εκπαίδευσης Επιχειρήσεων Υποστήριξης της Ειρήνης
<b>Π.Π.Δ.Δ.Ε.Ε.</b>	Πρόγραμμα Πιλοτικής Διενέργειας Διαβιβαιωτικού/Ελεγκτικού Έργου
<b>Π.Π.Δ.Σ.Ε.</b>	Πλατφόρμα για το Πρόγραμμα Πιλοτικής Διενέργειας Συμβουλευτικού Έργου
<b>Π.Υ.</b>	Περιφερειακή Υπηρεσία
<b>Π.Υ.Σ.</b>	Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου



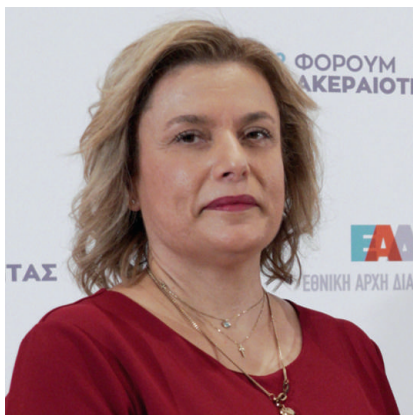
<b>Σ.Δ.Α.Π.</b>	Σύστημα Διαχείρισης Ασφάλειας Πληροφοριών
<b>Σ.Δ.Ο.Ε.</b>	Σώμα Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος
<b>Σ.Ε.Ε.</b>	Σύστημα Εσωτερικού Ελέγχου
<b>Σ.Ε.Κ.</b>	Συντονιστικό Επιχειρησιακό Κέντρο
<b>Σ.Ε.ΚΑ.Σ.Ε.</b>	Σύνδεσμος Επαγγελματιών Κανονιστικής Συμμόρφωσης Ελλάδος
<b>Σ.Η.Δ.Ε.</b>	Σύστημα Ηλεκτρονικής Διακίνησης Εγγράφων
<b>Σ.Σ. Κ.Α.Π.</b>	Στρατηγικό Σχέδιο Κοινής Αγροτικής Πολιτικής
<b>Σ.τ.Ε.</b>	Συμβούλιο της Επικρατείας
<b>Τ.Α.Α.</b>	Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας
<b>Τ.Δ.Ε.</b>	Τεχνικό Δελτίο Έργου
<b>Τ.Χ.Σ.</b>	Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας
<b>Υ.ΔΟΜ.</b>	Υπηρεσία Δόμησης
<b>Υ.ΝΑ.Ν.Π.</b>	Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής
<b>Υ.ΠΑΙ.Θ.</b>	Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων
<b>Υ.Π.Δ.</b>	Υπεύθυνος Προστασίας Δεδομένων
<b>Υ.Π.ΕΝ.</b>	Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας
<b>ΥΠ.ΕΞ.</b>	Υπουργείο Εξωτερικών
<b>ΥΠ.ΕΣ.</b>	Υπουργείο Εσωτερικών
<b>ΥΠ.ΟΙΚ.</b>	Υπουργείο Οικονομικών
<b>Υ.Π.Π.Α.</b>	Υπεύθυνος Παραλαβής και Παρακολούθησης Αναφορών
<b>ΦΕΚ</b>	Φύλλο Εφημερίδας Κυβερνήσεως
<b>Φ.Κ.</b>	Φόρος Κατανάλωσης
<b>Χ.Μ.-Ε.Ο.Χ.</b>	Χρηματοδοτικός Μηχανισμός του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου

<b>ACFE</b>	Association of Certified Fraud Examiners
<b>AFA</b>	Agence Française Anticorruption
<b>AFCOS</b>	Anti-Fraud Coordination Service
<b>ANI</b>	Romanian National Integrity Agency
<b>BI</b>	Behaviour Insight
<b>CETS</b>	Council of Europe Treaty Series
<b>CFE</b>	Certified Fraud Examiners
<b>CHU</b>	Central Harmonisation Unit
<b>CISA</b>	Certified Information Systems Auditor
<b>COCOLAF</b>	Advisory Committee for the Coordination of Fraud Prevention
<b>COSO</b>	Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission
<b>CoSP</b>	Conference of States Parties
<b>CPI</b>	Corruption Perceptions Index
<b>CRMA</b>	Certification in Risk Management Assurance
<b>DG REFORM</b>	Directorate-General for Structural Reform Support
<b>DPIA</b>	Data Protection Impact Assessment
<b>DPO</b>	Data Protection Officer
<b>EEA</b>	European Economic Area
<b>ELRN</b>	European Lobbying Registers Network
<b>EPPO</b>	European Public Prosecutor Office
<b>FATF</b>	Financial Action Task Force
<b>GAF</b>	Working Group on Combating Fraud

## ΛΙΣΤΑ ΔΙΑΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

- Διάγραμμα 1** Υπηρετούντες σε οργανικές μονάδες
- Διάγραμμα 2** Υπηρετούντες ανά κατηγορία
- Διάγραμμα 3** Γεωγραφική κατανομή υπηρεσιών Αθήνα - Περιφέρεια
- Διάγραμμα 4** Κατανομή υπηρετούντων στην Ε.Α.Δ. ανά φύλο
- Διάγραμμα 5** Εξέλιξη απλήρωτων και ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων 2021-2022
- Διάγραμμα 6** Διαχείριση αιτημάτων e-ticketing
- Διάγραμμα 7** Ποσοστιαία κατανομή διαχείρισης αιτημάτων e-ticketing
- Διάγραμμα 8** Ποσοστό επίτευξης επιχειρησιακής στοχοθεσίας ανά οργανική μονάδα
- Διάγραμμα 9** Κατανομή επώνυμων/ ανώνυμων καταγγελιών AFCOS
- Διάγραμμα 10** Κατανομή καταγγελιών ανά προγραμματική περίοδο
- Διάγραμμα 11** Κατανομή καταγγελιών ανά ταμείο
- Διάγραμμα 12** Κατανομή καταγγελιών ανά θεματική
- Διάγραμμα 13** Αξιολόγηση καταγγελιών Ε.Α.Δ./ AFCOS
- Διάγραμμα 14** Ενέργειες AFCOS - Συντονισμός για τη συνεργασία με την OLAF
- Διάγραμμα 15** Πορεία υλοποίησης Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025
- Διάγραμμα 16** Πορεία υλοποίησης Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025 ανά Στρατηγικό Στόχο

<b>Πίνακας 1</b>	Κατανομή & κάλυψη θέσεων προσωπικού Ε.Α.Δ. στις 31.12.2022
<b>Πίνακας 2</b>	Ομάδες εργασίας - Επιτροπές
<b>Πίνακας 3</b>	Προϋπολογισμός 2022 με αναμορφώσεις
<b>Πίνακας 4</b>	Τακτικός προϋπολογισμός 2022 ανά Μ.Κ.
<b>Πίνακας 5</b>	Πλήθος καταγγελιών
<b>Πίνακας 6</b>	Κατανομή επώνυμων/ ανώνυμων καταγγελιών
<b>Πίνακας 7</b>	Κατανομή καταγγελιών ανά θεματικό Τομέα Κ.Υ. και ανά Π.Υ.
<b>Πίνακας 8</b>	Κατανομή των καταγγελιών τήρησης μέτρων προστασίας δημόσιας υγείας
<b>Πίνακας 9</b>	Κατανομή των γενικών καταγγελιών που αξιολογήθηκαν για διερεύνηση ή έλεγχο
<b>Πίνακας 10</b>	Διερευνήσεις καταγγελιών
<b>Πίνακας 11</b>	Κατανομή των εντολών ελέγχου ως προς το έναυσμα έκδοσής τους
<b>Πίνακας 12</b>	Πλήθος εντολών ελέγχου ανά Τομέα Κεντρικής Υπηρεσίας και ανά Περιφερειακή Υπηρεσία
<b>Πίνακας 13</b>	Εντολές συστημικών ελέγχων σε δομές δημόσιας υγείας και δημόσιες υπηρεσίες
<b>Πίνακας 14</b>	Εντολές ελέγχου COVID-19 και τήρησης της αντικαπνιστικής νομοθεσίας
<b>Πίνακας 15</b>	Ολοκληρωμένες διερευνήσεις ανά Τομέα Κ.Υ. και ανά Π.Υ.
<b>Πίνακας 16</b>	Εκθέσεις ελέγχου ανά Τομέα Κεντρικής Υπηρεσίας και ανά Περιφερειακή Υπηρεσία
<b>Πίνακας 17</b>	Κατανομή των εκθέσεων ελέγχου ως προς το έναυσμα
<b>Πίνακας 18</b>	Περιπτώσεις παραβατικότητας
<b>Πίνακας 19</b>	Περιπτώσεις παραβατικότητας ανά κατηγορία φορέα
<b>Πίνακας 20</b>	Πειθαρχικά παραπτώματα ανά κατηγορία φορέα
<b>Πίνακας 21</b>	Κατηγορίες πειθαρχικών παραπτωμάτων
<b>Πίνακας 22</b>	Πειθαρχικά υπόλογοι ανά ιδιότητα
<b>Πίνακας 23</b>	Υπόχρεα πρόσωπα ανά φορέα αρμοδιότητας Ε.Α.Δ. έτους 2022
<b>Πίνακας 24</b>	Αποτελέσματα ελέγχων σε φορείς και φυσικά πρόσωπα ανά περιφέρεια
<b>Πίνακας 25</b>	Αποφάσεις που περιήλθαν στην Ε.Α.Δ. το 2022 και επιβάλλουν αυστηρότερη ποινή κατόπιν ένστασης ή προσφυγής
<b>Πίνακας 26</b>	Πλήθος υποθέσεων ανά κατηγορία ελεγχόμενου
<b>Πίνακας 27</b>	Προανακριτικές πράξεις Τομέων Κεντρικής Υπηρεσίας και Περιφερειακών Υπηρεσιών
<b>Πίνακας 28</b>	Υλοποίηση προτάσεων - συστάσεων
<b>Πίνακας 29</b>	Πιστοποίηση Συμβούλων Ακεραιότητας
<b>Πίνακας 30</b>	Πρόγραμμα Πιστοποίησης Εσωτερικών Ελεγκτών έτους 2022



## Μήνυμα Αναπληρώτριας του Διοικητή

**Η Αναπληρώτρια Διοικητή της Ε.Α.Δ. (2022)**  
**Αλεξάνδρα Ρογκάκου**

Το 2022, η Εθνική Αρχή Διαφάνειας συνέχισε απρόσκοπτα την υλοποίηση του μακροπρόθεσμου επιχειρησιακού σχεδιασμού της, μέσα από πληθώρα δράσεων και σημαντικών πρωτοβουλιών, αξιοποιώντας με τον βέλτιστο τρόπο την πολύτιμη εμπειρία και την επιστημονική κατάρτιση των στελεχών της.

Μέσα από εποικοδομητικές συνεργασίες με φορείς άσκησης δημόσιας πολιτικής, η Ε.Α.Δ. συνέβαλε σε σειρά νομοθετικών μεταρρυθμίσεων που υλοποιήθηκαν κατά το 2022, ικανοποιώντας την εναρμόνιση της χώρας με τις συστάσεις διεθνών και ευρωπαϊκών οργανισμών στο πλαίσιο αξιολογήσεών της. Μία από τις εμβληματικές αυτές δράσεις, στο πλαίσιο εφαρμογής του νόμου για τη ρύθμιση των δραστηριοτήτων άσκησης επιρροής (lobbying), ήταν η δημιουργία Μητρώου Διαφάνειας, η αρμοδιότητα διαχείρισης και ελέγχου του οποίου ανήκει στην Ε.Α.Δ. Παράλληλα, σημαντική ήταν η συμβολή της Αρχής στη διαμόρφωση του νέου νομοθετικού πλαισίου για την προστασία προσώπων που αναφέρουν παραβιάσεις του ενωσιακού δικαίου (whistleblowing) και την ενσωμάτωση στην ελληνική έννομη τάξη της σχετικής Ευρωπαϊκής Οδηγίας.

Στο πλαίσιο άσκησης του ελεγκτικού της έργου, η Αρχή, μέσω της Μονάδας Επιθεωρήσεων και Ελέγχων (Μ.Ε.Ε.), διενήργησε ελέγχους σε όλους τους τομείς που εμπίπτουν στο πεδίο αρμοδιότητάς της, ενώ παράλληλα αξιοποίησε, για ακόμη μία χρονιά, τις συνεργασίες που έχει αναπτύξει με άλλους ελεγκτικούς φορείς. Παράλληλα, αξιοποιώντας το πρότυπο σύστημα αξιολόγησης, τα σύγχρονα εργαλεία ελεγκτικής λειτουργίας και τις μεθόδους προτυποποίησης, διαχειρίστηκε αποτελεσματικά το σύνολο του όγκου των καταγγελιών που υποβλήθηκαν σε αυτήν.

Σε διεθνές επίπεδο, η Ε.Α.Δ. ενίσχυσε την παρουσία της στα δίκτυα καταπολέμησης της απάτης και ενδυνάμωσε τις συνέργειές της με αντίστοιχες αρχές άλλων χωρών, οι οποίες εργάζονται στην κατεύθυνση της διαφάνειας και της λογοδοσίας. Έχοντας την Προεδρία του Δικτύου των Αρχών για την Πρόληψη της Διαφθοράς του Συμβουλίου της Ευρώπης (Network of Corruption Prevention Authorities - NCPA) σχεδίασε και υλοποίησε το ετήσιο πρόγραμμα δράσεων του δικτύου. Επίσης, κατά τη διάρκεια του έτους, η Αρχή συμμετείχε ενεργά στις εργασίες της Ομάδας Ανώτατων Αξιωματούχων για τη Δημόσια Ακεραιότητα (SPIO) του Ο.Ο.Σ.Α., η οποία προωθεί την ανάπτυξη και εφαρμογή πολιτικών κατά της διαφθοράς και την υιοθέτηση καλών πρακτικών στην κατεύθυνση της χρηστής διακυβέρνησης.

Μέσα από το πλέγμα αυτών των δράσεων, η Ε.Α.Δ. συνέβαλε στην άνοδο της Ελλάδας κατά 16 θέσεις στον Δείκτη Αντίληψης Διαφθοράς (Corruption Perceptions Index - CPI), αποδεικνύοντας στην πράξη ότι η αποκατάσταση του αισθήματος δικαίου των πολιτών και η ενίσχυση της εμπιστοσύνης τους απέναντι στους θεσμούς αποτελεί βασική προτεραιότητα της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας.

Τίποτα όμως από όλα αυτά δεν θα μπορούσε να έχει πραγματοποιηθεί χωρίς τη σκληρή δουλειά, την επιστημονική κατάρτιση, τη συνεχή επιμόρφωση, τον επαγγελματισμό και την ευσυνειδησία των στελεχών της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας. Για τους ανθρώπους της Ε.Α.Δ., η καταπολέμηση της διαφθοράς αποτελεί εθνικό καθήκον και μέρος της σημαντικής προσπάθειας που καταβάλλει η χώρα μας, και όχι προσωπική επιλογή.

Με παρακαταθήκη την εμπειρία των προηγούμενων ετών και σταθερά προσηλωμένοι στην αποστολή της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, συνεχίζουμε το έργο μας και για το 2023, με στόχο τη διαμόρφωση και την υλοποίηση ενός πλαισίου συνεκτικών πολιτικών, με σαφή προσανατολισμό στον εντοπισμό, την καταστολή και την αποτροπή πράξεων διαφθοράς, αλλά και τη σταδιακή αλλαγή της νοοτροπίας της κοινωνίας μας για την ενίσχυση μιας κουλτούρας μηδενικής ανοχής, μέσα από δράσεις ευαισθητοποίησης και ενημέρωσης, με ιδιαίτερη έμφαση στη νέα γενιά, τους μελλοντικούς πολίτες της χώρας μας.

## Μήνυμα Προέδρου

### Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου Διοίκησης Μενέλαος Τσουπλάκης



Το 2022 ήταν ένα έτος εξίσου απαιτητικό με το 2021, καθώς η πανδημία, εξελισσόμενη περαιτέρω, αφ' ενός εξακολούθησε να καταλαμβάνει μέρος του ελεγκτικού έργου της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας και αφ' ετέρου δημιούργησε νέες προκλήσεις, ιδίως στο πεδίο της ηλεκτρονικής απάτης, δεδομένης της ραγδαίας αύξησης της χρήσης των ηλεκτρονικών μέσων.

Η Ε.Α.Δ., παραμένοντας προσηλωμένη, με αίσθημα ευθύνης, στην ιδιαίτερα σημαντική αποστολή της, ήτοι την πρόληψη και την καταπολέμηση της διαφθοράς και της απάτης, και με στόχο την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης των πολιτών στη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης με όρους διαφάνειας, ακεραιότητας και λογοδοσίας κατέβαλε ακόμα μεγαλύτερη προσπάθεια να εμπλουτίσει τις δράσεις της και να καταστήσει αποτελεσματικότερο το έργο της, ανταποκρινόμενη έμπρακτα στις νέες προκλήσεις.

Ορόσημο για το έτος που ολοκληρώθηκε ήταν η ενίσχυση της αριθμητικής επάρκειας του ελεγκτικού προσωπικού της Αρχής, αλλά και η επιμόρφωση αυτού με υποχρεωτικούς κύκλους εκπαιδευτικών προγραμμάτων, καθώς και με τακτικά προαιρετικά σεμινάρια ποικίλης θεματολογίας για την καλύτερη δυνατή αξιοποίηση των εκσυγχρονισμένων ελεγκτικών εργαλείων και την περαιτέρω ενδυνάμωση του ελεγκτικού έργου της Αρχής.

Υψηλό στόχο και κατευθυντήριο άξονα κατά τον στρατηγικό σχεδιασμό των πολιτικών και των ειδικότερων δράσεων της Ε.Α.Δ. αποτέλεσε, κατά το έτος που παρήλθε, και αποτελεί σταθερά η εμπέδωση του ρόλου της από τους πολίτες, ώστε να προβαίνουν σε υποβολή καταγγελιών και να υποβοηθούν κατ' αυτόν τον τρόπο την Αρχή να εντοπίζει ευχερέστερα και ταχύτερα, και να πατάξει περιπτώσεις κακοδιοίκησης και λοιπές δυσλειτουργίες στο ευρύτατο φάσμα του δημόσιου τομέα, αλλά και εν μέρει στον ιδιωτικό τομέα.

Αξιοσημείωτη είναι, άλλωστε, η άψογη και διαρκής συνεργασία της Ε.Α.Δ. με μεγάλο αριθμό δημόσιων φορέων διά των Μνημονίων Συνεργασίας που υπογράφηκαν με αυτούς τόσο για την εφαρμογή σημαντικών νομοθετημάτων, όπως ο ν. 4795/2021 για τη σύσταση Γραφείου Συμβούλου Ακεραιότητας και Επιτροπής Ελέγχου στους φορείς του δημόσιου τομέα, όσο και για την εδραίωση μίας ευρύτερης ανταλλαγής προτάσεων και καλών πρακτικών.

Ως Πρόεδρος του Συμβουλίου Διοίκησης της Ε.Α.Δ., θα ήθελα να εξάρω την αδιάλειπτη προσπάθεια των στελεχών της Αρχής να μετουσιώσουν, με επιμέλεια και συνέπεια, το όραμά της σε έργο με ορατά για τους πολίτες αποτελέσματα και να υλοποιήσουν βήμα-βήμα το Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς για τα έτη 2022-2025. Επίσης, θέλω να ευχαριστήσω τα μέλη του Συμβουλίου Διοίκησης, τον Αναπληρωτή Πρόεδρο Βασίλειο Κουγέα, τη Μαρία Γαβουνέλη, τον Νίκο Δουλαδέρη και τον Ανδρέα Παπαστάμου για τη συνεισφορά τους στην πρόοδο και στην ποιοτική αναβάθμιση του έργου της Αρχής. Δεσμεύομαι εκ νέου ότι ως Συμβούλιο Διοίκησης θα εργαστούμε από κοινού με τα στελέχη της Αρχής για την επίτευξη των τεθειμένων στόχων.



## Εισαγωγή

Η ετήσια έκθεση απολογισμού της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας για το 2022 αποτελεί την τέταρτη κατά σειρά έκθεση από την ίδρυση και λειτουργία της Αρχής και παρουσιάζει το σύνολο των δραστηριοτήτων που υλοποιήθηκαν κατά το έτος αναφοράς, καθώς και των δράσεων που περιλαμβάνονται στον προγραμματισμό της για το 2023.

Η έκθεση προβλέπεται στο άρθρο 85 παρ. 5 του ν.4622/2019 και αποτελεί βασικό εργαλείο λογοδοσίας και ελέγχου της δράσης της Αρχής. Υποβάλλεται από τον Διοικητή της Ε.Α.Δ., κατόπιν έγκρισης από το Συμβούλιο Διοίκησης, στον Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων και στην αρμόδια Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας, προκειμένου να συζητηθεί βάσει των όσων προβλέπονται στον Κανονισμό της Βουλής. Δημοσιεύεται σε σχετική έκδοση του Εθνικού Τυπογραφείου και αναρτάται στην ιστοσελίδα της Αρχής.

Στην πρώτη ενότητα της έκθεσης απολογισμού παρουσιάζεται το θεσμικό πλαίσιο της Ε.Α.Δ., η διοικητική της δομή, καθώς και βασικά στοιχεία διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού και των πόρων της Αρχής. Επιπλέον, περιγράφονται οι σημαντικότερες δράσεις που αφορούν στον ψηφιακό μετασχηματισμό, την προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, την αξιοποίηση χρηματοδοτικών εργαλείων και την επιχειρησιακή στοχοθεσία έτους 2022.

Στη δεύτερη ενότητα επιχειρείται ο απολογισμός των κύριων δράσεων της Αρχής στους τρεις βασικούς επιχειρησιακούς της πυλώνες (ελεγκτικό έργο - ακεραιότητα και λογοδοσία - ευαισθητοποίηση και επικοινωνία) και, παράλληλα, παρουσιάζεται η πορεία υλοποίησης του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς και η διεθνής παρουσία της Αρχής.

Η τρίτη ενότητα παρουσιάζει τον προγραμματισμό των βασικότερων έργων και δράσεων για το έτος 2023 σε όλο το φάσμα δραστηριοτήτων της Ε.Α.Δ.

# Συνοπτικός Απολογισμός 2022

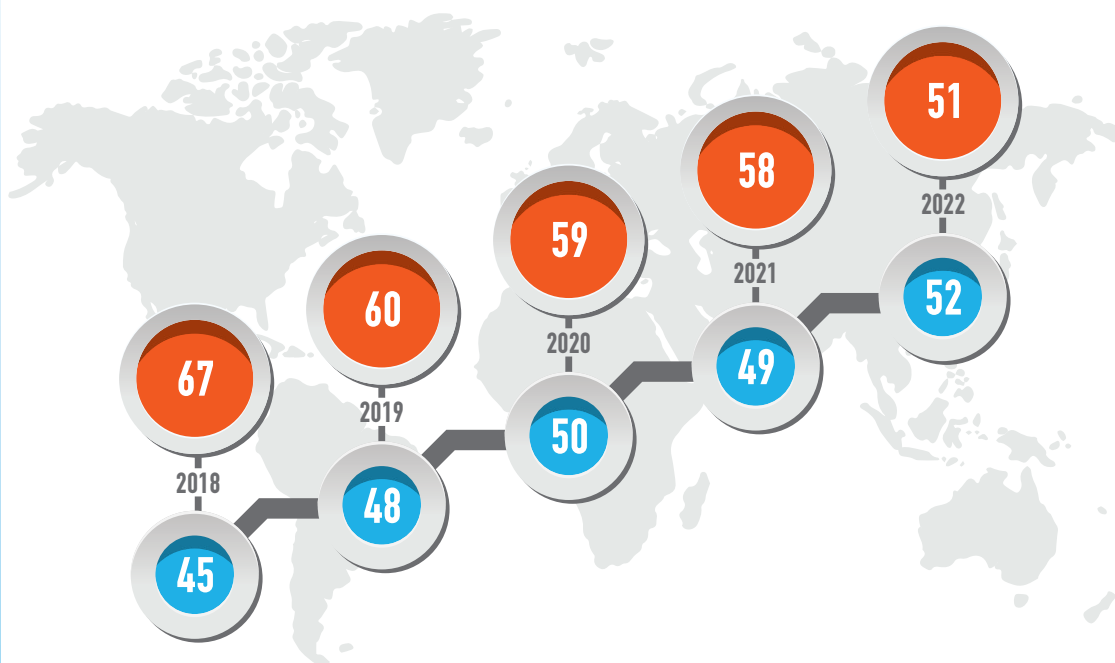
100 Very clean

## CPI 2018-2022

Βελτίωση της Ελλάδας κατά 16 θέσεις σε 4 έτη

1

SCORE



RANK

Η Ελλάδα εμφανίζει σημαντική άνοδο στον Δείκτη Αντίληψης Διαφθοράς (CPI) καθώς συγκαταλέγεται στο 30% των χωρών με τα καλύτερα αποτελέσματα παγκοσμίως.

Highly corrupt 180

0



# Ελεγκτικό Έργο



## 3.513

Καταγγελίες



## 2.149

Εντολές Ελέγχου & Διερευνήσεων



## 2.020

Εκθέσεις Ελέγχου & Διερευνήσεων

### 1.033

Εντολές Διερευνήσεων

Ολοκληρωμένες διερευνήσεις

### 737

### 361

Εντολές ελέγχου  
(πλην εντολών ελέγχου για την προστασία της δημόσιας υγείας)

Εντολές συστημικών ελέγχων σε δομές υγείας  
& δημόσιες υπηρεσίες

### 8

### 630

Εντολές ελέγχου Covid-19 & αντικαπνιστικής νομοθεσίας

Εκθέσεις ελέγχου (πλην Covid-19  
& αντικαπνιστικής νομοθεσίας)

### 575

### 109

Εκθέσεις ελέγχου με ενδείξεις για πειθαρχικές  
ή/ και ποινικές ευθύνες

## Έλεγχοι Περιουσιακής Κατάστασης

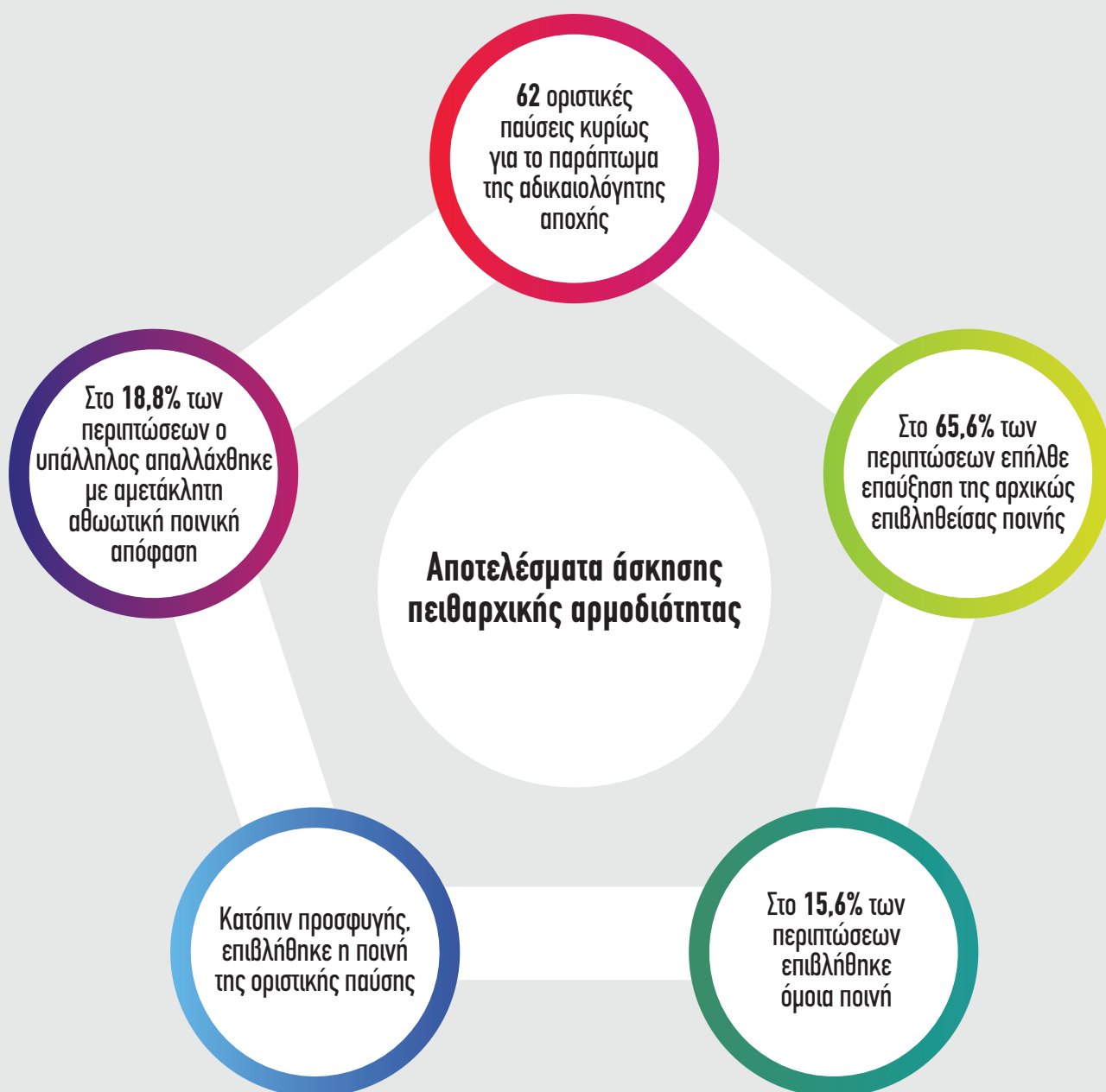
Ελέγχθηκαν ως προς την πληρότητά τους οι Δ.Π.Κ. & Δ.Ο.Σ.  
13.828 φυσικών προσώπων που ανήκουν σε φορείς αρμοδιότητας Ε.Α.Δ.

Σε 7 περιπτώσεις ελέγχου εντοπίστηκαν προσαυξήσεις περιουσιακών στοιχείων των ελεγχόμενων, συνολικού ποσού 219.094,96 ευρώ & 62.951,56 λιρών Αγγλίας



## Υλοποίηση Προτάσεων - Συστάσεων

**74%** των προτάσεων συστάσεων των εκθέσεων ελέγχου υλοποιήθηκαν από τους ελεγχθέντες φορείς



## Εκσυγχρονισμός εργαλείων & προτύπων

2<sup>η</sup> Έκδοση της Διαδικασίας Διαχείρισης-Αξιολόγησης Καταγγελιών

Επικαιροποίηση του Εγχειριδίου Διαδικασιών Ελέγχου του ΠΟΘΕΝ ΕΣΧΕΣ



# Αξιοποίηση συγχρηματοδοτούμενων πόρων & υλοποίηση έργων τεχνικής βοήθειας



- 1** Ολοκλήρωση έργου Τεχνικής Βοήθειας που χρηματοδοτήθηκε με πόρους της Γενικής Διεύθυνσης Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (DG REFORM) (SRSP IV)
- 2** Υποβολή πρότασης για τη χρηματοδότηση έργου Τεχνικής Βοήθειας στο πλαίσιο του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης (TSI) της Γενικής Διεύθυνσης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων της Ε.Ε.

Υλοποίηση της πράξης  
«Ενέργειες άμεσης ενίσχυσης της επιχειρησιακής ικανότητας της Ε.Α.Δ.»



Iceland  
Liechtenstein  
Norway grants

Επικαιροποίηση του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της Πράξης  
«Ενίσχυση του Πλαισίου για την Ακεραιότητα, τη Διαφάνεια  
και την Καταπολέμηση της Διαφθοράς»

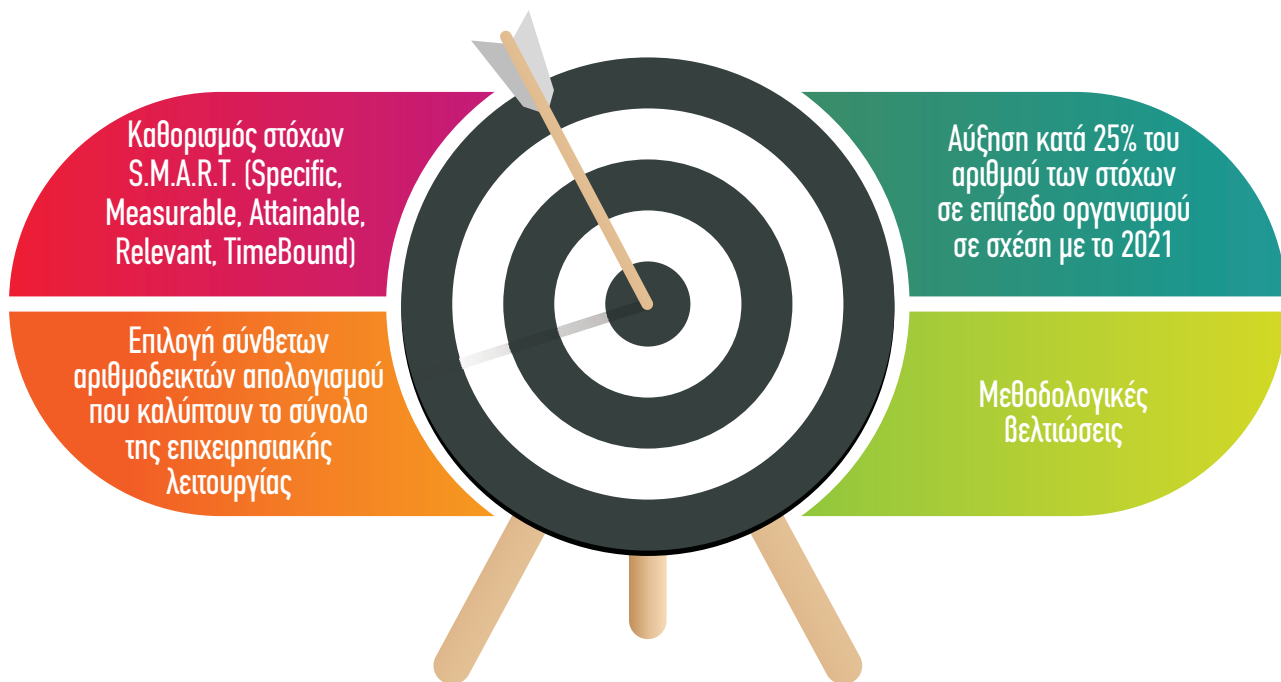
**Ελλάδα 2.0**  
ΕΘΝΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ ΑΝΑΚΑΜΨΗΣ  
ΚΑΙ ΑΝΘΕΚΤΙΚΟΤΗΤΑΣ



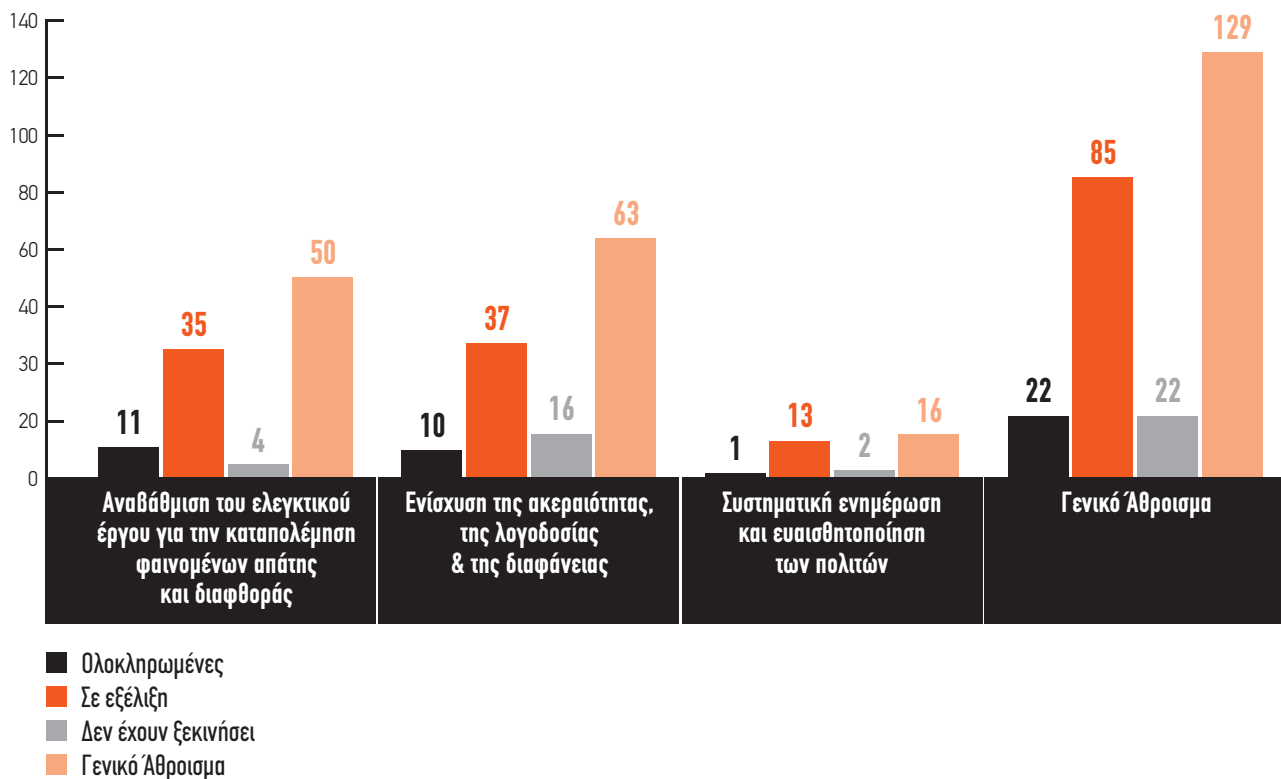
Με τη χρηματοδότηση  
της Ευρωπαϊκής Ένωσης  
NextGenerationEU

Ορίμανση φυσικού αντικειμένου και οριστικοποίηση οικονομικού αντικειμένου των επενδύσεων που θα περιέχονται στο πρώτο Τεχνικό Δελτίο Έργου (Τ.Δ.Ε.) στο πλαίσιο του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας 2.0

## Επιχειρησιακή στοχοθεσία



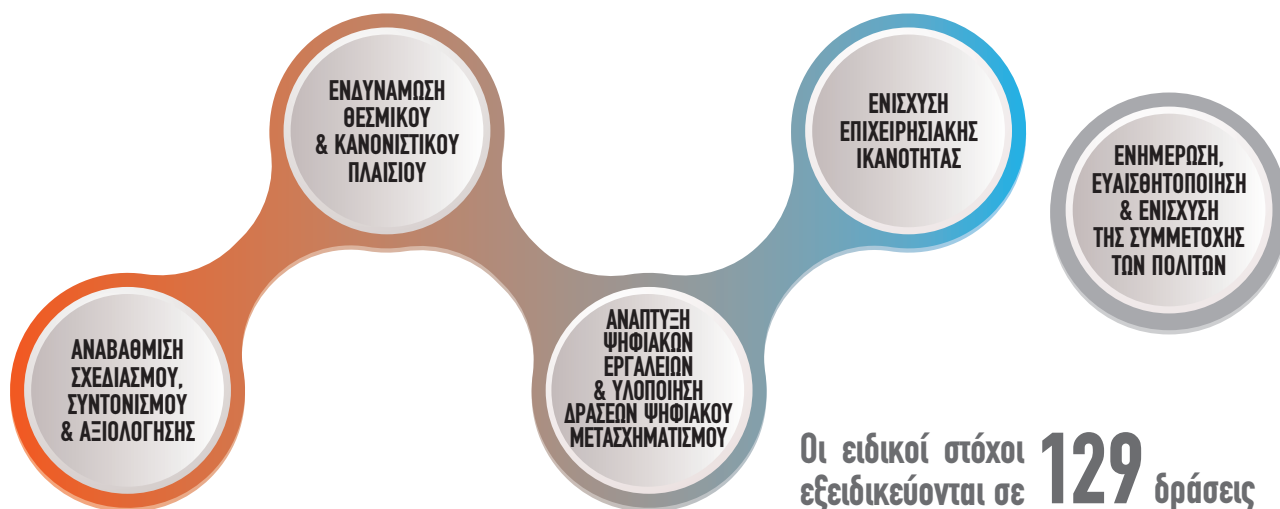
Πορεία υλοποίησης Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025 ανά Στρατηγικό Στόχο



## Μέρη του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025



### Ειδικοί Στόχοι



## Εγκαθίδρυση Εθνικού Συστήματος Ακεραιότητας 2022-2025

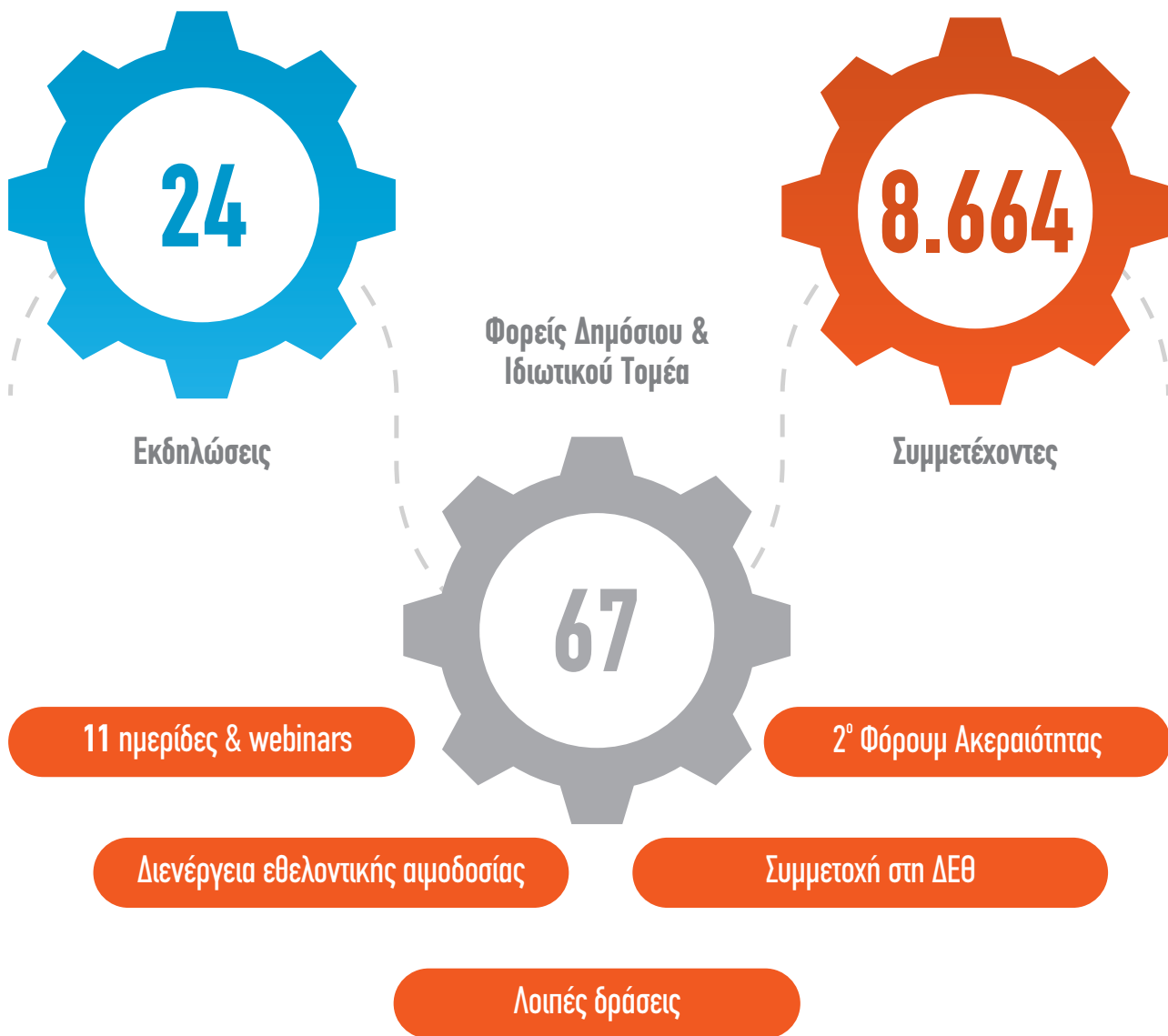
### Σύμβουλος Ακεραιότητας

Κώδικες ηθικής, δεοντολογίας και επαγγελματικής συμπεριφοράς

Προστασία προσώπων που αναφέρουν παραβιάσεις ενωσιακού δικαίου (Whistleblowing)

Ρύθμιση άσκησης δραστηριοτήτων επιρροής (Lobbying)

Άλλες δράσεις για την προώθηση της ακεραιότητας



## Διεθνής παρουσία

Αξιολογήσεις της χώρας από ευρωπαϊκούς και διεθνείς οργανισμούς

Συμμετοχή σε επιτροπές και ομάδες εργασίας

Συμμετοχή σε Δίκτυα

Δημιουργία διμερών συνεργασιών με αλλοδαπές αρχές καταπολέμησης της διαφθοράς

Συμμετοχή σε συνέδρια και ημερίδες σε ευρωπαϊκό επίπεδο



## Οργανισμός & Όργανα Διοίκησης



Συμμετοχή στελεχών της Ε.Α.Δ. σε 42 ομάδες εργασίας και επιτροπές



Προτυποποίηση εντύπων και διαδικασιών



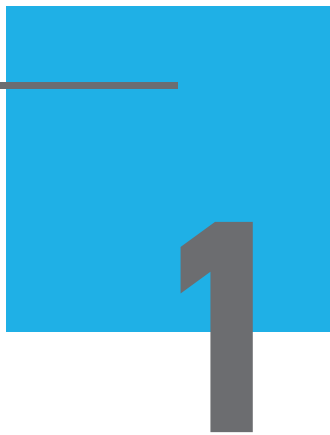
Υλοποίηση πολυθεματικού προγράμματος επιμόρφωσης για όλα τα στελέχη της Αρχής

## Διαμόρφωση Προϋπολογισμού Ε.Α.Δ.

# 2022

### ΤΑΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΑΝΑ Μ.Κ. (ποσά σε ευρώ)

Κατηγορία Δαπάνης ανά Μ.Κ.	Προϋπολογισμός (Τελική διαμόρφωση)	Πληρωτέες υποχρεώσεις	Εξοφλήσεις	Ποσοστό εξοφλήσεων/πληρωτέες υποχρεώσεις
Μ.Κ. 21 - Παροχές σε εργαζομένους	5.238.045,00 €	5.081.201,48 €	5.081.201,48 €	100%
Μ.Κ. 23 - Μεταβιβάσεις	6.222,00 €	6.221,16 €	6.221,16 €	100%
Μ.Κ. 24 - Αγορές αγαθών & υπηρεσιών	2.807.965,00 €	1.763.648,67 €	1.631.266,76 €	92,49%
Μ.Κ. 26 - Τόκοι	58,00 €	49,65 €	49,65 €	100%
Μ.Κ. 31 - Πάγια περιουσιακά στοιχεία	312.000,00 €	79.584,40 €	55.658,05 €	69,94%
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>8.364.290,00 €</b>	<b>6.930.705,36 €</b>	<b>6.774.397,10 €</b>	<b>97,74%</b>



# Οργάνωση & Λειτουργία

## 1.1.

### Αλλαγές στο θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας της Ε.Α.Δ.

Η Εθνική Αρχή Διαφάνειας (Ε.Α.Δ.) ιδρύθηκε με τις διατάξεις του ν.4622/2019 (Α' 133), όπως τροποποιήθηκε με τους ν.4635/2019, 4637/2019 και 4829/2021. Οι αρμοδιότητές της προβλέπονται στο άρθρο 83 του ιδρυτικού της νόμου, καθώς και σε διατάξεις νεότερων νόμων και συγκεκριμένα των ν.4727/2020 (άρθ. 62), 4795/2021 (Μέρος Α' και Β'), 4807/2021 (άρθ. 24), 4811/2021 (άρθ. 67) και 4829/2021 (Μέρος Α').

#### Εντός του 2022, η Ε.Α.Δ. ανέλαβε τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

- Με το άρθρο 1 του ν.4915/2022 (Α'63) θεσπίστηκε η έκδοση Πράξης του Υπουργικού Συμβουλίου (Π.Υ.Σ.) για την έγκριση του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου Καταπολέμησης της Διαφθοράς (Ε.Σ.Σ.Κ.Δ.), η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, σε ετήσια βάση.
- Με το άρθρο 37 του ν.4920/2022 (Α'74), η Ε.Α.Δ. κατέστη μία εκ των αρμόδιων αρχών για την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση ή τη δίωξη των σοβαρών εγκλημάτων ή την υποστήριξη ποινικής έρευνας που αφορά τέτοιου είδους σοβαρά εγκλήματα ή την ανίχνευση, τον εντοπισμό και τη δέσμευση των περιουσιακών στοιχείων που συνδέονται με μια τέτοια ποινική έρευνα.
- Με το άρθρο 38 του ν.4940/2022 (Α' 112) η Ε.Α.Δ. κατέστη αρμόδια για την κατάρτιση κώδικα δεοντολογίας, με τον οποίο υποχρεούνται να συμμορφώνονται οι μετακλητοί υπάλληλοι και οι ειδικοί σύμβουλοι. Επιπλέον, για τα ανωτέρω πρόσωπα θεσπίστηκε η απαγόρευση σύναψης οποιασδήποτε μορφής σύμβασης με τον φορέα στον οποίο ασκούν καθήκοντα, καθώς και με τους εποπτευόμενους από αυτόν φορείς του Δημοσίου. Οι μετακλητοί υπάλληλοι και οι ειδικοί σύμβουλοι οφείλουν, για χρονικό διάστημα δώδεκα (12) μηνών από την αποχώρησή τους, να λαμβάνουν άδεια, κατόπιν αίτησης στην Επιτροπή Δεοντολογίας του άρθρου 74 του ν.4622/2019 (Α' 133), για οποιαδήποτε επαγγελματική ή επιχειρηματική δραστηριότητα του φορέα στον οποίο απασχολήθηκαν, εφόσον αυτή μπορεί να δημιουργήσει σύγκρουση συμφερόντων.
- Με το άρθρο 6 του ν.4961/2022 (Α' 146), η Ε.Α.Δ. κατέστη αρμόδια για την υποδοχή, επεξεργασία, αξιολόγηση και την κατά περίπτωση διερεύνηση ή αρχειοθέτηση καταγγελιών ή αναφορών που σχετίζονται με παράβαση υποχρεώσεων διαφάνειας, όπως αυτές προκύπτουν από τη χρήση συστημάτων τεχνητής νοημοσύνης στον δημόσιο τομέα.
- Με το άρθρο 16 του ν.4972/2022 (Α' 181) η Ε.Α.Δ. κατέστη ένας εκ των αρμόδιων φορέων (Υπουργείο Οικονομικών και Ελεγκτικό Συνέδριο) για τον συντονισμό, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της λειτουργίας των Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου ανώνυμων εταιρειών, το μετοχικό κεφάλαιο των οποίων ανήκει άμεσα και κατά απόλυτη πλειοψηφία στο ελληνικό Δημόσιο, καθώς και των θυγατρικών τους.

- Με το άρθρο 11 του ν.4990/2022 (Α' 210), η Ε.Α.Δ. ορίστηκε αρμόδια αρχή για την παραλαβή, τη διαχείριση και την παρακολούθηση των αναφορών που της υποβάλλονται απευθείας και που αφορούν σε παραβιάσεις ενωσιακού δικαίου.
- Με μία σειρά νομοθετικών διατάξεων προβλέπεται η συμμετοχή της Ε.Α.Δ. στις ακόλουθες επιτροπές:
  - ▲ Στις Επιτροπές Παρακολούθησης των Προγραμμάτων 2021-2027 (πλην των Προγραμμάτων INTERREG) και στην Επιτροπή Παρακολούθησης του Στρατηγικού Σχεδίου Κοινής Αγροτικής Πολιτικής (Σ.Σ. Κ.Α.Π.) 2023-2027 (ν.4914/2022, άρθ. 29 & 31).
  - ▲ Στην Κεντρική Επιτροπή Συντονισμού της διαδικασίας εκπόνησης και επικαιροποίησης του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. (ν.4915/2022, άρθ. 1).
  - ▲ Στις Επιτροπές Εποπτείας Αξιολόγησης της Προεδρίας της Κυβέρνησης και των υπουργείων (ν.4940/2022, άρθ. 15).
  - ▲ Στην Ειδική Επιτροπή για τη Συμμόρφωση με τα Θεμελιώδη Δικαιώματα στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου (ν.4960/2022, άρθ. 50).
- Με τους ν.4931/2022 (άρθ. 30), 4940/2022 (άρθ. 42), 4960/2022 (άρθ. 49) και 4997/2022 (άρθ. 55), η Ε.Α.Δ. κατέστη αρμόδια για την παραλαβή εκθέσεων, αποφάσεων ή καταγγελιών αρμοδιότητας άλλων φορέων στους τομείς ελέγχου δαπανών υγείας, εσωτερικού ελέγχου, μετανάστευσης και ασύλου, και κοινωνικής αλληλεγγύης,

## 1.2.

### Απολογισμός έργου Συμβουλίου Διοίκησης

Το Συμβούλιο Διοίκησης της Ε.Α.Δ. άσκησε με επιμέλεια τις αρμοδιότητες που του έχουν απονεμηθεί με το άρθρο 89 του ν.4622/2019.

Πιο συγκεκριμένα, εντός του 2022, εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο Διοίκησης τα εξής:

- Επιχειρησιακός Σχεδιασμός της Αρχής για το έτος 2022
- Ετήσια Έκθεση Απολογισμού Δραστηριοτήτων της Ε.Α.Δ.

για το έτος 2021

- Πρόταση Προϋπολογισμού της Ε.Α.Δ. για το έτος 2023

Στις συνεδριάσεις του οργάνου συζητήθηκε η σύσταση και η συγκρότηση της Επιτροπής Ελέγχου της Ε.Α.Δ. και αποφασίστηκε το περιεχόμενο των νεότερων διατάξεων του ν.4795/2021 αναφορικά με τις Επιτροπές Ελέγχου των Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών.

Επιπλέον, το Συμβούλιο Διοίκησης προέβη σε παροχή σύμφωνης γνώμης για τον Κανονισμό Λειτουργίας της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου της Αρχής και γνώμης για θέματα σχετικά με το ανθρώπινο δυναμικό της Αρχής.

Τέλος, το Συμβούλιο Διοίκησης ενημερώθηκε για το σύνολο των δράσεων της Αρχής και κάθε θέμα που αφορά την πορεία υλοποίησης των στόχων της.

Το κλίμα συνεργασίας που έχει αναπτυχθεί μεταξύ του Συμβουλίου Διοίκησης και των στελεχών της Αρχής ενθαρρύνει τη διατύπωση τεκμηριωμένων προτάσεων από τον Πρόεδρο και τα μέλη του Συμβουλίου. Στο πλαίσιο αυτό, προτάσεις όπως η έκδοση προκήρυξης για τη σύσταση και συγκρότηση της Επιτροπής Ελέγχου και η συλλογή και επεξεργασία στοιχείων αναφορικά με τα συμπεράσματα αξιολογήσεων της χώρας από οργανισμούς όπως ο Ο.Η.Ε., ο Ο.Ο.Σ.Α., η Ευρωπαϊκή Ένωση, το Συμβούλιο της Ευρώπης και ο Οργανισμός Χρηματοοικονομικής Δράσης (FATF) έχουν αξιολογηθεί θετικά και αναμένονται περαιτέρω ενέργειες μέσα στο 2023. Επιπλέον, έχει προταθεί η διοργάνωση περαιτέρω επιμορφωτικών προγραμμάτων για Επιθεωρητές-Ελεγκτές στο πλαίσιο των δράσεων επιμόρφωσης της Αρχής (Ενότητα 1.5), ενώ, όσον αφορά στη σύναψη Μνημονίων Συνεργασίας μεταξύ της Ε.Α.Δ. και δημόσιων φορέων (Ενότητα 2.3.4.), προτάθηκε η ανά τακτά χρονικά διαστήματα επικοινωνία της με τους φορείς για τη συνεχή υποστήριξη και παροχή τεχνολογίας και τη συστηματική της ενημέρωση αναφορικά με την πορεία υλοποίησης των Μνημονίων.

## 1.3.

## Επιτροπή Δεοντολογίας

Η Επιτροπή Δεοντολογίας, η οποία έχει συσταθεί με απόφαση του Διοικητή της Ε.Α.Δ., ασκεί τις αρμοδιότητες που της έχουν απονεμηθεί με το άρθρο 74 του ν.4622/2019. Η εν λόγω Επιτροπή έχει ως έργο την εξέταση ζητημάτων δεοντολογίας και αποφυγής σύγκρουσης συμφερόντων των μελών της κυβέρνησης, των υφυπουργών, των γενικών και ειδικών γραμματέων, των οργάνων διοίκησης του δημόσιου τομέα και, μετά τη θέση σε ισχύ του ν.4940/2022 (βλ. ενότητα 1.1), των μετακλητών υπαλλήλων.

Εντός του 2022, η Επιτροπή Δεοντολογίας εξέτασε, τρεις (3) αιτήσεις προσώπων που κατείχαν υψηλόβαθμες θέσεις σε υπουργεία και Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου, για παροχή άδειας άσκησης επαγγελματικής ή επιχειρηματικής δραστηριότητας, η οποία σχετιζόταν με τη δραστηριότητα του φορέα στον οποίο ήταν διορισμένα και μπορούσε να δημιουργήσει κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων.

Οι εν λόγω αποφάσεις της Επιτροπής Δεοντολογίας είναι αναρτημένες στον διαδικτυακό τόπο της Ε.Α.Δ. (<https://aead.gr/nta/epitropi-deontologias>), όπως άλλωστε προβλέπεται εκ του νόμου για λόγους διαφάνειας, αλλά και για την υποβοήθηση των υπόχρεων προς λήψη άδειας προσώπων που τυχόν θα απευθυνθούν στην Επιτροπή μελλοντικά υποβάλλοντας σχετική αίτηση.

## 1.4.

## Εφαρμογή εσωτερικού ελέγχου στην Ε.Α.Δ.

Η Διεύθυνση Εσωτερικού Ελέγχου και Ερευνών (Δ.Ε.Ε.Ε.), ως αρμόδια μονάδα για την εφαρμογή του εσωτερικού ελέγχου στην Ε.Α.Δ., παρέχει, βάσει εκτίμησης κινδύνων, αντικειμενικές υπηρεσίες διαβεβαίωσης και συμβουλευτικού έργου, σχεδιασμένες να προσθέτουν αξία και να βελτιώνουν τη λειτουργία της Αρχής.

**Στο πλαίσιο αυτό, το 2022 υλοποιήθηκαν τα εξής:**

### Κανονισμός Λειτουργίας της Διεύθυνσης Εσωτερικού Ελέγχου και Ερευνών

Με Απόφαση του Διοικητή της Ε.Α.Δ., εγκρίθηκε ο Κανονισμός Λειτουργίας της Δ.Ε.Ε.Ε., ο οποίος καταρτίστηκε σύμφωνα με τις ισχύουσες νομοθετικές ρυθμίσεις (ν.4795/2021), λαμβάνοντας υπόψη σύγχρονα εργαλεία, όπως τα διεθνή πρότυπα για την επαγγελματική εφαρμογή του εσωτερικού ελέγχου (IIA's IPPF), το Πλαίσιο Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου της Επιτροπής COSO (Internal Control - Integrated Framework 2013), καθώς και σχετικές οδηγίες και καλές πρακτικές.

### Παροχή διαβεβαιωτικού έργου

Βασική αποστολή της αρμόδιας οργανικής μονάδας για τον εσωτερικό έλεγχο, για το έτος 2022, αποτέλεσε η αξιολόγηση της πρότυπης διαδικασίας διαχείρισης-αξιολόγησης καταγγελιών, η οποία τέθηκε σε εφαρμογή από τον Οκτώβριο του 2020 για την αξιολόγηση των καταγγελιών που εισέρχονται στην Ε.Α.Δ.

### Παροχή συμβουλευτικού έργου

Η υλοποίηση κρίσιμων και σημαντικών έργων από την Ε.Α.Δ. που ενισχύουν την οργανωσιακή αλλαγή και τον διοικητικό εκσυγχρονισμό απαιτεί και τη διαμόρφωση ανάλογων διαδικασιών διαχείρισής τους.

Για την επίτευξη του σκοπού αυτού, η Ε.Α.Δ. λαμβάνοντας υπόψη το πρότυπο διαχείρισης έργων (project management) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με τίτλο «PM<sup>2</sup> Project Management Methodology», διαμόρφωσε σχετική μεθοδολογία με τίτλο «Μεθοδολογία διαχείρισης έργων της Ε.Α.Δ.». Η Δ.Ε.Ε.Ε. στο πλαίσιο παροχής συμβουλευτικού έργου, κλήθηκε να συνδράμει στην προσπάθεια αυτή με την ανασκόπηση της εν λόγω διαδικασίας και την αναζήτηση σημείων βελτίωσής της.

### Ετήσια Έκθεση με γνώμη 2021

Δυνάμει του άρθρου 13 του ν.4795/2021 (Α' 62), υποβλήθηκε στον Διοικητή της Ε.Α.Δ. η Ετήσια Έκθεση με γνώμη για το έτος 2021. Η εν λόγω έκθεση κοινοποιήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο, στη Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικών Ελέγχων του Υπουργείου Οικονομικών, καθώς και στη Γενική Διεύθυνση Ακεραιότητας και Λογοδοσίας της Ε.Α.Δ.

Στο πλαίσιο της Έκθεσης επιβεβαιώθηκε η οργανωτική ανεξαρτησία της Δ.Ε.Ε.Ε., καθώς και η συμμόρφωσή της με το ισχύον νομικό πλαίσιο. Επίσης, καταγράφηκε η πορεία υλοποίησης του προγράμματος εργασιών της, καθώς και η ανάδειξη σημαντικών περιθωρίων βελτίωσης στη λειτουργία της, αλλά και στη λειτουργία του φορέα.

## 1.5.

## Βασικά στοιχεία ανθρώπινου δυναμικού

### Θέσεις Οργανισμού και ποσοστό κάλυψης

Στον παρακάτω πίνακα παρουσιάζεται αναλυτικά η κατανομή και η κάλυψη του συνόλου των θέσεων του προσωπικού της Ε.Α.Δ. (οργανικών θέσεων, θέσεων συνεργατών και δημοσιογράφων, και ειδικών θέσεων επί θητεία), η οποία, στις 31.12.2022, ανέρχεται στο 78,8% έναντι 74,1% το 2021. Η εν λόγω αύξηση σε σχέση με το προηγούμενο έτος αφορά στον αριθμό των κατειλημμένων οργανικών θέσεων στις ακόλουθες οργανικές μονάδες της Αρχής:

- Μ.Ε.Ε. (αύξηση κατά 8%)
- Γ.Δ.Α.Λ.Ο. (αύξηση κατά 3%)
- Γ.Δ.Ε.Δ.Κ. (αύξηση κατά 10%)
- Δ.Σ.Σ.Σ.Α. (αύξηση κατά 9%)
- Δ.Ε.Ε.Ε. (αύξηση κατά 34%)

Από την άλλη πλευρά, μειωμένη κατά 8% σε σχέση με το 2021 εμφανίζεται η κάλυψη των οργανικών θέσεων της Γ.Δ.Ο.Δ.Υ.Η.Δ. και κατά 10% η κάλυψη των θέσεων συνεργατών και δημοσιογράφων της Ε.Α.Δ.

**Πίνακας 1** Κατανομή & κάλυψη θέσεων προσωπικού Ε.Α.Δ. στις 31.12.2022

1. ΟΡΓΑΝΙΚΕΣ ΘΕΣΕΙΣ									
ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ	ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΕΣ ΟΡΓΑΝΙΚΕΣ ΘΕΣΕΙΣ	ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΕΣ ΕΛΕΓΚΤΕΣ	ΛΟΙΠΟ ΣΤΕΛΕΧΙΑΚΟ ΔΥΝΑΜΙΚΟ						
		Μ.Ε.Ε.	Γ.Δ.Α.Λ.Ο.	Γ.Δ.Ε.Δ.Κ.	Γ.Δ.Ο.Δ.Υ.Η.Δ.	Δ.Σ.Σ.Σ.Α.	Δ.Ε.Ε.Ε.	ΓΡΑΦΕΙΟ Υ.Π.Δ.	ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΗ
ΕΕΠ	3	1	1				1		
ΠΕ	410	291	50	8	42	15	3	1	
ΤΕ	50	29	5	3	12	1			
ΔΕ	36				36				
ΥΕ	2				2				
ΔΙΚΗΓΟΡΟΙ ΕΜΜΙΣΘΗ ΕΝΤΟΛΗ	2								2
ΣΥΝΟΛΟ (1)	503	321	56	11	92	17	3	1	2
ΚΑΤΕΙΛΗΜΜΕΝΕΣ (επί του συνόλου) (1)	398 (79%)	257 (80%)	47 (84%)	6 (55%)	72 (78%)	13 (76%)	2 (67%)	1 (100%)	0 (0%)
ΚΕΝΕΣ (1)	105	64	9	5	20	4	1	0	2
2. ΘΕΣΕΙΣ ΣΥΝΕΡΓΑΤΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΩΝ									
		ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΟΙΚΗΤΗ		ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ Σ.Δ.		ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΟΙ			
ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΕΣ ΘΕΣΕΙΣ	10	6		2		2			
ΣΥΝΟΛΟ (2)	10	6		2		2			
ΚΑΤΕΙΛΗΜΜΕΝΕΣ (επί του συνόλου) (2)	7 (70%)	4 (67%)		2 (100%)		1 (50%)			
ΚΕΝΕΣ (2)	3	2		0		1			

## 3. ΕΙΔΙΚΕΣ ΘΕΣΕΙΣ ΕΠΙ ΘΗΤΕΙΑ

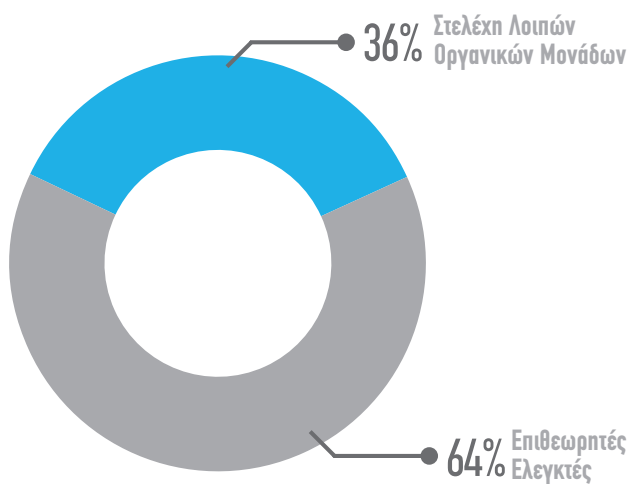
		ΕΠΙΚΕΦΑΛΗΣ ΤΗΣ Μ.Ε.Ε.	ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΓΕΝΙΚΗΣ Δ/ΝΣΗΣ ΑΚΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ & ΛΟΓΟΔΟΣΙΑΣ	ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΓΕΝΙΚΗΣ Δ/ΝΣΗΣ ΕΥΑΙΣΘΗΤΟΠΟΙΗΣΗΣ & ΔΡΑΣΕΩΝ ΜΕ ΤΗΝ ΚΟΙΝΩΝΙΑ	ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ Δ/ΝΣΗΣ ΕΥΑΙΣΘΗΤΟΠΟΙΗΣΗΣ & ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΩΝ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ	ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ Δ/ΝΣΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ & ΣΥΜΠΕΡΙΦΟΡΙΚΩΝ ΑΝΑΛΥΣΕΩΝ
ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΕΣ ΘΕΣΕΙΣ	5	1	1	1	1	1
ΣΥΝΟΛΟ (3)	5	1	1	1	1	1
ΚΑΤΕΙΛΗΜΜΕΝΕΣ (επί του συνόλου) (3)	3 (60%)	1 (100%)	1 (100%)	0	0	1 (100%)
ΚΕΝΕΣ (3)	2	0	0	1	1	0
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ (1+2+3)	518					
ΚΑΤΕΙΛΗΜΜΕΝΕΣ (1+2+3)	408					
ΚΕΝΕΣ (1+2+3)	110					

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

### Κατανομή υπηρετούντων σε οργανικές μονάδες

Το 64% του συνόλου των στελεχών της Ε.Α.Δ. είναι Επιθεωρητές-Ελεγκτές και υπηρετούν στη Μ.Ε.Ε., ενώ το 36% στελεχώνουν τις υπόλοιπες οργανικές μονάδες.

Διάγραμμα 1 Υπηρετούντες σε οργανικές μονάδες

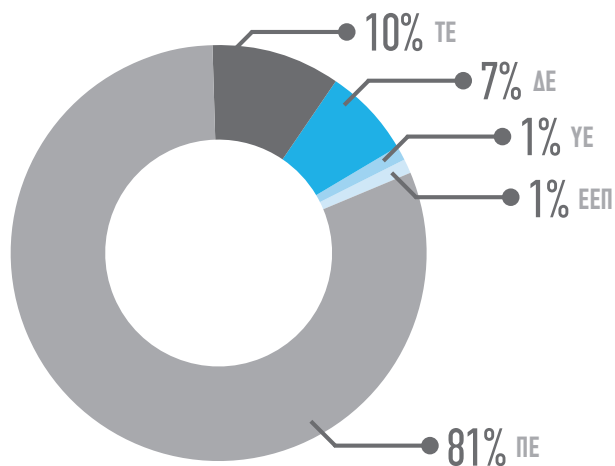


Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

### Κατανομή υπηρετούντων οργανισμού ανά εκπαιδευτική κατηγορία

Σύμφωνα με το διάγραμμα που ακολουθεί, η πλειονότητα (81%) των υπηρετούντων στην Ε.Α.Δ. ανήκει στην κατηγορία ΠΕ.

Διάγραμμα 2 Υπηρετούντες ανά εκπαιδευτική κατηγορία



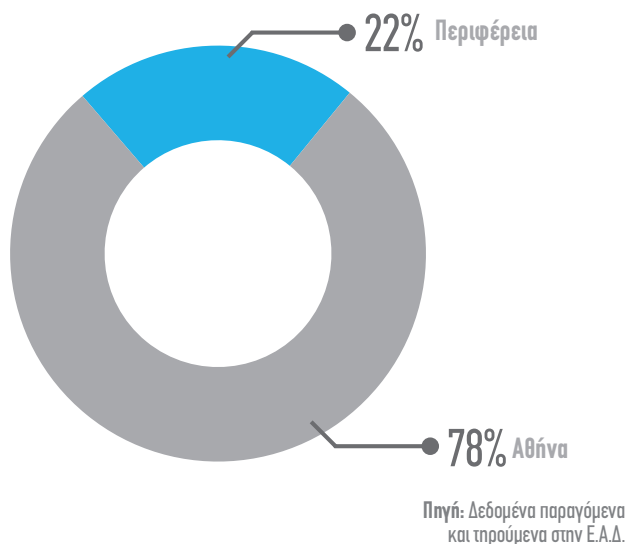
Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

## Κατανομή υπηρετούντων ανά περιοχή

Με βάση τη γεωγραφική κατανομή, το 78% του ανθρώπινου δυναμικού της Αρχής υπηρετεί στην Κεντρική Υπηρεσία (Αθήνα), ενώ το 22% υπηρετεί στις Περιφερειακές Υπηρεσίες (Θεσσαλονίκη, Πάτρα, Σέρρες, Λάρισα, Τρίπολη & Ρέθυμνο).

Διάγραμμα 3

Γεωγραφική κατανομή υπηρεσιών  
Αθήνα - Περιφέρεια

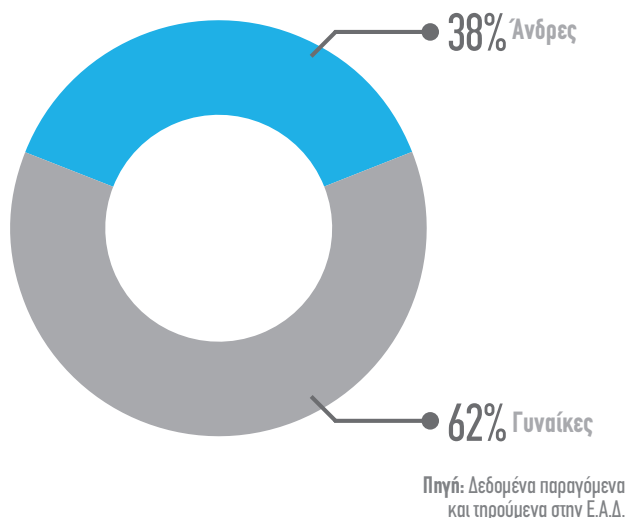


## Κατανομή υπηρετούντων ανά φύλο

Η κατανομή των υπηρετούντων ανά φύλο στην Ε.Α.Δ. απεικονίζεται στο παρακάτω διάγραμμα.

Διάγραμμα 4

Κατανομή υπηρετούντων στην  
Ε.Α.Δ. ανά φύλο



## Ορισμός προϊσταμένων οργανικών μονάδων της Αρχής

Εντός του έτους 2022 εκδόθηκαν συνολικά δώδεκα (12) νέες αποφάσεις τοποθέτησης προϊσταμένων σε θέσεις ευθύνης του οργανισμού της Αρχής, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.3528/2007, όπως ισχύει, και τις αντίστοιχες του ν.4622/2019, για τα προσόντα, τις εμπειρίες και την ειδικευση που διαθέτουν, καθώς και τρεις (3) αποφάσεις ανανέωσης των επιθετικά προϊσταμένων στις ειδικές θέσεις.

Στις 31.12.2022 οι καλυμμένες θέσεις ευθύνης ανέρχονται σε εβδομήντα τέσσερις (74), επί συνόλου ογδόντα οκτώ (88), επιτυγχάνοντας ποσοστό κάλυψης 84%.

## Ομάδες εργασίας - Επιτροπές

Στελέχη όλων των υπηρεσιών της Ε.Α.Δ. συμμετείχαν σε 42 ομάδες εργασίας και επιτροπές. Έργο των ομάδων εργασίας ήταν η παραγωγή κανονισμών, κωδίκων και πολιτικών της Αρχής, ενώ οι επιτροπές είχαν στόχο τη διενέργεια διαγωνισμών, την παραλαβή αγαθών και υπηρεσιών, την παρακολούθηση έργων και την επιλογή προσωπικού για τη στελέχωση του οργανισμού. Στελέχη της Αρχής συμμετείχαν επίσης σε ομάδες εργασίας άλλων φορέων, με απώτερο στόχο την ανταλλαγή τεχνογνωσίας για την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση και διαχείριση φαινομένων αδιαφάνειας και διαφθοράς.

Πίνακας 2 Ομάδες εργασίας - Επιτροπές

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΠΛΗΘΟΣ	ΜΕΛΗ
ΟΜΑΔΕΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ		
ΟΜΑΔΕΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΕΝΤΟΣ Ε.Α.Δ.	7	35
ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΕ ΟΜΑΔΕΣ ΑΛΛΩΝ ΦΟΡΕΩΝ	10	13
ΟΡΙΣΜΟΣ ΥΠΕΥΘΥΝΩΝ ΕΡΓΩΝ (Αποφάσεις)	18	77
ΕΠΙΤΡΟΠΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ		
ΔΙΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΩΝ & ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ	7	16
ΠΑΡΑΛΑΒΗΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ & ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΕΡΓΩΝ	14	44
ΕΠΙΤΡΟΠΕΣ ΕΠΙΛΟΓΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ		
ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ ΟΡΓΑΝΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΑΡΧΗΣ ΜΕΣΩ ΑΠΟΣΠΑΣΕΩΝ	4	8

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.



## Σύστημα διοίκησης ανθρώπινου δυναμικού

Σε συνέχεια των διατάξεων του ν.4829/2021, η κάλυψη κενών οργανικών θέσεων των οργανικών μονάδων της Αρχής πλν της Μ.Ε.Ε., πραγματοποιείται είτε με το σύστημα της κινητικότητας (Ε.Σ.Κ.) είτε με την έκδοση προκήρυξης μέσω Α.Σ.Ε.Π.

Ως εκ τούτου, η Αρχή συμμετείχε στον Α΄ και Β΄ κύκλο κινητικότητας 2022 για την κάλυψη θέσεων με μετάταξη ή απόσπαση προσωπικού στις οργανικές μονάδες πλν της Μ.Ε.Ε. Ειδικότερα μετά την ολοκλήρωση του Α΄ κύκλου κινητικότητας, καλύφθηκαν έξι (6) θέσεις με μετάταξη, ενώ για τον Β΄ κύκλο κινητικότητας είναι σε εξέλιξη η διαδικασία επιλογής υποψηφίων για την κάλυψη τεσσάρων (4) θέσεων με μετάταξη/απόσπαση.

Με Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου (Π.Υ.Σ.), εγκρίθηκαν έντεκα (11) θέσεις για την κάλυψη κενών οργανικών θέσεων της Αρχής, σύμφωνα με τον προγραμματισμό προσλήψεων έτους 2022.

Επιπλέον, με εγκριτική απόφαση της Επιτροπής του άρθρου 2 παρ. 1 της Π.Υ.Σ.: 33/2006 όπως ισχύει, εγκρίθηκε η πρόσληψη έξι (6) ατόμων, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (Ι.Δ.Ο.Χ.), διάρκειας οκτώ (8) μηνών, για την καταγραφή, ταξινόμηση, ψηφιοποίηση και αρχειοθέτηση του αρχειακού υλικού που τηρείται στις οργανικές μονάδες της Ε.Α.Δ. Εντός του έτους αναφοράς διενεργήθηκε η ανακοίνωση για την πρόσληψη και αναρτήθηκαν οι πίνακες κατάταξης, ενώ η διαδικασία ολοκληρώθηκε τον Ιανουάριο του έτους 2023.

Τέλος, τον Δεκέμβριο του 2022, η Ε.Α.Δ. δημοσίευσε προκήρυξη για τη στελέχωση της Μονάδας Επιθεωρήσεων και Ελέγχων, οι διαδικασίες της οποίας αναμένεται να ολοκληρωθούν εντός του πρώτου εξαμήνου του επόμενου έτους.

## Προτυποποίηση διαδικασιών

Με στόχο την αύξηση της αποδοτικότητας και τη βελτίωση της επιχειρησιακής αποτελεσματικότητας της Αρχής, ολοκληρώθηκε, εντός του έτους αναφοράς, η προτυποποίηση των απαιτούμενων εντύπων και διαδικασιών:

- διακίνησης των δικαιολογητικών ειδικών κατηγοριών<sup>1</sup>
- εσωτερικής διακίνησης εγγράφων, όπως είναι η γνωστοποίηση εκθέσεων ελέγχου και οι εντολές ελέγχου, και διακίνησης δικαιολογητικών δαπανών μέσω της ηλεκτρο-

νικής εφαρμογής Η.Δ.Δ.,

- ηλεκτρονικής διαχείρισης και διακίνησης εγγράφων στο πλαίσιο της λειτουργίας, για πρώτη φορά, του Συστήματος Ηλεκτρονικής Διακίνησης Εγγράφων (Σ.Η.Δ.Ε.).

## Δράσεις επιμόρφωσης

Με στόχο την αναβάθμιση του ελεγκτικού έργου και την ανάπτυξη των δεξιοτήτων του ανθρώπινου δυναμικού, κατά το έτος αναφοράς υλοποιήθηκε με ίδια μέσα ένα πολυθεματικό πρόγραμμα επιμόρφωσης για όλα τα στελέχη της Αρχής.

### Τα σεμινάρια που διοργανώθηκαν αφορούσαν τις παρακάτω θεματικές:

- Πρακτικές διενέργειας ελέγχων (οικονομικών-διαχειριστικών, δημοσίων έργων, συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, Μ.Κ.Ο., προμηθειών Δημοσίου, εσόδων δημοτικών λιμενικών ταμείων)
- Εργαλεία ελέγχου (RBAP, δείκτες απάτης, ψηφιακή εγκληματολογία, Κανονισμός Ελεγκτικής Λειτουργίας)
- Εσωτερικός Έλεγχος
- Δίκαιο και διαδικασίες πειθαρχικών και ποινικών υποθέσεων
- Διαχείριση και χρήση πληροφοριακών συστημάτων και εφαρμογών
- Στρατηγικό/Επιχειρησιακό σχέδιο και διαχείριση έργων
- Διοικητικές και οικονομικές διαδικασίες (καταλογισμοί, κατασχέσεις, Π.Δ.Ε., υποβολή πρότασης σε συγχρηματοδοτούμενα και ευρωπαϊκά προγράμματα, διοικητικά θέματα, δημόσιο λογιστικό, ενιαίο μισθολόγιο)
- Λοιπά θέματα (ασφαλιστικά - εργατικά - πολεοδομικά/χωροταξικά θέματα, θέματα του τομέα μεταφορών, θέματα του τραπεζικού τομέα, διαχείριση αποβλήτων υγειονομικών μονάδων, προστασία και διαχείριση προσφύγων)

Το πρόγραμμα επιμόρφωσης διαμορφώθηκε μετά από έρευνα σχετικά με τις εκπαιδευτικές ανάγκες του προσωπικού. Τα σεμινάρια διεξήχθησαν με τη διαδικασία της τηλεκπαίδευσης και το εκπαιδευτικό υλικό αναρτήθηκε στο εσωτερικό ενδοεπιχειρησιακό δίκτυο (Intranet) της Αρχής, προκειμένου να είναι διαθέσιμο σε όλα τα στελέχη του οργανισμού.

<sup>1</sup> Έγγραφα με ευαίσθητα προσωπικά δεδομένα και κατηγορίες εγγράφων που λαμβάνουν αποκλειστικά εμπιστευτικό πρωτόκολλο



## 1.6.

## Οικονομική διαχείριση

Κατά το έτος 2022, η Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών της Ε.Α.Δ. λειτούργησε για δεύτερο συνεχόμενο έτος με πλήρη αυτοτέλεια. Η αποκτηθείσα εμπειρία οδήγησε στη βελτίωση των αποτελεσμάτων της οικονομικής διαχείρισης και των δημοσιονομικών επιδόσεων της Ε.Α.Δ., γεγονός που αποτυπώνεται στη σημαντική μείωση των απλήρωτων και ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων.

### Εκτέλεση του προϋπολογισμού και εξέλιξη των πιστώσεών του

Στους πίνακες που ακολουθούν, παρατίθενται απολογιστικά στοιχεία σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού 2022 ανά μείζονα κατηγορία (Μ.Κ.):

Πίνακας 3 Προϋπολογισμός 2022 με αναμορφώσεις			
ΤΑΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΑΝΑ Μ.Κ. (ποσά σε ευρώ)			
Κατηγορία Δαπάνης ανά Μ.Κ.	Προϋπολογισθέντα	Αναμορφώσεις	Τελική Διαμόρφωση
Μ.Κ. 21 - Παροχές σε εργαζομένους	4.678.000,00 €	560.045,00 €	5.238.045,00 €
Μ.Κ. 23 - Μεταβιβάσεις	0,00 €	6.222,00€	€ 6.222,00 €
Μ.Κ. 24 - Αγορές αγαθών & υπηρεσιών	2.821.000,00 €	-13.035,00 €	2.807.965,00 €
Μ.Κ. 26 - Τόκοι	0,00 €	58,00 €	58,00 €
Μ.Κ. 31 - Πάγια περιουσιακά στοιχεία	204.000,00 €	108.000,00 €	312.000,00 €
ΣΥΝΟΛΟ	7.703.000,00 €	661.290,00 €	8.364.290,00 €
Ετήσιο διαθέσιμο	7.487.000,00 €	704.535,50 €	8.191.535,50 €

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Ο αρχικός προϋπολογισμός ανερχόταν στο ύψος των 7.703.000,00 ευρώ, με διαθέσιμο ποσό (ανάλογα με το ποσοστό διάθεσης ανά Μ.Κ.) ίσο με 7.487.000,00 ευρώ.

Τα παραπάνω μεγέθη τροποποιήθηκαν στη διάρκεια του έτους με αναμορφώσεις που υπαγορεύθηκαν από τις ανάγκες που ανέκυψαν.

Όπως απεικονίζεται στον Πίνακα 3, οι τελικώς διαμορφωμένες διαθέσιμες πιστώσεις ξεπέρασαν κατά 704.535,50 ευρώ το ετήσιο διαθέσιμο ποσό του αρχικώς εγκεκριμένου προϋπολογισμού, όπως αυτός διαμορφώθηκε κατά την κατάρτισή του και σύμφωνα με τα ανώτατα όρια δαπανών

που προσδιορίστηκαν από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (Γ.Λ.Κ.) για το 2022.

Μετά τις διενεργηθείσες αναμορφώσεις, ο προϋπολογισμός οδηγήθηκε στην τελική του διαμόρφωση που ανήλθε στο ύψος των 8.364.290,00 ευρώ, με αντίστοιχο ετήσιο διαθέσιμο ποσό ύψους 8.191.535,50 ευρώ.

Στον παρακάτω πίνακα παρατίθενται απολογιστικά στοιχεία σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού 2022 ανά Μ.Κ.

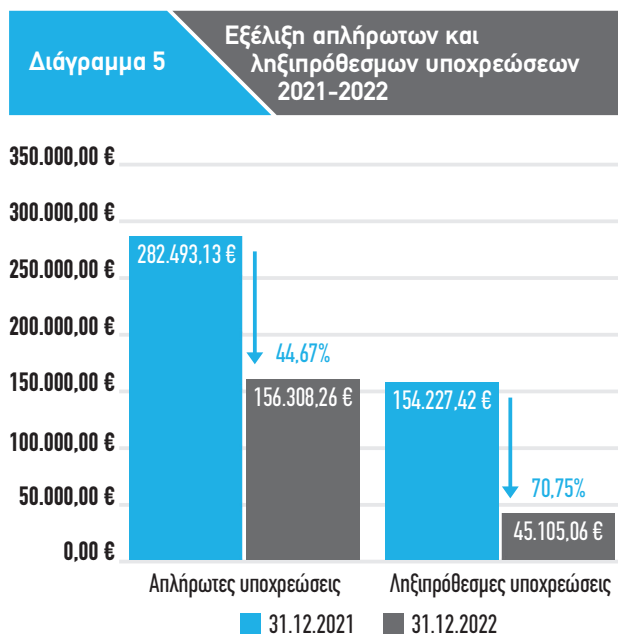
**Πίνακας 4** Τακτικός προϋπολογισμός 2022 ανά Μ.Κ. (ποσά σε ευρώ)

Κατηγορία Δαπάνης ανά Μ.Κ.	Προϋπολογισμός (Τελική διαμόρφωση)	Πληρωτέες υποχρεώσεις	Εξοφλήσεις	Ποσοστό εξοφλήσεων/πληρωτέες υποχρεώσεις
Μ.Κ. 21 - Παροχές σε εργαζομένους	5.238.045,00 €	5.081.201,48 €	5.081.201,48 €	100%
Μ.Κ. 23 - Μεταβιβάσεις	6.222,00 €	6.221,16 €	6.221,16 €	100%
Μ.Κ. 24 - Αγορές αγαθών & υπηρεσιών	2.807.965,00 €	1.763.648,67 €	1.631.266,76 €	92,49%
Μ.Κ. 26 - Τόκοι	58,00 €	49,65 €	49,65 €	100%
Μ.Κ. 31 - Πάγια περιουσιακά στοιχεία	312.000,00 €	79.584,40 €	55.658,05 €	69,94%
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>8.364.290,00 €</b>	<b>6.930.705,36 €</b>	<b>6.774.397,10 €</b>	<b>97,74%</b>

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Όπως φαίνεται στον παραπάνω πίνακα, για το έτος 2022 το ποσοστό των εξοφλήσεων έναντι των πληρωτέων υποχρεώσεων της Αρχής ανήλθε για τις Μ.Κ. 21, Μ.Κ. 23 και Μ.Κ. 26 στο 100%, για τη Μ.Κ. 24 στο 92,49% και για τη Μ.Κ. 31 στο 69,94%. Η πραγματοποιηθείσα δαπάνη, δηλαδή οι πληρωτέες υποχρεώσεις, ανήλθε στο ύψος των 6.930.705,36 ευρώ. Έγιναν εξοφλήσεις ποσού ύψους 6.774.397,10 ευρώ. Το υπόλοιπο των απλήρωτων δαπανών έως τη λήξη του οικονομικού έτους ανέρχεται μόνο στο ποσό των 156.308,26 ευρώ, ήτοι 2,26% επί των υποχρεώσεων. Οι ληξιπρόθεσμες οφειλές ανήλθαν σε ποσό ύψους 45.105,06 ευρώ, ήτοι 0,65% επί των υποχρεώσεων.

Κατά το έτος 2022, η εξέλιξη των απλήρωτων υποχρεώσεων και ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων της Ε.Α.Δ. εκκίνησε από τα μεγέθη της 31.12.2021 που ήταν αντίστοιχα 282.493,13 ευρώ και 154.227,42 ευρώ, και κατέληξε στα αντίστοιχα μεγέθη της 31.12.2022 που ήταν 156.308,26 ευρώ και 45.105,06 ευρώ. Τα μεγέθη της 31.12.2022 αποτελούν το 55,33% των απλήρωτων υποχρεώσεων και το 29,25% των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων της 31.12.2021, σημείωσαν δηλαδή μείωση κατά 44,67% οι απλήρωτες υποχρεώσεις και κατά 70,75% οι ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις κατά το οικονομικό έτος 2022.



Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Ανταποκρινόμενοι στην υποχρέωση της ορθής διαχείρισης των πιστώσεων και της βέλτιστης κατανομής των οικονομικών πόρων, προκειμένου να καλύπτονται οι ανάγκες των οργανικών μονάδων και να χρηματοδοτούνται οι δράσεις του επιχειρησιακού σχεδίου και του ψηφιακού μετασχηματισμού της Ε.Α.Δ., η Αρχή εφαρμόζει συστηματικά πολιτικές εξοικονόμησης δαπανών, όπως για παράδειγμα τη χρήση του εργαλείου των «συμφωνιών-πλαίσιο» (π.χ. για τα ταχυδρομικά τέλη) που καταρτίζονται για κατηγορίες δαπανών, δημιουργώντας έτσι σημαντικές οικονομίες κλίμακας.

## 1.7.

### Ψηφιακός μετασχηματισμός

Μέσα στο 2022, η Ε.Α.Δ. συνέχισε την αναβάθμιση των υφιστάμενων υποδομών της και παράλληλα ανέπτυξε, με ίδιους πόρους αλλά και σε συνεργασία με άλλους φορείς, εφαρμογές, προκειμένου να καλύψει εσωτερικές της ανάγκες, καθώς και να υποστηρίξει τα προγράμματα που

υλοποιούνται στο πλαίσιο του επιχειρησιακού και στρατηγικού σχεδίου.

**Συγκεκριμένα, εντός του έτους αναφοράς αναβαθμίστηκαν τα ακόλουθα:**

- Εξυπηρετητές
- Δικτυακοί δίσκοι
- Συστήματα τείχους προστασίας (firewall)
- Τηλεφωνικά κέντρα VOIP
- Σταθμοί εργασίας
- Τηλεφωνικές συσκευές VOIP

Επιπλέον, με σκοπό τη μεγιστοποίηση της αυτοματοποίησης και την επίτευξη οικονομιών κλίμακας στη συντήρηση του δικτύου, ενσωματώθηκαν στις ψηφιακές υποδομές της Αρχής σύγχρονα συστήματα κεντρικής διαχείρισης σταθμών εργασίας (MS endpoint configuration manager) και κεντρικής διαχείρισης αντιγράφων ασφαλείας (Microsoft System Center 2022 Data Protection Manager).

**Παράλληλα, εξειδικευμένα στελέχη της Αρχής ανέπτυξαν τις παρακάτω εφαρμογές:**

### Εφαρμογή e-Peitharxika (<https://e-peitharxika.aead.gr>)

Στο πλαίσιο εφαρμογής του άρθρου 24 του ν.4807/2021 (ΦΕΚ 96 Α'), η Ε.Α.Δ. ανέπτυξε ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα για την παρακολούθηση της πειθαρχικής προδικασίας και των πειθαρχικών υποθέσεων.

Πρόκειται για μια ηλεκτρονική βάση δεδομένων που τηρείται στην Αρχή και στην οποία καταχωρίζονται τα στοιχεία για την παρακολούθηση της εξέλιξης των διαδικασιών προκαταρκτικής εξέτασης και Ένορκης Διοικητικής Εξέτασης (Ε.Δ.Ε.), καθώς και των πειθαρχικών διαδικασιών και των ποινικών υποθέσεων που σχετίζονται με τις πειθαρχικές διαδικασίες. Μέσω αυτής παρακολουθείται, επίσης, η εξέλιξη των πειθαρχικών υποθέσεων μετά την έκδοση των πειθαρχικών αποφάσεων και στην περίπτωση άσκησης ένδικων μέσων.

Η εφαρμογή αφορά περισσότερους από 2.000 δημόσιους φορείς, Α.Ε. Δημοσίου και Ν.Π.Ι.Δ., καθώς και περισσότερους από 520.000 υπαλλήλους, πλην του στρατιωτικού προσωπικού των Ενόπλων Δυνάμεων.

Η εφαρμογή τέθηκε σε πλήρη λειτουργία τον Ιούνιο του 2022 σε πρώτο στάδιο με την εγγραφή των χρηστών, και απαριθμεί, εντός του έτους αναφοράς, τους 1.000 χρήστες.

### Εφαρμογή για το Μητρώο Διαφάνειας (<https://lobbying.aead.gr>)

Στο πλαίσιο της εφαρμογής του ν.4829/2021 (ΦΕΚ 166 Α'), εντός του 2022 αναπτύχθηκε από τη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης (Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ.) η ηλεκτρονική εφαρμογή lobbying.aead.gov.gr για την εγγραφή των εκπροσώπων συμφερόντων που ασκούν δραστηριότητες επιρροής με αμοιβή. Παράλληλα, οι θεσμικοί φορείς - αποδέκτες δραστηριοτήτων επιρροής καταγράφουν πληροφορίες σχετικές με αυτές.

Η δημιουργία του Μητρώου έχει ως στόχο την ενίσχυση της διαφάνειας στη λήψη αποφάσεων στον δημόσιο τομέα, καθώς οι πληροφορίες που καταχωρίζονται σε αυτό είναι δημόσια προσβάσιμες από τους πολίτες, οι οποίοι δύνανται να ενημερώνονται για τα πρόσωπα που ασκούν επιρροή, τον τρόπο, τον χρόνο και τον σκοπό για τον οποίο αυτά επικοινωνούν με τους θεσμικούς φορείς. Η προηγούμενη εγγραφή στο Μητρώο αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση δραστηριοτήτων επιρροής σε θεσμικούς φορείς.

Η διαχείριση και εποπτεία του Μητρώου γίνεται από την Ε.Α.Δ. Στο πλαίσιο αυτό, στελέχη της Αρχής ανέπτυξαν, με ίδιους πόρους, τη διαδικτυακή πύλη lobbying.aead.gr, μέσω της οποίας παρέχεται πρόσβαση στο Μητρώο, καθώς και πληροφορίες σχετικά με τη λειτουργία του, το οικείο νομοθετικό πλαίσιο και τα λοιπά εργαλεία ρύθμισης των δραστηριοτήτων επιρροής. Η ηλεκτρονική βάση δεδομένων για το Μητρώο Διαφάνειας βρίσκεται σε παραγωγική λειτουργία από τον Δεκέμβριο του 2022 και έχουν ξεκινήσει οι εγγραφές των εκπροσώπων συμφερόντων σε αυτή. (Ενότητα 2.3.1.)

### Ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα ΠΟΘΕΝ ΕΣΧΕΣ (Εφαρμογή e-Pothen)

Η Ε.Α.Δ., σε συνεργασία με τα υπόλοιπα όργανα ελέγχου του ν.3213/03<sup>2</sup> και την Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ. που είναι ο φορέας λειτουργίας της ηλεκτρονικής εφαρμογής e-Pothen, μεριμνά για την περαιτέρω βελτίωση και απλοποίηση της διαδικασίας συμπλήρωσης της Δ.Π.Κ. με σκοπό τη διευκόλυνση των υπόχρεων.

Τον Σεπτέμβριο του 2022 προκηρύχθηκε διαγωνισμός για την «Παροχή υπηρεσιών συντήρησης και τεχνικής υποστήριξης του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος

<sup>2</sup> Ο νέος ν.5026/2023 (Α' 45) ψηφίστηκε τον Φεβρουάριο του 2023 και σκοπό έχει: α) την ενίσχυση της διαφάνειας, ώστε να αυξηθεί ο αριθμός των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης που ελέγχονται επίσης, σε ποσοστό επτά τοις εκατό (7%) κατ' ελάχιστον, σε βάθος τριετίας, β) την αναβάθμιση της ποιότητας και η ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των ελέγχων δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης, γ) την άρση της διάσπασης των ελεγκτικών οργάνων με τη χορήγηση της αρμοδιότητας και της εποπτείας κατανομής του ελέγχου των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης σε ένα μόνο ελεγκτικό όργανο, καθώς και δ) τη μείωση των διοικητικών βαρών από τη διαδικασία υποβολής και ελέγχου.

(Ο.Π.Σ.) Πόθεν Έσχες και την παροχή υπηρεσιών για την υλοποίηση βελτιώσεων και επεκτάσεων του λογισμικού του Ο.Π.Σ.», με σκοπό τη συμμόρφωση σε νέες λειτουργικές απαιτήσεις ή/και βελτιώσεις.

Επίσης, ολοκληρώθηκε και παρελήφθη από την Επιτροπή Παρακολούθησης & Παραλαβής Έργου, στην οποία συμμετέχουν όλα τα όργανα ελέγχου και ο φορέας λειτουργίας, η αναβαθμισμένη έκδοση του «Ο.Π.Σ. Πόθεν Έσχες», στην οποία το περιβάλλον εργασίας του χρήστη (user interface) εμφανίζεται περαιτέρω βελτιωμένο και υιοθετούνται σύγχρονες τεχνολογίες που επιτρέπουν στο σύστημα να διαλειτουργεί με βάσεις δεδομένων άλλων φορέων (πχ. τραπεζών).

### Ηλεκτρονική εφαρμογή για τη διενέργεια ερευνών γνώμης (<https://polls.aead.gr>)

Μέσω της εν λόγω εφαρμογής, η οποία βασίζεται στο λογισμικό ανοικτού κώδικα LimeSurvey, παρέχεται η κατάλληλη υποδομή, ώστε κάθε στέλεχος της Αρχής να μπορεί να δημιουργεί ηλεκτρονικά ερωτηματολόγια για τα υπηρεσιακά ζητήματα που καλείται να διερευνήσει, διευκολύνοντας με τον τρόπο αυτό τη συγκέντρωση και την επεξεργασία των σχετικών στοιχείων.

### Σύστημα διαχείρισης αιτημάτων και ερωτημάτων (e-ticketing) μέσω του εσωτερικού ενδοεπιχειρησιακού δικτύου (Intranet) της Αρχής

Η υπηρεσία υποστήριξης χρηστών του συστήματος διαχείρισης και παρακολούθησης αιτημάτων και ερωτημάτων (e-ticketing) αποτελεί βέλτιστο τρόπο υποβολής αιτημάτων για θέματα διοικητικά, οικονομικά και ηλεκτρονικής διακυβέρνησης. Πρόκειται για ένα σύστημα αμφίδρομης επικοινωνίας, μέσω του οποίου οι χρήστες θα μπορούν να παρακολουθούν τη διεκπεραίωση των αιτημάτων τους σε ένα σύγχρονο διαδικτυακό περιβάλλον διαχείρισης.

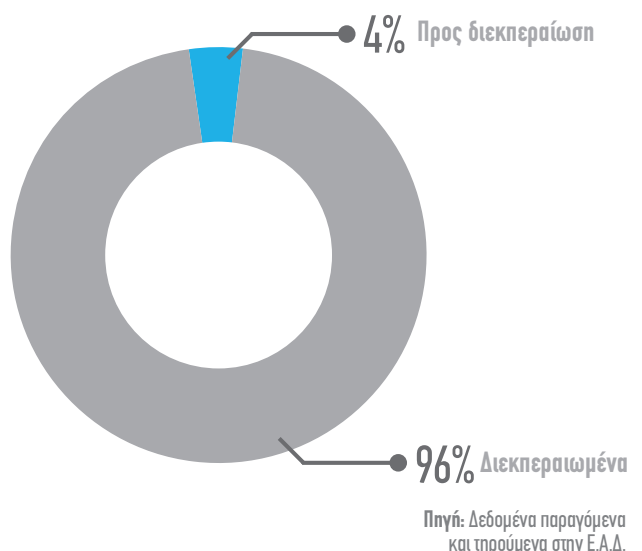
#### Μερικά από τα πλεονεκτήματα του συστήματος είναι:

- Η πλήρης παραμετροποίηση και προσαρμογή του στις ανάγκες της Αρχής.
- Τα σημαντικά οικονομικά οφέλη από την παροχή της υπηρεσίας μέσω διαδικτύου, χωρίς την ανάγκη για εγκατάσταση οποιουδήποτε εξοπλισμού.
- Αποτελεί εργαλείο διοίκησης για στρατηγικές αποφάσεις.
- Βοηθάει στον έλεγχο της αποτελεσματικότητας των υφιστάμενων υπηρεσιών.

- Παρέχει απόλυτη καταγραφή δεδομένων και αναλυτικά στατιστικά στοιχεία.
- Προωθεί τη διαφάνεια και την αμφίδρομη επικοινωνία με τους τελικούς χρήστες.

Από την έναρξη λειτουργίας της υπηρεσίας έως και το τέλος του έτους, υποβλήθηκαν συνολικά 856 αιτήματα - ερωτήματα από τους υπαλλήλους της Ε.Α.Δ. προς τις Διευθύνσεις της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (Γ.Δ.Ο.Δ.Υ.Η.Δ.), εκ των οποίων τα 819 διεκπεραιώθηκαν εντός του 2022. Από το σύνολο των αιτημάτων που διεκπεραιώθηκαν, το 48% αυτών διεκπεραιώθηκαν εντός της ίδιας ημέρας που υποβλήθηκαν.

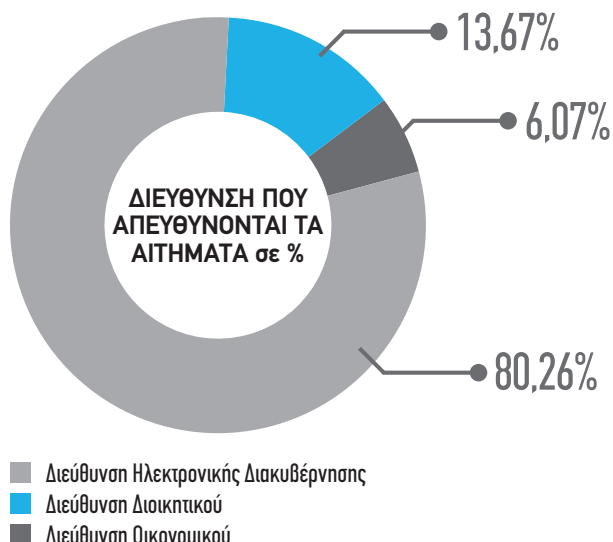
Διάγραμμα 6 Διαχείριση αιτημάτων e-ticketing



Παρακάτω παρουσιάζονται τα αιτήματα που δέχθηκε η Αρχή μέσω της εφαρμογής ανά Διεύθυνση της Γ.Δ.Ο.Δ.Υ.Η.Δ.

## Διάγραμμα 7

Ποσοστιαία κατανομή διαχείρισης αιτημάτων e-ticketing



Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Το σύστημα χρησιμοποιείται από 408 εγγεγραμμένους χρήστες - στελέχη της Ε.Α.Δ.

### Σύστημα Υποβολής Αιτήσεων (<https://forms.aead.gr>)

Η εν λόγω εφαρμογή υλοποιήθηκε το 2021 προκειμένου να εξυπηρετήσει την πρόσκληση υποβολής αιτήσεων για τη στελέχωση της Μ.Ε.Ε. και, εντός του 2022, παραμετροποιήθηκε κατάλληλα στο πλαίσιο της ανάγκης της Αρχής για την πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση σύμβασης εργασίας ορισμένου χρόνου.

### Πλατφόρμα για το Πρόγραμμα Πιλοτικής Διενέργειας Διαβεβαιωτικού/Ελεγκτικού Έργου (Π.Π.Δ.Δ.Ε.Ε) (<https://ppaar.aead.gr>)

Πρόκειται για πλατφόρμα επικοινωνίας, ανταλλαγής απόψεων, καλών πρακτικών και παροχής πληροφοριών μεταξύ των αρμόδιων στελεχών της Ε.Α.Δ. και των Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου των φορέων του δημόσιου τομέα που συμμετέχουν στο Π.Π.Δ.Δ.Ε.Ε. Μέσω της πλατφόρμας, τα μέλη επικοινωνούν για θέματα κοινού ενδιαφέροντος, ανταλλάσσουν απόψεις και τεχνογνωσία, επιλύουν απορίες και θέτουν ερωτήματα σχετικά με τις αρμοδιότητές τους. Έως και το 2022, στην πλατφόρμα είχαν εγγραφεί 31 χρήστες. (Ενότητα 2.3.1)

### Πλατφόρμα για το Πρόγραμμα Πιλοτικής Διενέργειας Συμβουλευτικού Έργου - (Π.Π.Δ.Σ.Ε.) (<https://ppcp.aead.gr>)

Η εν λόγω πλατφόρμα αποτελεί μέσο επικοινωνίας, ανταλλαγής απόψεων, καλών πρακτικών και παροχής πληροφοριών μεταξύ των αρμόδιων στελεχών της Ε.Α.Δ. και των Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου των φορέων του δημόσιου τομέα που συμμετέχουν στο Π.Π.Δ.Σ.Ε. Κατά το έτος αναφοράς, στην πλατφόρμα είχαν εγγραφεί 30 χρήστες. (Ενότητα 2.3.1)

### Πλατφόρμα μελών του Δικτύου Αρχών για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς (NCPA) (<https://ncpa2022.aead.gr>)

Αποτελεί πλατφόρμα επικοινωνίας, ανταλλαγής απόψεων και καλών πρακτικών μεταξύ των μελών του Δικτύου Αρχών για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς του Συμβουλίου της Ευρώπης. Η πλατφόρμα αναπτύχθηκε για τις ανάγκες της προεδρίας του Δικτύου, την οποία ανέλαβε η Ε.Α.Δ. εντός του έτους αναφοράς. (Ενότητα 2.6.3)

### Διαχείριση αποθεμάτων αναλωσίμων (<https://supplies.aead.local>)

Πρόκειται για εσωτερική εφαρμογή στην οποία καταγράφονται στοιχεία που αφορούν στα αναλώσιμα της Αρχής και τα αποθέματά τους. Μέσω της εφαρμογής η αρμόδια οργανική μονάδα έχει τη δυνατότητα να προγραμματίσει τις ανάγκες της σε αναλώσιμα και να παρακολουθεί σε πραγματικό χρόνο τα διαθέσιμα αναλώσιμα υλικά.

## 1.8.

## Προστασία Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα

Η προσπάθεια συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις του Γενικού Κανονισμού για την Προστασία Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα [Κανονισμός (Ε.Ε.) 2016/679] και του ν.4624/2019 (Α΄137) συνεχίστηκε και το έτος 2022 με σειρά δράσεων ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης του στελεχιακού δυναμικού της Ε.Α.Δ. και λήψης κατάλληλων τεχνικών και οργανωτικών μέτρων για την ασφαλή επεξεργασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Μέσα από τις εν λόγω δράσεις προχώρησε έτι περαιτέρω η σταδιακή επιμόρφωση του οργανισμού, αναφορικά με την υποχρέωση εφαρμογής της νομοθεσίας περί προστασίας προσωπικών δεδομένων.

Πιο συγκεκριμένα, στο πλαίσιο της υλοποίησης του σχεδίου συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις της εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας, οργανώθηκαν από τα αρμόδια στελέχη του Γραφείου Υπευθύνου Προστασίας Προσωπικών Δεδομένων (Υ.Π.Δ.) και πραγματοποιήθηκαν οι ακόλουθες δράσεις:

- Δύο (2) διαδικτυακά σεμινάρια (webinars) με τη συμμετοχή συνολικά 176 Επιθεωρητών-Ελεγκτών και διοικητικών στελεχών της Ε.Α.Δ.
- Εισαγωγική επιμόρφωση νεοεισερχομένων στην Ε.Α.Δ. Στην επιμόρφωση συμμετείχαν 16 νέοι υπάλληλοι (Επιθεωρητές-Ελεγκτές και διοικητικά στελέχη).
- Σύνταξη και αποστολή ερωτηματολογίου σχετικού με την προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Συνολικά, συγκεντρώθηκαν συμπληρωμένα 142 ερωτηματολόγια, τα συμπεράσματα των οποίων κοινοποιήθηκαν για ανατροφοδότηση στο προσωπικό της Αρχής.
- Δύο (2) επιτόπιες επισκέψεις σε οργανικές μονάδες του φορέα, με σκοπό την ενημέρωση και ευαισθητοποίηση του προσωπικού σε θέματα σχετικά με την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.
- Σύνταξη τριών νέων πολιτικών και διαδικασιών για την προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, συμμορφούμενων με τις ανάγκες που ανέκυψαν από τη λειτουργία των οργανικών μονάδων της Ε.Α.Δ., και ανάρτησή τους στο εσωτερικό ενδοεπιχειρησιακό δίκτυο του φορέα για την καθολική ενημέρωση του προσωπικού.

#### Συγκεκριμένα:

- ▲ Διαδικασία Ασφαλούς Ανάρτησης Εκθέσεων με δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα (Αύγουστος 2022)
- ▲ Γενική Πολιτική Προστασίας Δεδομένων (Νοέμβριος 2022)
- ▲ Διαδικασία Αυτεπάγγελτης Αναζήτησης Ποινικού Μητρώου (Δεκέμβριος 2022)
- Επικαιροποίηση του αρχείου δραστηριοτήτων επεξεργασίας προσωπικών δεδομένων (Record of Processing Activities - RPA).

- Συνεργασία με τις οργανικές μονάδες της Ε.Α.Δ. τόσο για παροχή συμβουλευτικής γνώμης ως προς την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα όσο και για την προστασία των δεδομένων από τον σχεδιασμό<sup>3</sup> (data protection by-design), μέσω της συμμετοχής του Γραφείου Υ.Π.Δ. στον σχεδιασμό και την ανάπτυξη νέων ηλεκτρονικών εφαρμογών και πληροφοριακών συστημάτων.
- Παροχή γνώμης σχετικά με την ανάγκη διενέργειας μελέτης εκτίμησης αντικτύπου προστασίας δεδομένων (Ε.Α.Π.Δ. - DPIA) αφενός μεν για τις ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων του Μητρώου Διαφάνειας και του πληροφοριακού συστήματος "e-reitharxika" και αφετέρου για τη λειτουργία του Τομέα Ελέγχου Πειθαρχικών Διαδικασιών.
- Αποτελεσματική διαχείριση τριών (3) περιστατικών παράβασης προσωπικών δεδομένων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διαδικασία αντιμετώπισης περιστατικών παράβασης δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.
- Συμμετοχή στο 8<sup>ο</sup> Συνέδριο «DPO & ICT Security World» (Νοέμβριος 2022) και συνεργασία με Υπευθύνους Προστασίας Δεδομένων άλλων φορέων του Δημοσίου για ανταλλαγή απόψεων και εμπειριών.

## 1.9.

### Αξιοποίηση συγχρηματοδοτού- μενων πόρων και υλοποίηση έργων τεχνικής βοήθειας

#### Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα»

Με στόχο τη συνολική αναβάθμιση της επιχειρησιακής λειτουργίας της Ε.Α.Δ., η Αρχή προχώρησε στην υλοποίηση της πράξης «Ενέργειες άμεσης ενίσχυσης της επιχειρησιακής ικανότητας της Ε.Α.Δ.» και πιο συγκεκριμένα στα παρακάτω υποέργα που συγχρηματοδοτούνται από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα», στο πλαίσιο του Ε.Σ.Π.Α. 2014-2020, από την Ευρωπαϊκή Ένωση (Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο - Ε.Κ.Τ.) και από εθνικούς πόρους:

<sup>3</sup> Σύμφωνα με την αρχή της προστασίας των δεδομένων ήδη από τον σχεδιασμό (άρθρο 25 του Γ.Κ.Π.Δ.), κατά τη στιγμή του σχεδιασμού των συστημάτων επεξεργασίας και του καθορισμού των μέσων επεξεργασίας, ο υπεύθυνος επεξεργασίας πρέπει να ενσωματώνει και να εφαρμόζει κατάλληλα μέτρα και να χρησιμοποιεί τεχνολογίες ενίσχυσης της ιδιωτικότητας, όπως ψευδωνυμοποίηση δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, το συντομότερο δυνατόν (δηλ. αντικατάσταση προσωπικά ταυτοποιήσιμων πληροφοριών με τεχνητά αναγνωριστικά στοιχεία), κρυπτογράφηση (κωδικοποίηση προσωπικών δεδομένων έτσι ώστε μόνο όσοι είναι εξουσιοδοτημένοι να μπορούν να τα διαβάσουν), ελαχιστοποίηση της επεξεργασίας των δεδομένων και ενσωμάτωση των απαραίτητων εγγυήσεων στην επεξεργασία, κατά τρόπο ώστε να πληρούνται οι απαιτήσεις του Γ.Κ.Π.Δ. και να προστατεύονται τα δικαιώματα των υποκειμένων των δεδομένων.  
(Πηγή Α.Π.Δ.Π.Χ. [https://www.dpa.gr/el/foreis/genikes\\_upoxrewseis/prostasia\\_apo\\_sxediasmo](https://www.dpa.gr/el/foreis/genikes_upoxrewseis/prostasia_apo_sxediasmo))



## Υποέργο 1

Στο πλαίσιο υλοποίησης στοχευμένων παρεμβάσεων για τη συνολική αναβάθμιση της επιχειρησιακής λειτουργίας της Ε.Α.Δ., υπογράφηκε, εντός του 2022, σύμβαση με αντικείμενο την παροχή εξειδικευμένης συμβουλευτικής και τεχνικής υποστήριξης στη Διεύθυνση Στρατηγικού Σχεδιασμού & Συμπεριφορικών Αναλύσεων (Δ.Σ.Σ.Σ.Α.) της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας και τη διενέργεια της εξωτερικής αξιολόγησης του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς (Ε.Σ.Σ.Κ.Δ.). Το έργο βρίσκεται σε εξέλιξη και αναμένεται να ολοκληρωθεί εντός του 2023.

**Κατά τη διάρκεια του 2022 αναπτύχθηκαν σε στενή συνεργασία με τη Δ.Σ.Σ.Σ.Α.**

- Επικαιροποιημένος οδηγός / εγχειρίδιο σχεδιασμού, παρακολούθησης, αξιολόγησης και αναθεώρησης του στρατηγικού και επιχειρησιακού σχεδίου της Ε.Α.Δ.
- Αναλυτικό ετήσιο πρόγραμμα ενεργειών της Δ.Σ.Σ.Σ.Α.
- Ανάλυση και εξειδίκευση του μεθοδολογικού πλαισίου αξιολόγησης της αποτελεσματικότητας του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2018-2021
- Έκθεση αξιολόγησης της αποτελεσματικότητας του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2018-2021
- Ολοκληρωμένο σύστημα παρακολούθησης του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025

## Υποέργο 2

Το Σύστημα Ηλεκτρονικής Διαχείρισης Εγγράφων (Σ.Η.Δ.Ε.) αποτελεί έναν από τους βασικούς πυλώνες του ψηφιακού μετασχηματισμού της Αρχής, αναβαθμίζοντας το επίπεδο διοικητικής λειτουργίας του οργανισμού και ενισχύοντας την επιχειρησιακή ικανότητα άσκησης του ελεγκτικού έργου των Επιθεωρητών-Ελεγκτών.

Εντός του 2022, το Σ.Η.Δ.Ε. τέθηκε σε παραγωγική λειτουργία, αφού ολοκληρώθηκε η μετάπτωση των δεδομένων από τα παλαιότερα συστήματα και η εκπαίδευση των διοικητικών υπαλλήλων και των Επιθεωρητών-Ελεγκτών της Μ.Ε.Ε., με αντικείμενο τη λειτουργία των ολοκληρωμένων ψηφιακών διαδικασιών και των ροών εργασίας.

Μέσω του υποσυστήματος διαχείρισης ελεγκτικού έργου δίνεται η δυνατότητα δημιουργίας ψηφιακών φακέλων υποθέσεων, καθώς και εξαγωγής αναφορών και στατιστικών δεδομένων.

## Υποέργο 3

Σε συνέχεια του ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού που είχε προκηρυχθεί κατά το προηγούμενο έτος (2021) για την επιλογή συμβούλου δημοσιότητας, επικοινωνίας και ευαισθητοποίησης, η διαδικασία τελικής επιλογής του αναδόχου ολοκληρώθηκε, κατά το έτος αναφοράς, από την Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού και Αξιολόγησης και υπογράφηκε η σχετική σύμβαση με την ανάδοχο εταιρεία.

Έργο του συμβούλου αποτελεί η κατάρτιση ενός μακροπρόθεσμου στρατηγικού σχεδίου επικοινωνίας, καθώς και ο σχεδιασμός και η υλοποίηση συγκεκριμένων ενεργειών δημοσιότητας, ενημέρωσης και προβολής για τη διάχυση του ρόλου, του έργου και της αποστολής της Ε.Α.Δ.

**Εντός του 2022, σε συνεργασία με την αρμόδια οργανική μονάδα αναπτύχθηκαν τα ακόλουθα:**

- Στρατηγικό σχέδιο επικοινωνίας και δημοσιότητας της Ε.Α.Δ.
- Επικοινωνιακό σχέδιο δράσης της Ε.Α.Δ.
- Επικοινωνιακή ταυτότητα (branding) της Ε.Α.Δ. και επικοινωνιακό μήνυμα για την ευαισθητοποίηση των πολιτών
- Έρευνα κοινής γνώμης για τη διαφθορά στην Ελλάδα
- Ενημερωτική διαδικτυακή ημερίδα (webinar) με θέμα «Η σύμβαση του Ο.Ο.Σ.Α. για τη δωροδοκία αλλοδαπών δημοσίων λειτουργών στις διεθνείς επιχειρηματικές συναλλαγές (foreign bribery) και η πρόσφατη αξιολόγηση της Ελλάδας» (30.11.2022)
- Εκδήλωση στο πλαίσιο της παγκόσμιας ημέρας κατά τη διαφθοράς (2nd Integrity Forum) (09.12.2022)

## Χρηματοδοτικός Μηχανισμός Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (X.M.-E.O.X./EEA Grants) 2014-2021

Η Ε.Α.Δ. προχώρησε σε επικαιροποίηση του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της Πράξης «Ενίσχυση του Πλαισίου για την Ακεραιότητα, τη Διαφάνεια και την Καταπολέμηση της Διαφθοράς», με στόχο την πληρέστερη υποστήριξη της εφαρμογής του Εθνικού Συστήματος Ακεραιότητας (Ε.Σ.Α). Η Πράξη, η οποία θα υλοποιηθεί σε συνεργασία με τον Ο.Ο.Σ.Α., εστιάζει στην κατάρτιση ολοκληρωμένων προτάσεων πολιτικής, την ανάδειξη καλών πρακτικών και την ανάπτυξη καινοτόμων εργαλείων για τη διαχείριση φαινομένων σύγκρουσης συμφερόντων, και την ενίσχυση της ακεραιότητας των δημοσίων υπαλλήλων. Η Πράξη περιλαμβάνει τα παρακάτω παραδοτέα:

- Έκθεση χαρτογράφησης εθνικών και διεθνών πρακτικών για την πρόληψη, τον εντοπισμό, την αποκάλυψη και τη διαχείριση κινδύνων ή/ και καταστάσεων σύγκρουσης συμφερόντων.
- Έκθεση με νομοθετικές προτάσεις, καλές πρακτικές και εργαλεία για την πρόληψη και τη διαχείριση καταστάσεων σύγκρουσης συμφερόντων.
- Διαδικτυακά σεμινάρια (webinars) για δημοσίους υπαλλήλους.
- Έρευνα για τη μέτρηση της εφαρμογής και του αντίκτυπου των πολιτικών ακεραιότητας
- Συνέδριο για την προβολή των αποτελεσμάτων της Πράξης

## Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης (Technical Support Instrument - TSI) 2023 «Ενίσχυση της διαφάνειας και της ακεραιότητας του συστήματος δημοσίων συμβάσεων μέσω ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης κινδύνων<sup>4</sup>»

Η Ε.Α.Δ., με στόχο την αναβάθμιση του ελεγκτικού έργου και την προώθηση της διαφάνειας και της ακεραιότητας στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, υπέβαλε πρόταση για τη χρηματοδότηση έργου Τεχνικής Βοήθειας στο πλαίσιο του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης (TSI) της Γενικής Διεύθυνσης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων της Ε.Ε. Το αντικείμενο του έργου συνίσταται στα εξής:

- Δημιουργία ολοκληρωμένου πλαισίου αξιολόγησης και διαχείρισης κινδύνων στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων
- Ανάπτυξη πρότυπου εργαλείου ανάλυσης διακινδύνευσης (Risk-based audit) για τον προγραμματισμό του ελεγκτικού έργου στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων
- Εκπόνηση κώδικα δεοντολογίας για τα στελέχη του δημοσίου τομέα με αρμοδιότητες σε θέματα δημοσίων συμβάσεων
- Σχεδιασμό και υλοποίηση εκπαιδευτικών δράσεων για την ενίσχυση της ακεραιότητας στις δημόσιες συμβάσεις

Το έργο, το οποίο θα υλοποιηθεί από την Ε.Α.Δ. σε συνεργασία με την Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ.) και τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου, θα αποσκοπεί στην αποτελεσματική εφαρμογή των Στρατηγικών Κατευθύνσεων Δ3 - Ενίσχυση της διαφάνειας μέσω των ελεγκτικών διαδικασιών και Δ4 - Επαγγελματοποίηση του τομέα των δημοσίων συμβάσεων του Εθνικού Σχεδίου Δράσης για τις Δημόσιες Συμβάσεις 2021-2025.

## Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας

Με στόχο την προώθηση και αποτελεσματική εφαρμογή κρίσιμων μεταρρυθμιστικών παρεμβάσεων στους τομείς της πρόληψης, της καταπολέμησης και της ευαισθητοποίησης για την αντιμετώπιση των φαινομένων διαφθοράς στο πλαίσιο του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας Ελλάδα 2.0., η Ε.Α.Δ. προχώρησε στις απαιτούμενες διαδικασίες για την ωρίμανση του φυσικού αντικειμένου και την οριστικοποίηση του οικονομικού αντικειμένου των επενδύσεων που θα περιέχονται στο πρώτο Τεχνικό Δελτίο Έργου (Τ.Δ.Ε.). Επιπλέον, εκπληρώθηκαν με επιτυχία και εντός των προ-βλεπόμενων χρονοδιαγραμμάτων ολοκλήρωσης τα δύο ορόσημα πληρωμής που συνδέονται με το εγκεκριμένο έργο «Ενίσχυση του Εθνικού Πλαισίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς» και ειδικότερα τα ορόσημα που σχετίζονται με:

- α) την έγκριση του Εθνικού Σχεδίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς για την περίοδο 2022-2025 (Ενότητα 2.5) και
- β) την εφαρμογή του νόμου για τον εσωτερικό έλεγχο στη δημόσια διοίκηση, μέσω της προετοιμασίας και έκδοσης του προβλεπόμενου κανονιστικού πλαισίου (Ενότητα 2.3.2).

<sup>4</sup>Enhancing transparency and integrity in the public procurement system through an integrated risk management system



## Πρόγραμμα στήριξης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων IV (SRSP IV)

Εντός του έτους αναφοράς ολοκληρώθηκε έργο Τεχνικής Βοήθειας διάρκειας δύο (2) ετών που χρηματοδοτήθηκε με πόρους της Γενικής Διεύθυνσης Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (DG REFORM) με στόχο την ανάπτυξη δύο καινοτόμων εργαλείων καταπολέμησης της διαφθοράς για την ενίσχυση της επιχειρησιακής ικανότητας της Αρχής.

### Συγκεκριμένα το έργο περιλάμβανε:

1. Την ανάπτυξη ολοκληρωμένου πλαισίου εφαρμογής συμπεριφορικών αναλύσεων (Behaviour Insight Framework), το οποίο πλαισιώθηκε με αναλυτικό οδηγό (manual) και εγχειρίδια πιλοτικής εφαρμογής (playbooks) σε τρεις επιλεγμένες περιοχές που παρουσιάζουν αυξημένο κίνδυνο εκδήλωσης φαινομένων διαφθοράς (Υγεία, Περιβάλλον, Φυσικές Καταστροφές). Με την αξιοποίηση του συγκεκριμένου εργαλείου επιτυγχάνεται η ανάλυση των αποκλιουσών συμπεριφορών που δημιουργούν το υπόβαθρο για την ανάπτυξη φαινομένων διαφθοράς, καθώς και η αναγνώριση των αιτιών τους, με απώτερο στόχο τον σχεδιασμό και την υλοποίηση στοχευμένων παρεμβάσεων για την εξάλειψη αυτών.
2. Την εκπόνηση μεθοδολογίας σχεδιασμού ετήσιου ελεγκτικού πλάνου βάσει μοντέλου ανάλυσης διακινδύνευσης, που συνοδεύτηκε από εκπαίδευση όλων των Επιθεωρητών-Ελεγκτών της Αρχής, καθώς και καθορισμό λειτουργικών προδιαγραφών για την ανάπτυξη σχετικού εργαλείου πληροφορικής (IT tool). Με την εφαρμογή της συγκεκριμένης μεθοδολογίας η Ε.Α.Δ. ενισχύει την επιχειρησιακή της ικανότητα, αξιοποιώντας αποδοτικότερα τους διαθέσιμους ελεγκτικούς της πόρους.

## 1.10.

### Επιχειρησιακή στοχοθεσία

Το 2022, η Ε.Α.Δ., για τρίτη συνεχόμενη χρονιά, εφάρμοσε ολοκληρωμένο σχέδιο επιχειρησιακής στοχοθεσίας για το σύνολο των οργανικών μονάδων επιπέδου διεύθυνσης, αποδεικνύοντας έμπρακτα τη δέσμευσή της για τήρηση της αρχής της δημόσιας λογοδοσίας και παραγωγή μετρήσιμων αποτελεσμάτων. Η αξιοποίηση της εμπειρίας των προηγούμενων ετών (πιλοτική εφαρμογή), σε συνδυασμό με το αυξημένο επίπεδο ωριμότητας του οργανισμού, όσον αφορά στη στοχοθέτηση, οδήγησαν σε:

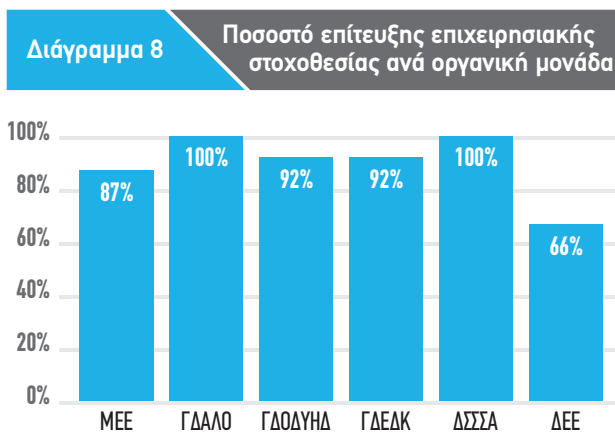
- Καθορισμό στόχων S.M.A.R.T. (Specific, Measurable, Attainable, Relevant, Time-Bound)
- Αύξηση κατά 25% του αριθμού των στόχων σε επίπεδο οργανισμού σε σχέση με το 2021
- Μεθοδολογικές βελτιώσεις
- Επιλογή σύνθετων αριθμοδεικτών απολογισμού που καλύπτουν το σύνολο της επιχειρησιακής λειτουργίας

Ο καθορισμός των ετήσιων στόχων υπήρξε αποτέλεσμα εκτεταμένης διαβούλευσης των οργανικών μονάδων της Ε.Α.Δ. με τη Δ.Σ.Σ.Α., προκειμένου οι επιδιωκόμενοι στρατηγικοί στόχοι της Αρχής να εξειδικευτούν σε επιμέρους σαφείς και μετρήσιμους στόχους. Η επιχειρησιακή στοχοθεσία για το έτος 2022 αναρτήθηκε στο Πρόγραμμα Διαύγεια κατόπιν έγκρισης από τον Διοικητή και το Συμβούλιο Διοίκησης και η πρόοδός της παρακολουθείται σε εξαμηνιαία βάση.

### Σε σύνολο 254 στόχων του έτους 2022:

- **219 (86%)** έχουν επιτύχει ή υπερκαλύψει την τιμή του ετήσιου στόχου
- **20 (8%)** έχουν καλύψει σε υψηλό ποσοστό τον ετήσιο στόχο (75%-99%)
- **15 (6%)** εμφανίζουν ικανοποιητικό βαθμό πρόοδου (<75%)

Σύμφωνα με τα ετήσια απολογιστικά στοιχεία, όλες οι οργανικές μονάδες ανταποκρίθηκαν με επιτυχία στη στοχοθεσία για το έτος 2022, όπως αποτυπώνεται στο παρακάτω διάγραμμα:



Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

## 2

# Απολογισμός κύριων δραστηριοτήτων

## 2.1.

## Ελεγκτικό έργο

Στο πλαίσιο άσκησης της ελεγκτικής της αρμοδιότητας και προκειμένου να εντοπιστούν φαινόμενα διαφθοράς και κακοδιοίκησης, η Ε.Α.Δ. διενέργησε, εντός του 2022, ελέγχους σε όλους τους φορείς που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της (άρθρο 83 του ν. 4622/2019), ενώ παράλληλα αξιοποίησε, για ακόμη ένα έτος, συνέργειες με την Ανεξάρτητη Αρχή Επιθεώρησης Εργασίας, τη Δημοτική Αστυνομία, την Ελληνική Αστυνομία και άλλους φορείς.

**Συνοπτικά, εντός του 2022, η Αρχή:**

- Δέχθηκε 3.513 καταγγελίες
- Εξέδωσε 2.149 εντολές ελέγχου και διερευνήσεων
- Ολοκλήρωσε 2.020 εκθέσεις ελέγχου και εκθέσεις διερευνήσεων όπως αυτά αναλύονται στις παρακάτω ενότητες.

## 2.1.1.

## Καταγγελίες έτους 2022

Συνολικά, κατά το έτος 2022 υποβλήθηκαν στην Ε.Α.Δ. 3.513 καταγγελίες, οι οποίες αναλύονται στις επόμενες ενότητες.

**Συγκεκριμένα:**

Πίνακας 5		Πλήθος καταγγελιών	
Θεματική Κατηγορία Καταγγελίας		Πλήθος	Ποσοστό (%)
Γενικές καταγγελίες		2.694	76,69%
Προστασία της δημόσιας υγείας	COVID-19	600	17,06%
	Αντικαπιναστική νομοθεσία	68	1,94%
Καταγγελίες - Συγχρηματοδοτούμενα Προγράμματα (Ε.Α.Δ./ AFCOS)		151	4,30%
Σύνολο Καταγγελιών		3.513	100%

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

## Γενικές Καταγγελίες

Όσον αφορά στις γενικές καταγγελίες, το 2022 υποβλήθηκαν 2.694 καταγγελίες. Από τις εν λόγω καταγγελίες, οι 167 διαβιβάστηκαν σε άλλες ελεγκτικές υπηρεσίες (κυρίως στην Α.Α.Δ.Ε. και στην Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων Σωμάτων Ασφαλείας) λόγω μη αρμοδιότητας, ενώ σε 102 περιπτώσεις οι καταγγελίες είχαν το ίδιο θέμα με άλλες, οπότε οι όμοιες καταγγελίες αξιολογήθηκαν ως μία, με αποτέλεσμα το πλήθος των αξιολογημένων καταγγελιών να ανέρχεται σε 2.425.

Σε σύνολο 2.425 γενικών καταγγελιών, οι 1.514 (62,43%) ήταν επώνυμες<sup>5</sup>

Σύμφωνα με τα στοιχεία του πίνακα που ακολουθεί, το 58% περίπου του συνόλου των γενικών καταγγελιών ήταν αρμοδιότητας των Τομέων της Κεντρικής Υπηρεσίας (Κ.Υ.) της Ε.Α.Δ. και στο μεγαλύτερο μέρος τους αφορούσαν θέματα Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Μεταναστευτικής Πολιτικής (28,68%), ενώ ένα ποσοστό 20,24% των καταγγελιών που υποβλήθηκαν, περιλάμβαναν αιτιάσεις γενικότερα για θέματα υγείας και πρόνοιας. Από τις 1.027 καταγγελίες που διαβιβάστηκαν στις Π.Υ. της Ε.Α.Δ., το 33,89% αυτών ήταν αρμοδιότητας της Π.Υ. Θεσσαλονίκης με χωρική αρμοδιότητα την Κεντρική και Δυτική Μακεδονία (πλην της Περιφερειακής Ενότητας Σερρών).

Πίνακας 6		Κατανομή επώνυμων / ανώνυμων καταγγελιών	
	Αριθμός καταγγελιών	Ποσοστό (%)	
Επώνυμες	1.514	62,43%	
Ανώνυμες	911	37,57%	
Σύνολα	2.425	100%	

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

<sup>5</sup> Για όλες τις επώνυμες καταγγελίες για τις οποίες υπήρχαν διαθέσιμα στοιχεία ηλεκτρονικής επικοινωνίας, μετά την αξιολόγησή τους, ενημερώθηκαν οι καταγγέλλοντες από τον Υποτομέα Διαχείρισης Καταγγελιών και Ενημέρωσης Κοινού, μέσω της ηλεκτρονικής διεύθυνσης enimerosisipoliton@aead.gr. Στο πλαίσιο αυτό απεστάλησαν 1.047 ηλεκτρονικά ενημερωτικά μηνύματα.

<b>Πίνακας 7 Κατανομή καταγγελιών ανά θεματικό Τομέα Κ.Υ. και ανά Π.Υ.</b>		
<b>Θεματικοί Τομείς της Κ.Υ.</b>	<b>Πλήθος καταγγελιών</b>	<b>Ποσοστό (%)</b>
Ο.Τ.Α. (Α΄ και Β΄ βαθμού), Αποκεντρωμένης Διοίκησης & Μετανάστευσης	401	24,35%
Υγείας & Πρόνοιας	283	17,79%
Ασφάλισης, Κοινωνικής Αλληλεγγύης & Εργασιακών Σχέσεων	205	16,56%
Οικονομίας, Ανάπτυξης	189	14,51%
Παιδείας, Έρευνας-Τεχνολογίας, Πολιτισμού & Αθλητισμού	105	10,84%
Δομημένου Περιβάλλοντος & Χωροταξίας	77	6,00%
Δημοσίων Έργων & Μεταφορών	76	5,67%
Περιβάλλοντος, Ενέργειας & Επικοινωνιών	46	3,84%
Ελέγχου Πειθαρχικών Διαδικασιών	16	0,44%
<b>Σύνολο (1)</b>	<b>1.398</b>	<b>100%</b>
<b>Περιφερειακές Υπηρεσίες</b>	<b>Πλήθος καταγγελιών</b>	<b>Ποσοστό (%)</b>
Π.Υ. Θεσσαλονίκης	348	33,89%
Π.Υ. Λάρισας	194	18,89%
Π.Υ. Πάτρας	178	17,33%
Π.Υ. Ρεθύμνου	107	10,42%
Π.Υ. Σερρών	107	10,42%
Π.Υ. Τρίπολης	93	9,05%
<b>Σύνολο (2)</b>	<b>1.027</b>	<b>100%</b>
<b>Σύνολο (1+2)</b>	<b>2.425</b>	<b>100%</b>

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

### Καταγγελίες για την τήρηση των μέτρων προστασίας της δημόσιας υγείας

Πέραν των ανωτέρω γενικών καταγγελιών, στην Ε.Α.Δ. υποβλήθηκαν και 668 καταγγελίες που αφορούσαν στην παραβίαση της νομοθεσίας σχετικά με τα μέτρα προστασίας της δημόσιας υγείας. Οι εν λόγω καταγγελίες αρμοδιότητας του Τομέα Υγείας και των Περιφερειακών Υπηρεσιών λαμβάνονται υπόψη κατά τον σχεδιασμό των σχετικών ελέγχων.

Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του παρακάτω πίνακα, περισσότερα από τα 4/5 των καταγγελιών αυτών υποβλήθηκαν στην Κ.Υ. της Ε.Α.Δ.

Πίνακας 8 Κατανομή των καταγγελιών τήρησης μέτρων προστασίας δημόσιας υγείας <sup>6</sup>		
ΥΠΗΡΕΣΙΑ Ε.Α.Δ.	Πλήθος καταγγελιών COVID-19 & αντικαπνιστικής νομοθεσίας	Ποσοστό (%)
Κεντρική Υπηρεσία	548	82,04%
Π.Υ. Θεσσαλονίκης	55	8,23%
Π.Υ. Λάρισας	23	3,44%
Π.Υ. Σερρών	20	2,99%
Π.Υ. Ρεθύμνου	9	1,35%
Π.Υ. Πάτρας	7	1,05%
Π.Υ. Τρίπολης	6	0,9%
Σύνολα	668	100%

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

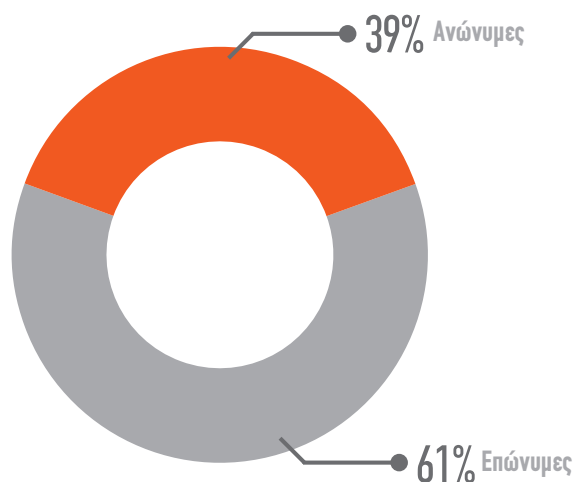
Εκ των 548 καταγγελιών που υποβλήθηκαν στην Κ.Υ., οι 73 υποβλήθηκαν μέσω της ηλεκτρονικής διεύθυνσης [emvolio-testcovid19@aead.gr](mailto:emvolio-testcovid19@aead.gr). Επιπλέον, υποβλήθηκαν στην Ε.Α.Δ. 44 γραπτά ερωτήματα και αναφορές σχετικά με την ισχύουσα νομοθεσία για COVID-19, τη λειτουργία της εφαρμογής COVID Free GR και COVID Free GR Wallet και τη διαδικασία δήλωσης των διαγνωστικών ελέγχων στο Εθνικό Μητρώο COVID-19. Δόθηκαν γραπτές απαντήσεις στο σύνολο αυτών και, κατά περίπτωση, ενημερώθηκαν οι αρμόδιοι εμπλεκόμενοι φορείς σχετικά με την ύπαρξη προβλημάτων ή δυσλειτουργιών των πληροφοριακών συστημάτων COVID-19.

### Καταγγελίες για υπόνοιες απάτης στα συγχρηματοδοτούμενα έργα

Από τα τέλη του 2021 υιοθετήθηκε, έπειτα από διαβούλευση με άλλους συναρμόδιους φορείς, νέο σύστημα διαχείρισης και αξιολόγησης καταγγελιών προσαρμοσμένο για τα προγράμματα που αφορούν στους πόρους της Ε.Ε.. Η Ε.Α.Δ./AFCOS, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, παρακολούθησε την εξέλιξη όλων των καταγγελιών για τις οποίες είχε λάβει γνώση.

Όπως φαίνεται και στο διάγραμμα 9 που ακολουθεί, από τις 151 καταγγελίες, η πλειονότητα των καταγγελιών που υποβλήθηκαν το 2022 (61%) ήταν επώνυμες.

### Διάγραμμα 9 Κατανομή επώνυμων / ανώνυμων καταγγελιών AFCOS

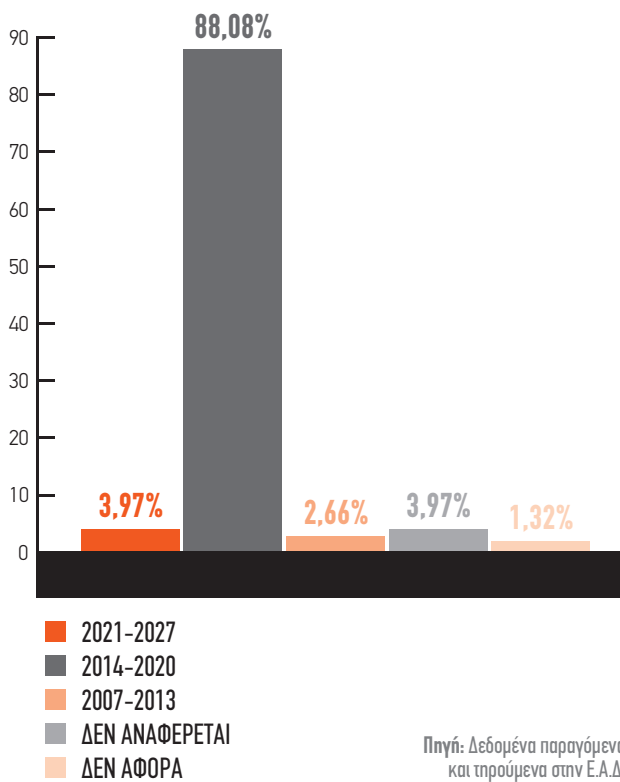


Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Επίσης, στο μεγαλύτερο μέρος τους αφορούσαν την προγραμματική περίοδο 2014-2020, ενώ μόλις 6 καταγγελίες αφορούσαν την τρέχουσα αντίστοιχη περίοδο 2021-2027.

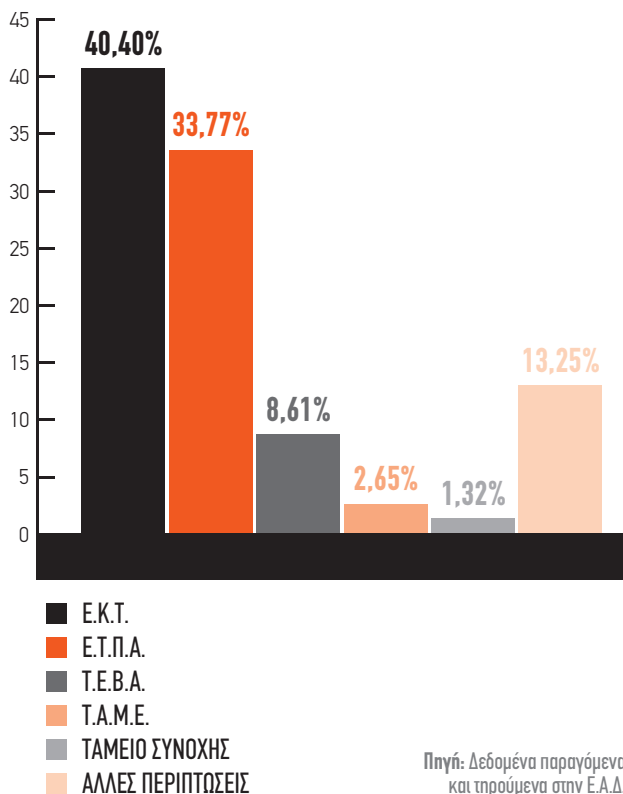
<sup>6</sup> Περιλαμβάνει και τις καταγγελίες που υποβλήθηκαν στην ηλεκτρονική διεύθυνση: [emvolio-testcovid19@aead.gr](mailto:emvolio-testcovid19@aead.gr)

**Διάγραμμα 10** Κατανομή καταγγελιών ανά προγραμματική περίοδο



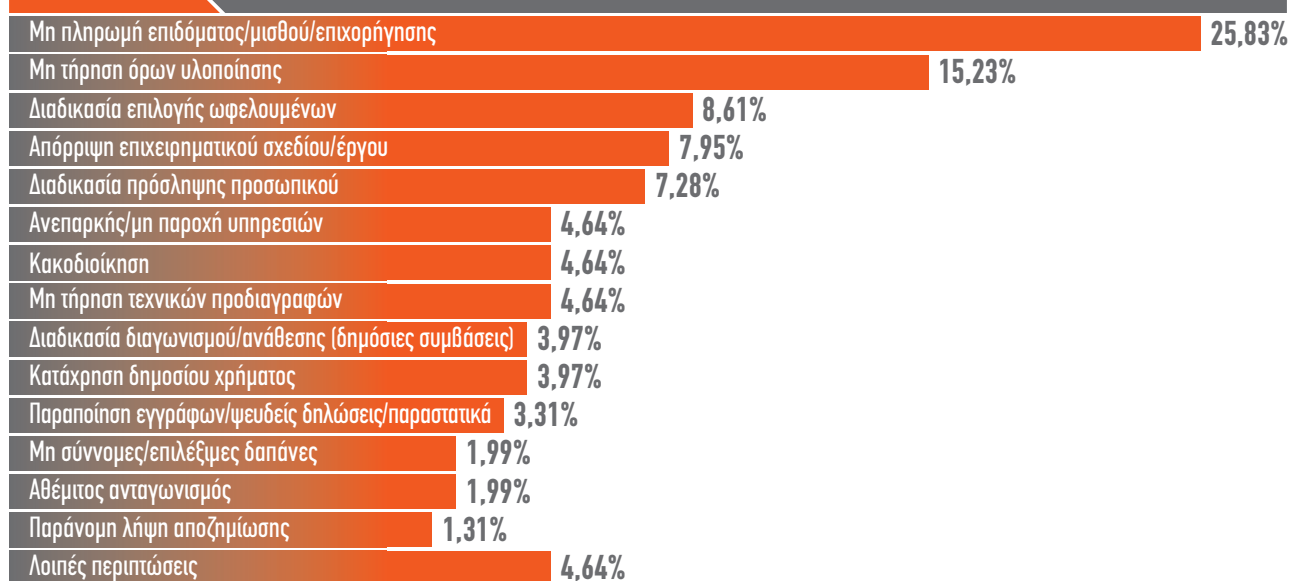
Σε σύνολο 151 καταγγελιών, 61 αφορούσαν έργα συγχρηματοδοτούμενα από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, 51 από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, 13 από το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους, 4 από το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης, 2 από το Ταμείο Συνοχής και 20 αφορούσαν άλλες περιπτώσεις.

**Διάγραμμα 11** Κατανομή καταγγελιών ανά ταμείο



Στο διάγραμμα που ακολουθεί κατανέμονται οι καταγγελίες του 2022 ανά θεματική. Η μη πληρωμή επιδόματος/μισθού/επιχορήγησης (39 καταγγελίες) και η μη τήρηση όρων υλοποίησης (23 καταγγελίες) αποτέλεσαν τα δύο πιο συνήθη θέματα καταγγελιών.

**Διάγραμμα 12** Κατανομή καταγγελιών ανά θεματική



## 2.1.2.

## Αξιολόγηση καταγγελιών

Η αξιολόγηση των καταγγελιών που δέχεται η Ε.Α.Δ. πραγματοποιείται μέσω προτυποποιημένης διαδικασίας που έχει αναπτυχθεί, προκειμένου να εξασφαλίζεται τόσο η αντικειμενικότητα στη διαχείρισή τους όσο και η τυποποίηση και επιτάχυνση των σχετικών ενεργειών.

Το 2022, η Αρχή δέχθηκε καταγγελίες οι οποίες είτε αξιολογήθηκαν σύμφωνα με την πρότυπη διαδικασία διαχείρισης-αξιολόγησης καταγγελιών της Μονάδας Επιθεωρήσεων και Ελέγχων (Μ.Ε.Ε.) είτε σύμφωνα με το εγχειρίδιο διαχείρισης διαδικασιών της Ε.Α.Δ./AFCOS. Όσες καταγγελίες υποβλήθηκαν μετά την έναρξη λειτουργίας του Συστήματος Ηλεκτρονικής Διακίνησης Εγγράφων (Σ.Η.Δ.Ε.) το δεύτερο εξάμηνο του 2022, καταχωρίζονται, αξιολογούνται και διεκπεραιώνονται στο πλαίσιο αυτού.

### Αξιολόγηση γενικών καταγγελιών

Η αξιολόγηση των γενικών καταγγελιών το 2022 βασίστηκε στην επικαιροποιημένη διαδικασία διαχείρισης και αξιολόγησης καταγγελιών (Ενότητα 2.1.8). Από το σύνολο των γενικών καταγγελιών που δέχθηκε η Ε.Α.Δ., οι 816 κατηγοριοποιήθηκαν στις ακόλουθες κατηγορίες:

- Κατηγορία Α - Διενέργεια Ελέγχου
- Κατηγορία Β - Υπό διερεύνηση

Στον παρακάτω πίνακα παρουσιάζονται, ανά Τομέα Κ.Υ. και ανά Π.Υ., οι γενικές καταγγελίες που αξιολογήθηκαν και κατηγοριοποιήθηκαν στις κατηγορίες Α και Β.

Πίνακας 9 Κατανομή των γενικών καταγγελιών που αξιολογήθηκαν για διερεύνηση ή έλεγχο <sup>7</sup>		
Τομέας Κ.Υ.	Προς διερεύνηση ή/και έλεγχο (Κατηγορίες Α, Β)	Ποσοστό (%)
Υγείας & Πρόνοιας	117	24,43%
Ασφάλισης, Κοινωνικής Αλληλεγγύης & Εργασιακών Σχέσεων	103	21,50%
Ο.Τ.Α. (Α' και Β' βαθμού), Αποκεντρωμένης Διοίκησης & Μετανάστευσης	98	20,46%
Οικονομία, Ανάπτυξης	56	11,69%
Παιδείας, Έρευνας-Τεχνολογίας, Πολιτισμού & Αθλητισμού	41	8,56%
Δομημένου Περιβάλλοντος & Χωροταξίας	29	6,05%
Δημοσίων Έργων & Μεταφορών	22	4,59%
Περιβάλλοντος, Ενέργειας & Επικοινωνιών	13	2,72%
<b>Σύνολο (1)</b>	<b>479</b>	<b>100%</b>
Περιφερειακές Υπηρεσίες	Προς διερεύνηση ή/και έλεγχο (Κατηγορίες Α, Β)	Ποσοστό (%)
Π.Υ. Θεσσαλονίκης	127	37,69%
Π.Υ. Λάρισας	67	19,88%
Π.Υ. Πάτρας	66	19,58%
Π.Υ. Ρεθύμνου	35	10,39%
Π.Υ. Τρίπολης	26	7,72%
Π.Υ. Σερρών	16	4,74%
<b>Σύνολο (2)</b>	<b>337</b>	<b>100%</b>
<b>Γενικό Σύνολο (1+2)</b>	<b>816</b>	

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

<sup>7</sup> Δεν περιλαμβάνονται οι καταγγελίες αρμοδιότητας του Τομέα Ενοστάσεων και Ελέγχου Πειθαρχικών Αποφάσεων.

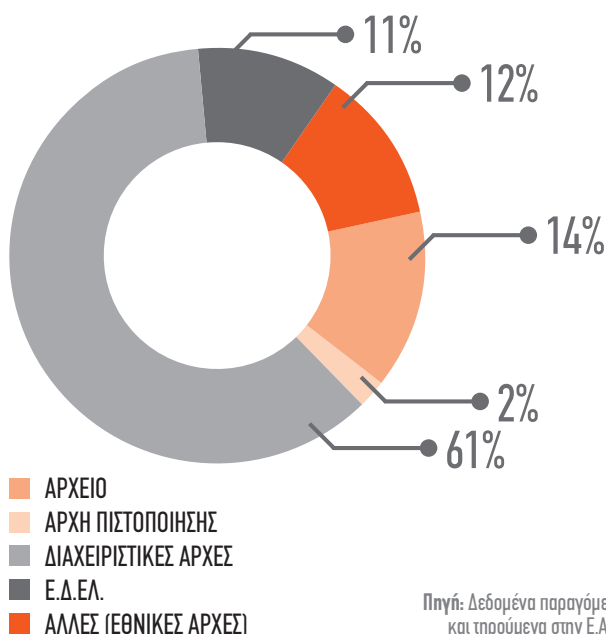
## Αξιολόγηση καταγγελιών Ε.Α.Δ./ AFCOS

Όσον αφορά τις καταγγελίες που δέχθηκε το 2022 η Ε.Α.Δ./ AFCOS, αυτές αξιολογήθηκαν με τη διαδικασία διαχείρισης καταγγελιών για τα προγράμματα που αφορούν πόρους της Ε.Ε. Σύμφωνα με την εν λόγω διαδικασία, οι καταγγελίες κατατάσσονται στις ακόλουθες κατηγορίες:

- Κατηγορία Α: Διαβίβαση στα αρμόδια εθνικά όργανα (Ε.Α.Δ., Σ.Δ.Ο.Ε., Α.Α.Δ.Ε.)
- Κατηγορία Β: Διαβίβαση στην Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου (Ε.Δ.ΕΛ.)
- Κατηγορία Γ: Διαβίβαση στις Ειδικές Υπηρεσίες Διαχείρισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (Διαχειριστικές Αρχές) ή στην Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης
- Κατηγορία Δ: Διαβίβαση στην Αρχή Πιστοποίησης
- Κατηγορία Ε: Αρχείο

Στο παρακάτω διάγραμμα παρουσιάζεται η κατηγοριοποίηση των 151 καταγγελιών που δέχτηκε η Ε.Α.Δ./ AFCOS το 2022.

**Διάγραμμα 13** Αξιολόγηση καταγγελιών Ε.Α.Δ./ AFCOS



Από τις 18 καταγγελίες της κατηγορίας Α, οι 11 παρέμειναν στην Ε.Α.Δ. και διαβιβάστηκαν προς αξιολόγηση στη Μ.Ε.Ε., καθώς αφορούσαν πράξεις ή παραλείψεις που σχετίζονταν με πειθαρχικά παραπτώματα. Οι υπόλοιπες διαβιβάστηκαν στο αρμόδιο κατά περίπτωση όργανο.

## Αξιολόγηση καταγγελιών που υποβλήθηκαν στη διεύθυνση emvolio-testcovid19@aead.gr

Οι 73 καταγγελίες που υποβλήθηκαν στην ηλεκτρονική διεύθυνση emvolio-testcovid19@aead.gr αξιολογήθηκαν ως εξής:

- 37 τέθηκαν στο αρχείο
- για 10 εκδόθηκαν ισάριθμες εντολές ελέγχων και ολοκληρώθηκαν οι 6 έλεγχοι
- 13 τελούν υπό διερεύνηση
- 13 διαβιβάστηκαν σε Π.Υ. της Μ.Ε.Ε. λόγω χωρικής αρμοδιότητας.



## 2.1.3.

## Εντολές διερευνήσεων και εντολές ελέγχου

## 2.1.3.1.

### Διερευνήσεις καταγγελιών

Κατά το έτος 2022 διερευνήθηκαν από τη Μ.Ε.Ε. (Κ.Υ. και Π.Υ), ως προς τη βασιμότητα ή μη των αιτιάσεών τους, χίλιες τριάντα τρεις (1.033<sup>8</sup>) καταγγελίες, καθώς κατά τη φάση αξιολόγησής τους είχαν ενταχθεί στην κατηγορία Β. Επισημαίνεται ότι, σε αρκετές περιπτώσεις, οι υποθέσεις των καταγγελιών επιλύονται στο πλαίσιο των διερευνήσεων.

Πίνακας 10 Διερευνήσεις καταγγελιών		
Διερευνήσεις καταγγελιών	Πλήθος	Ποσοστό (%)
Ολοκληρωμένες	737	71,34%
Σε εξέλιξη	296	28,66%
Σύνολο	1033	100%

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

## 2.1.3.2.

## Γενικές εντολές ελέγχου

Κατά το έτος 2022 εκδόθηκαν 361 εντολές ελέγχου, στις οποίες δεν συμπεριλαμβάνονται οι εντολές ελέγχου για την προστασία της δημόσιας υγείας. Στον πίνακα που ακολουθεί παρουσιάζεται η κατανομή των εντολών αυτών με βάση το έναυσμα έκδοσής τους.

Πίνακας 11 Κατανομή των εντολών ελέγχου ως προς το έναυσμα		
Έναυσμα	Πλήθος	Ποσοστό (%)
Καταγγελία	246	68,14%
Πρόγραμμα ελεγκτικής δράσης	58	16,07%
Αυτεπάγγελτα	30	8,31%
Αίτημα Δημόσιας Υπηρεσίας	16	4,43%
Άλλο	9	2,49%
Μετά από πόρισμα ελεγκτικής υπηρεσίας εκτός Ε.Α.Δ.	2	0,56%
Σύνολο	361	100%

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Από τα στοιχεία του ανωτέρω πίνακα προκύπτει ότι ποσοστό 68,14% των εντολών ελέγχων που εκδόθηκαν το 2022, είχε ως έναυσμα τις καταγγελίες που υποβλήθηκαν στην Ε.Α.Δ. και ποσοστό 16,07% εκδόθηκαν με βάση το ετήσιο ελεγκτικό πρόγραμμα.

Η κατανομή των εντολών ελέγχου ανά Τομέα της Κ.Υ. και ανά Π.Υ. παρουσιάζεται στον επόμενο πίνακα.

<sup>8</sup> Στις διερευνήσεις συμπεριλαμβάνονται διερευνήσεις από καταγγελίες προηγούμενων ετών

Πίνακας 12 Πλήθος εντολών ελέγχου ανά Τομέα Κεντρικής Υπηρεσίας και ανά Περιφερειακή Υπηρεσία	
Τομέας Κ.Υ. ή Π.Υ.	Πλήθος εντολών
Τομέας Ο.Τ.Α. (Α' και Β' βαθμού), Αποκεντρωμένης Διοίκησης & Μετανάστευσης	52
Τομέας Υγείας & Πρόνοιας	51
Τομέας Παιδείας, Έρευνας-Τεχνολογίας, Πολιτισμού & Αθλητισμού	32
Τομέας Ασφάλισης, Κοινωνικής Αλληλεγγύης & Εργασιακών Σχέσεων	26
Τομέας Δημοσίων Έργων & Μεταφορών	24
Τομέας Οικονομίας, Ανάπτυξης	14
Τομέας Περιβάλλοντος, Ενέργειας & Επικοινωνιών	6
Τομέας Δομημένου Περιβάλλοντος & Χωροταξίας	6
Τομέας Ενστάσεων & Πειθαρχικού Ελέγχου	5
<b>Σύνολο (1)</b>	<b>216</b>
Π.Υ. Θεσσαλονίκης	78
Π.Υ. Λάρισας	25
Π.Υ. Ρεθύμνου	15
Π.Υ. Σερρών	14
Π.Υ. Τρίπολης	7
Π.Υ. Πάτρας	6
<b>Σύνολο (2)</b>	<b>145</b>
<b>Γενικό Σύνολο (1+2)</b>	<b>361</b>

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Από τα στοιχεία του ανωτέρω πίνακα προκύπτει ότι περίπου 60% των εντολών εκδόθηκαν για τους Τομείς της Κ.Υ. και 40% για τις Π.Υ. Επισημαίνεται ότι στις εντολές αυτές δεν περιλαμβάνονται εκείνες που αφορούν στην τήρηση των μέτρων κατά της πανδημίας COVID-19 και στην εφαρμογή της αντικαπνιστικής νομοθεσίας.

### 2.1.3.3.

## Εντολές ελέγχου για την προστασία της δημόσιας υγείας

### Α. Εντολές συστημικών ελέγχων σε δομές υγείας και δημόσιες υπηρεσίες

Η Ε.Α.Δ., στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, εξέδωσε τις παρακάτω εντολές ελέγχου σε δομές υγείας και δημόσιες υπηρεσίες.

Πίνακας 13 Εντολές συστημικών ελέγχων σε δομές δημόσιας υγείας και δημόσιες υπηρεσίες	
Συστημικοί έλεγχοι	Πλήθος εντολών ελέγχου
Διαπίστωση της εφαρμογής ή μη των μέτρων που προβλέπονται από τις κείμενες διατάξεις σχετικά με προϊόντα καπνού σε δομές δημόσιας υγείας (νοσοκομεία)	4
Διαπίστωση της τήρησης ή μη της αντικαπνιστικής νομοθεσίας σε δημόσιες υπηρεσίες (δήμοι)	4
<b>Σύνολο</b>	<b>8</b>

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Σύμφωνα με τα στοιχεία του ανωτέρω πίνακα εκδόθηκαν οκτώ (8) εντολές ελέγχου αναφορικά με την τήρηση ή μη των μέτρων που προβλέπονται από τη σχετική νομοθεσία για τα προϊόντα καπνού σε δομές δημόσιας υγείας και σε δήμους. Οι ανωτέρω έλεγχοι ολοκληρώθηκαν εντός του 2022 στο σύνολό τους.

## B. Εντολές ελέγχου COVID-19 και τήρησης της αντικαπνιστικής νομοθεσίας

Στον πίνακα που ακολουθεί κατανέμονται οι εντολές ελέγχου που εκδόθηκαν για την πανδημία COVID-19 και την εφαρμογή της αντικαπνιστικής νομοθεσίας.

Πίνακας 14 Εντολές ελέγχου COVID-19 και τήρησης της αντικαπνιστικής νομοθεσίας				
Υπηρεσίες Ε.Α.Δ.	Πλήθος εντολών ελέγχου COVID-19	Ποσοστό %	Πλήθος εντολών ελέγχου καπνίσματος	Ποσοστό %
Κεντρική Υπηρεσία	250	56,31%	250	58,69%
Π.Υ. Θεσσαλονίκης	62	13,96%	45	10,56%
Π.Υ. Πάτρας	43	9,68%	19	4,46%
Π.Υ. Ρεθύμνου	34	7,66%	34	7,98%
Π.Υ. Λάρισας	25	5,63%	44	10,33%
Π.Υ. Τρίπολης	19	4,28%	6	1,41%
Π.Υ. Σερρών	11	2,48%	28	6,57%
Σύνολα	444	100%	426	100%

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Πλέον του 50% των εντολών ελέγχου ανατέθηκαν στους Επιθεωρητές-Ελεγκτές της Κ.Υ. και είχαν ως κοινά αντικείμενα ελέγχου την τήρηση των μέτρων περιορισμού της πανδημίας και εφαρμογής της αντικαπνιστικής νομοθεσίας.

## Γ. Εντολές ελέγχου κατόπιν καταγγελίας στο [emvolio-testcovid19@aead.gr](mailto:emvolio-testcovid19@aead.gr)

Από τις εβδομήντα τρεις (73) καταγγελίες που υποβλήθηκαν μέσω της ηλεκτρονικής διεύθυνσης [emvolio-testcovid19@aead.gr](mailto:emvolio-testcovid19@aead.gr), κατόπιν αξιολόγησης ή και διερεύνησης (Ενότητα 2.1.2.), εκδόθηκαν δέκα (10) εντολές ελέγχου. Από αυτές, οι εννέα (9) αφορούσαν σε ελέγχους για την τήρηση της εμβολιαστικής διαδικασίας και της διενέργειας διαγνωστικών ελέγχων, την έκδοση και χρήση των αντίστοιχων βεβαιώσεων, καθώς και την τήρηση των υγειονομικών μέτρων κατά της διασποράς του κορωνοϊού SARS-CoV-2 σε δομές πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας (ιατρεία, φαρμακεία κ.α.). Η μία (1) αφορούσε σε έλεγχο για την τήρηση της υποχρέωσης διενέργειας διαγνωστικών ελέγχων νόσησης από τον κορωνοϊό SARS-CoV-2 εκ μέρους εργαζομένων του δημόσιου τομέα.

## 2.1.4.

## Εκθέσεις ελέγχου και εκθέσεις διερευνήσεων

## 2.1.4.1.

## Ολοκληρωμένες διερευνήσεις

Στον πίνακα που ακολουθεί εμφανίζονται οι διερευνήσεις που ολοκληρώθηκαν μέσα στο 2022 ανά Τομέα της Κ.Υ. και ανά Π.Υ.

Πίνακας 15 Ολοκληρωμένες διερευνήσεις ανά Τομέα Κ.Υ. και ανά Π.Υ.		
Τομείς Κ.Υ.	Πλήθος ολοκληρωμένων διερευνήσεων	Ποσοστό (%)
Τομέας Υγείας & Πρόνοιας	131	30,25%
Τομέας Ο.Τ.Α. (Α΄ και Β΄ βαθμού), Αποκεντρωμένη Διοίκησης & Μετανάστευσης	94	21,71%
Τομέας Ασφάλισης, Κοινωνικής Αλληλεγγύης & Εργασιακών Σχέσεων	77	17,78%
Τομέας Δομημένου Περιβάλλοντος & Χωροταξίας	41	9,47%
Τομέας Δημοσίων Έργων & Μεταφορών	26	6,00%
Τομέας Παιδείας, Έρευνας-Τεχνολογίας, Πολιτισμού & Αθλητισμού	26	6,00%
Τομέας Οικονομίας, Ανάπτυξης	23	5,31%
Τομέας Περιβάλλοντος, Ενέργειας & Επικοινωνιών	14	3,23%
Τομέας Ενστάσεων & Πειθαρχικού Ελέγχου	1	0,25%
<b>Σύνολο (1)</b>	<b>433</b>	<b>100%</b>
Π.Υ. Πάτρας	89	29,28%
Π.Υ. Θεσσαλονίκης	88	28,95%
Π.Υ. Λάρισας	60	19,74%
Π.Υ. Ρεθύμνου	32	10,53%
Π.Υ. Τρίπολης	20	6,58%
Π.Υ. Σερρών	15	4,92%
<b>Σύνολο (2)</b>	<b>304</b>	<b>100%</b>
<b>Γενικό Σύνολο (1+2)</b>	<b>737</b>	

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Από τις χίλιες τριάντα τρεις (1.033) διερευνήσεις που χρεώθηκαν στη Μ.Ε.Ε. εντός του 2022, ολοκληρώθηκαν οι επτακόσιες τριάντα επτά (737), ήτοι ποσοστό 71,35%, εκ των οποίων:

- Οι εκατόν σαράντα μία (141) αναβαθμίστηκαν στην κατηγορία Α και εκδόθηκε σχετική εντολή ελέγχου (ποσοστό 19,13%)
- Οι τριακόσιες πενήντα (350) υποβαθμίστηκαν στην κατηγορία Γ και αρχειοθετήθηκαν (ποσοστό 47,49%)
- Οι διακόσιες σαράντα έξι (246) είχαν ως έκβαση την επίλυση των σχετικών θεμάτων που έθιγαν οι καταγγέλλοντες (ποσοστό 33,38%).

## 2.1.4.2.

## Εκθέσεις ελέγχου (πλην COVID-19 και αντικαπνιστικής νομοθεσίας)

Κατά το έτος 2022 ολοκληρώθηκαν πεντακόσιοι εβδομήντα πέντε (575) έλεγχοι με τη σύνταξη ισάριθμων εκθέσεων. Σε αυτές δεν περιλαμβάνονται οι εκθέσεις ελέγχου που αφορούν τα μέτρα προστασίας από την πανδημία και το κάπνισμα. Στον επόμενο πίνακα παρουσιάζεται η κατανομή των εν λόγω εκθέσεων ανά Τομέα και Π.Υ.

Πίνακας 16 Εκθέσεις ελέγχου ανά Τομέα Κ.Υ. και ανά Π.Υ.		
Τομείς Κ.Υ. ή Π.Υ.	Εκθέσεις Ελέγχου	Ποσοστό (%)
Τομέας Υγείας & Πρόνοιας	136	40,48%
Τομέας Ο.Τ.Α. (Α΄ και Β΄ βαθμού), Αποκεντρωμένης Διοίκησης & Μετανάστευσης	63	18,75%
Τομέας Παιδείας, Έρευνας-Τεχνολογίας, Πολιτισμού & Αθλητισμού	33	9,82%
Τομέας Οικονομίας, Ανάπτυξης	29	8,63%
Τομέας Δημοσίων Έργων & Μεταφορών	28	8,33%
Τομέας Ασφάλισης, Κοινωνικής Αλληλεγγύης & Εργασιακών Σχέσεων	24	7,14%
Τομέας Περιβάλλοντος, Ενέργειας & Επικοινωνιών	12	3,57%
Τομέας Δομημένου Περιβάλλοντος & Χωροταξίας	8	2,39%
Τομέας Ενστάσεων & Πειθαρχικού Ελέγχου	3	0,89%
<b>Σύνολο (1)</b>	<b>336</b>	<b>100%</b>
Π.Υ. Θεσσαλονίκης	111	46,44%
Π.Υ. Σερρών	39	16,32%
Π.Υ. Πάτρας	34	14,23%
Π.Υ. Λάρισας	30	12,55%
Π.Υ. Ρεθύμνου	19	7,95%
Π.Υ. Τρίπολης	6	2,51%
<b>Σύνολο (2)</b>	<b>239</b>	<b>100%</b>
<b>Γενικό Σύνολο (1+2)</b>	<b>575</b>	

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Από τα στοιχεία του ανωτέρω πίνακα διαπιστώνεται ότι το 58,4% των εκθέσεων ελέγχου ολοκληρώθηκαν από την Κεντρική Υπηρεσία.

Στον επόμενο πίνακα παρουσιάζεται η κατανομή των εκθέσεων με βάση το έναυσμα του ελέγχου.

Πίνακας 17 Κατανομή των εκθέσεων ελέγχου ως προς το έναυσμα		
Έναυσμα	Πλήθος εκθέσεων	Ποσοστό (%)
Καταγγελία	416	72,35%
Πρόγραμμα Ελεγκτικής δράσης	56	9,74%
Αυτεπάγγελτα	36	6,26%
Αίτημα Δημόσιας Υπηρεσίας	27	4,70%
Μετά από πόρισμα ελεγκτικής υπηρεσίας εκτός Ε.Α.Δ.	6	1,04%
Άλλο	34	5,91%
<b>Σύνολα</b>	<b>575</b>	<b>100%</b>

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Από τα στοιχεία του ανωτέρω πίνακα προκύπτει ότι το παραχθέν ελεγκτικό έργο του 2022 είχε ως έναυσμα κυρίως τις καταγγελίες που υποβλήθηκαν και αξιολογήθηκαν στην Ε.Α.Δ. (περίπου τα 3/4), ενώ το 1/10 των εκθέσεων ελέγχου προέκυψαν μετά από πόρισμα άλλης ελεγκτικής υπηρεσίας.

Αναφορικά με την παραβατικότητα που διαπιστώθηκε κατά τους ανωτέρω ελέγχους, στοιχεία παρατίθενται στους επόμενους πίνακες.

Πίνακας 18 Περιπτώσεις παραβατικότητας		
Περίπτωση παραβατικότητας	Πλήθος εκθέσεων	Ποσοστό (%)
Με αναζήτηση μόνο πειθαρχικών ευθυνών	55	50,46%
Με αναζήτηση πειθαρχικών και ποινικών ευθυνών	41	37,61%
Με αναζήτηση μόνο ποινικών ευθυνών	13	11,93%
<b>Σύνολα</b>	<b>109</b>	<b>100%</b>

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Στις περιπτώσεις διαπίστωσης πειθαρχικού παραπτώματος, με την έκθεση ελέγχου της Ε.Α.Δ. ζητείται η άσκηση πειθαρχικής δίωξης, ενέργεια δέσμιας αρμοδιότητας για το πειθαρχικό όργανο. Για τις περιπτώσεις ελέγχων με ενδείξεις τέλεσης ποινικών αδικημάτων, οι σχετικές εκθέσεις κοινοποιούνται στον ασκούντα δικαστική εποπτεία στην Ε.Α.Δ. Εισαγγελέα Εφετών Αθηνών και σε ορισμένες περιπτώσεις στις χωρικά αρμόδιες κατά περίπτωση εισαγγελικές αρχές για ποινική αξιολόγηση των ευρημάτων.

Η κατανομή των εκθέσεων ελέγχου με περιπτώσεις παραβατικότητας ανά κατηγορία φορέα καταγράφεται στον παρακάτω πίνακα.

Πίνακας 19 Περιπτώσεις παραβατικότητας ανά κατηγορία φορέα				
Κατηγορία φορέα	Εκθέσεις ελέγχου μόνο με πειθαρχικές ευθύνες	Εκθέσεις ελέγχου με πειθαρχικές και ποινικές ευθύνες	Εκθέσεις ελέγχου μόνο με ποινικές ευθύνες	Γενικό Άθροισμα
Ν.Π.Δ.Δ.	13	14	3	30
Δήμος	17	7	1	25
Περιφέρεια	7	4	1	12
Ιδιωτικός φορέας παροχής υπηρεσιών υγείας, φροντίδας και φαρμάκου	3	2	3	8
Υπουργείο	5	1	1	7
Ν.Π.Ι.Δ.	1	3	2	6
Δημόσιος φορέας παροχής υπηρεσιών υγείας και φροντίδας	1	4	0	5
Αποκεντρωμένη Διοίκηση	2	1	1	4
Σχολές υποψήφιων οδηγών	3	1	0	4
Δημοτική Επιχείρηση	2	1	0	3
Δημόσιες Επιχειρήσεις	0	1	1	2
Άλλος	1	2	0	3
<b>Σύνολα</b>	<b>55</b>	<b>41</b>	<b>13</b>	<b>109</b>

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Στον επόμενο πίνακα εμφανίζεται ανά κατηγορία φορέα ο αριθμός των φυσικών προσώπων για τα οποία διαπιστώθηκαν πειθαρχικές ευθύνες. Για κάθε κατηγορία μπορεί να περιλαμβάνονται περισσότερα του ενός φυσικά πρόσωπα.

<b>Πίνακας 20</b> Πειθαρχικά παραπτώματα ανά κατηγορία φορέα		
Κατηγορία φορέα	Πλήθος πειθαρχικά ελεγχόμενων	Ποσοστό (%)
Δήμος/ Δημοτικές επιχειρήσεις	56	30,11%
Ν.Π.Δ.Δ.	45	24,19%
Περιφέρεια	28	15,05%
Ν.Π.Ι.Δ.	8	4,3%
Ιδιωτικός φορέας παροχής υπηρεσιών υγείας, φροντίδας και φαρμάκου	8	4,3%
Υπουργείο	7	3,76%
Αποκεντρωμένη Διοίκηση	6	3,23%
Δημόσιος φορέας παροχής υπηρεσιών υγείας	5	2,69%
Δημόσιες Επιχειρήσεις	1	0,54%
Άλλο	22	11,83%
Σύνολα	186	100%

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Από τα στοιχεία του ανωτέρω πίνακα προκύπτει ότι τα υψηλότερα ποσοστά παραβατικότητας διαπιστώθηκαν σε Ο.Τ.Α. Α΄ βαθμού και στις επιχειρήσεις τους (30,11%), και ακολουθούν τα Ν.Π.Δ.Δ. (24,19%). Για 186 φυσικά πρόσωπα των ελεγχθέντων φορέων διαπιστώθηκαν πειθαρχικές ευθύνες και ζητήθηκε η πειθαρχική τους δίωξη.

Στους πίνακες 21 και 22 που ακολουθούν, παρουσιάζονται αντίστοιχα οι περιπτώσεις παραβατικότητας ανά πειθαρχικό παράπτωμα και οι πειθαρχικά υπόλογοι ανά ιδιότητα.

<b>Πίνακας 21</b> Κατηγορίες πειθαρχικών παραπτωμάτων		
Πειθαρχικό παράπτωμα	Πλήθος	Ποσοστό (%)
Παράβαση υπαλληλικού καθήκοντος	71	38,17%
Ειδικά πειθαρχικά παραπτώματα	34	18,28%
Παράβαση ειδικού πειθαρχικού δικαίου	33	17,74%
Αμέλεια ή ατελής εκπλήρωση του υπηρεσιακού καθήκοντος	14	7,53%
Αναξιοπρεπής ή ανάρμοστη ή ανάξια συμπεριφορά	10	5,38%
Παράβαση καθήκοντος κατά τον Π.Κ. ή άλλους ποινικούς νόμους	8	4,3%
Απόκτηση οικ. οφέλους/ανταλλάγματος προς όφελος του ιδίου	7	3,76%
Άσκηση εργασίας ή έργου με αμοιβή χωρίς προηγούμενη άδεια της υπηρεσίας	5	2,69%
Φθορά λόγω ασυνήθιστης χρήσης ή εγκατάλειψη ή παράνομη χρήση πράγματος το οποίο ανήκει στην υπηρεσία	3	1,61%
Παραβίαση υποχρέωσης εχεμύθειας	1	0,54%
Σύνολα	186	100%

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Η παράβαση του υπαλληλικού καθήκοντος είναι το συχνότερο πειθαρχικό παράπτωμα που διαπιστώθηκε με τους διενεργηθέντες ελέγχους.

Πίνακας 22 Πειθαρχικά υπόλογοι ανά ιδιότητα		
Πειθαρχικά υπόλογοι ανά ιδιότητα	Πλήθος	Ποσοστό (%)
Υπάλληλος	39	20,97%
Προϊστάμενος Διεύθυνσης	36	19,35%
Αιρετός Ο.Τ.Α.	35	18,82%
Προϊστάμενος Τμήματος	26	13,98%
Δήμαρχος	18	9,68%
Άλλος (μέλος Δ.Ε.Π., ιατρικό προσωπικό κ.ά.)	16	8,6%
Προϊστάμενος Γενικής Διεύθυνσης	7	3,76%
Φαρμακοποιός (ιδιώτης)	5	2,69%
Ιατρός (ιδιώτης)	4	2,15%
Σύνολα	186	100%

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Πλέον του 28% των πειθαρχικά υπόλογων για τους οποίους αναζητήθηκαν πειθαρχικές ευθύνες, είναι δήμαρχοι και λοιποί αιρετοί σε Ο.Τ.Α.

### 2.1.4.3.

## Εκθέσεις ελέγχου περιουσιακής κατάστασης δημοσίων λειτουργών<sup>9</sup>

Κατά το έτος 2022 ολοκληρώθηκαν εκατόν τριάντα τρεις (133) έλεγχοι περιουσιακής κατάστασης και από τις δύο οργανικές μονάδες (Μ.Ε.Ε. και Γ.Δ.Α.ΛΟ.) που έχουν την αρμοδιότητα για τον έλεγχο των υπόχρεων προσώπων που υποβάλλουν Δήλωση Περιουσιακής Κατάστασης (Δ.Π.Κ.) και Δήλωση Οικονομικών Συμπερόντων (Δ.Ο.Σ).

#### Ειδικότερα:

Από τη Μ.Ε.Ε., εντός του 2022, εξετάσθηκαν τριάντα εννέα (39) καταγγελίες για τα ακόλουθα:

- Αδικολόγητο πλουτισμό δημοσίων υπαλλήλων/λειτουργών
- Μη υποβολή δήλωσης περιουσιακής κατάστασης ή υποβολή ανακριβούς δήλωσης
- Άσκηση δραστηριοτήτων ασυμβίβαστων με τη δημόσια θέση που κατέχει το καταγγελλόμενο πρόσωπο
- Άσκηση ιδιωτικού έργου/εργασίας χωρίς άδεια από την Υπηρεσία

<sup>9</sup> Η αρμοδιότητα για τον έλεγχο των υπόχρεων προσώπων που υποβάλλουν Δ.Π.Κ. και Δ.Ο.Σ. επιμερίζεται σε δύο οργανικές μονάδες. Η Μ.Ε.Ε. παραλαμβάνει και αξιολογεί καταγγελίες και αναφορές κατά δημοσίων λειτουργών ή υπαλλήλων για αδικολόγητο πλουτισμό και διενεργεί ελέγχους για τη διακρίβωση της πληρότητας και ακρίβειας των υποβαλλόμενων Δ.Π.Κ. Η Γ.Δ.Α.ΛΟ. είναι αρμόδια για τη διενέργεια προγραμματισμένων ελέγχων Δ.Π.Κ., βάσει δείγματος που προκύπτει από την εφαρμογή μεθοδολογίας και κριτηρίων ανάλυσης διακινδύνευσης.



- Μη συμμόρφωση φορέων (Ο.Τ.Α.) με την υποχρέωση δημοσίευσης των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης αιρετών οργάνων τους, κατά τις διατάξεις του άρθρου 61 του ν.3852/2010

Επίσης, ολοκληρώθηκαν δεκαέξι (16) έλεγχοι περιουσιακής κατάστασης, μεταξύ των οποίων και δύο (2) συστημικοί έλεγχοι που αφορούσαν σε δύο μεγάλα νοσοκομεία στην Περιφέρεια Αττικής, που επελέγησαν, μετά την εφαρμογή κριτηρίων, δειγματοληπτικά, με αντικείμενο τη διαπίστωση της συμμόρφωσης των υπηρετούντων σε αυτά 218 ιατρών του κλάδου Ε.Σ.Υ. με τις διατάξεις του άρθρου 63 παρ. 3 του ν.2071/1992 (πλήρης και αποκλειστική απασχόληση), όπως ίσχυε κατά τον χρόνο του ελέγχου.

Οι ως άνω έλεγχοι ολοκληρώθηκαν με την άρση του φορολογικού, τραπεζικού και χρηματιστηριακού απορρήτου και την ενδεδειγμένη εξέταση της προέλευσης των δηλωθέντων εισοδημάτων και περιουσιακών στοιχείων, καθώς και την άρση του απορρήτου του συνόλου των κινήσεων των τραπεζικών λογαριασμών και χρηματιστηριακών συναλλαγών για διάστημα πενταετίας ή και μεγαλύτερο, στις περιπτώσεις που ο έλεγχος διενεργήθηκε κατόπιν σχετικής εισαγγελικής παραγγελίας για τα αδικήματα της δωροληψίας ή της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες.

#### **Από τους ανωτέρω ελέγχους, εντοπίστηκαν:**

- Προσαυξήσεις των περιουσιακών στοιχείων των ελεγχθέντων, συνολικού ποσού 219.094,96 ευρώ και 62.951,56 λιρών Αγγλίας, που δεν δικαιολογούνται από νόμιμα και εμφανή εισοδήματα (7 περιπτώσεις)
- Έσοδα από παροχή υπηρεσιών ασυμβίβαστων με τις θέσεις που κατείχαν οι ελεγχθέντες (2 περιπτώσεις)
- Υποβολή ανακριβών Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης (3 περιπτώσεις)
- Μη υποβολή δήλωσης φορολογίας εισοδήματος επί εννέα (9) έτη από μισθοδοτούμενο του Ελληνικού Δημοσίου (1 περίπτωση)

Ός εκ των ανωτέρω, οι σχετικές εκθέσεις διαβιβάστηκαν στους αρμόδιους πειθαρχικούς προϊσταμένους για την άσκηση πειθαρχικών δώξεων, στις αρμόδιες Δ.Ο.Υ., στον Εισαγγελέα Εφετών Αθηνών και στον Γενικό Επίτροπο της Επικρατείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, προκειμένου να προβούν στις απαιτούμενες ενέργειες για τον καταλογισμό των αδικαιολογήτως κτηθέντων ποσών.

Όσον αφορά τη Γ.Δ.Α.ΛΟ., το έτος 2022 εγκρίθηκε από τον Διοικητή της Αρχής το πρόγραμμα ελέγχων (α' & β' εξαμήνου) περιουσιακής κατάστασης (ΠΟΘΕΝ ΕΣΧΕΣ) και ολοκληρώθηκαν εκατόν δεκαεπτά (117) έλεγχοι, τρεις (3) εκ των οποίων αφορούσαν έκτακτους ελέγχους. Συνολικά το 2022 ελέγχθηκαν διακόσιες σαράντα τρεις (243) Δ.Π.Κ. & Δ.Ο.Σ. και ολοκληρώθηκε η διαδικασία του συνοπτικού ελέγχου των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης & Οικονομικών Συμφερόντων, ο οποίος έχει ως στόχο την εξακρίβωση της υποβολής της πληρότητας και του αληθούς περιεχομένου των δηλώσεων των ελεγχομένων.

Σε έξι (6) περιπτώσεις, από τον έλεγχο διαπιστώθηκε απόκρυψη περιουσιακών στοιχείων ή/και φορολογητέας ύλης. Οι περιπτώσεις αυτές είτε διαβιβάστηκαν στις αρμόδιες εισαγγελικές αρχές είτε εστάλη πληροφοριακό δελτίο στην αρμόδια Δ.Ο.Υ της Α.Α.Δ.Ε.

Επιπλέον, παραπέμφθηκαν στις αρμόδιες εισαγγελικές αρχές περιπτώσεις υπόχρεων που υπάγονται στην αρμοδιότητα ελέγχου της Ε.Α.Δ.<sup>10</sup>, που για τα έτη 2016-2022 δεν είχαν εκπληρώσει την υποχρέωση υποβολής Δήλωσης Περιουσιακής Κατάστασης<sup>11</sup>.

Στον επόμενο πίνακα απεικονίζονται οι υπόχρεοι φορείς, καθώς και το ποσοστό ανά φορέα επί του συνόλου έτους 2022:

<sup>10</sup> Οι υπόχρεοι υποβολής ετήσιων Δ.Π.Κ. & Δ.Ο.Σ. για το έτος 2022 (φορολογικό έτος 2021) στην Ε.Α.Δ., με βάση τις ετήσιες καταστάσεις του άρθρ. 1 παρ. 3 του ν.3213/2003, ανέρχονται σε δέκα τρεις χιλιάδες οκτακόσιους είκοσι οκτώ (13.828). Τα δεδομένα των εν λόγω υπόχρεων καταχωρίστηκαν ηλεκτρονικά στην ενιαία διαδικτυακή εφαρμογή από τις αρμόδιες υπηρεσίες των φορέων που ανακοίνωσαν υπόχρεους αρμοδιότητας της Αρχής. Βάσει των κείμενων διατάξεων του ν.3213/03, η προθεσμία υποβολής των Δ.Π.Κ. & Δ.Ο.Σ. έτους 2022 (φορολογικό έτος 2021) έληγε στις 29.11.2022, αλλά, με το άρθρο 24 του ν.4998/2022 (Α' 221) όπως ισχύει, δόθηκε παράταση μέχρι και τις 15.01.2023.

<sup>11</sup> Η διαδικασία αυτή είναι δυναμική, καθώς η ηλεκτρονική εφαρμογή Πόθεν Έσχες παραμένει ανοικτή για την υποχρέωση υποβολής Δ.Π.Κ. & Δ.Ο.Σ. κατόπιν πληρωμής αντίστοιχου παράβολου.

Πίνακας 23 Υπόχρεα πρόσωπα ανά φορέα αρμοδιότητας Ε.Α.Δ. έτους 2022		
Φορείς	Υπόχρεοι	Ποσοστό (%) υπόχρεων φορέα επί συνόλου υπόχρεων
Α.Α.Δ.Ε./Δ.Ο.Υ./τελωνεία/ ελεγκτικές υπηρεσίες Α.Α.Δ.Ε. /Δ.Υ.Ε.Ε. Γ.Λ.Κ.	6.547	47,3%
Μονάδες εσωτερικού ελέγχου/Σώματα επιθεώρησης & ελέγχου	1.982	14,3%
Πολεοδόμοι Ο.Τ.Α.	1.684	12,3%
Κ.Α.Σ./ΚΕ.Σ.Α./Συμβούλια πολεοδομικά, αμφισβητήσεων & μνημείων	1.082	7,79%
Ελεγκτές Ε.Ο.Φ./Ε.Φ.Ε.Τ./Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε./Τουρισμού/Ε.Λ.Γ.Ο.-ΔΗΜΗΤΡΑ	1.081	7,8%
Υ.ΝΑ.Ν.Π. (πολιτικό προσωπικό)	593	4,3%
Σ.Δ.Ο.Ε./Δ.Ε.Ο.Ε./ Αρχή καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες	358	2,6%
Δασαρχεία, Δασονομία (προϊστάμενοι & αναπληρωτές)	349	2,5%
Υπηρεσίες Επιτρόπου ΕΛ.ΣΥΝ. (προϊστάμενοι)	127	0,91%
Διευθύνσεις Αλλοδαπών Αποκεντρωμένων / Μεταν. Πολιτικής (προϊστάμενοι)	25	0,2%
<b>ΣΥΝΟΛΑ</b>	<b>13.828</b>	<b>100%</b>

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Όσον αφορά τα δεκατρείς χιλιάδες οκτακόσια είκοσι οκτώ (13.828) υπόχρεα φυσικά πρόσωπα φορέων αρμοδιότητας της Ε.Α.Δ., ελέγχθηκαν όλοι ως προς τη συμμόρφωσή τους με την υποχρέωση υποβολής Δ.Π.Κ. και Δ.Ο.Σ.

## 2.1.4.4.

**Εκθέσεις συστημικών ελέγχων σε δομές υγείας και δημόσιες υπηρεσίες και εκθέσεις ελέγχων κατόπιν καταγγελίας στο [emvolio-testcovid19@aead.gr](mailto:emvolio-testcovid19@aead.gr).**

Κατά τη διάρκεια του 2022 ολοκληρώθηκαν όλοι οι συστημικοί έλεγχοι (συνολικά 8) σε δομές υγείας και δημόσιες υπηρεσίες καθώς και έξι (6) έλεγχοι που είχαν ως έναυσμα καταγγελίες μέσω της διεύθυνσης [emvolio-testcovid19@aead.gr](mailto:emvolio-testcovid19@aead.gr), όπως περιγράφονται στις ενότητες 2.1.2. και 2.1.3.3.

## 2.1.4.5.

**Εκθέσεις ελέγχων που αφορούν τα μέτρα προστασίας από την πανδημία και την εφαρμογή της αντικαπνιστικής νομοθεσίας**

Στοιχεία για τα αποτελέσματα των ελέγχων προστασίας από την πανδημία και την εφαρμογή της αντικαπνιστικής νομοθεσίας παρουσιάζει ο επόμενος πίνακας.

**Πίνακας 24** Αποτελέσματα ελέγχων σε φορείς και φυσικά πρόσωπα ανά περιφέρεια

Περιφέρεια	Ελεγχθέντες φορείς	Πλήθος φορέων με παραβάσεις	Ελεγχθέντα φυσικά πρόσωπα	Πλήθος φυσικών προσώπων με παραβάσεις	Πλήθος προστίμων	Αξία προστίμων (€)
Αττικής	2.590	219	38.971	39	258	216.200
Κεντρικής Μακεδονίας	788	12	13.857	11	22	39.100
Θεσσαλίας	324	9	12.029	11	20	17.300
Δυτικής Ελλάδας	323	0	11.507	2	2	600
Κρήτης	287	34	9.725	18	18	12.000
Αν. Μακεδονίας-Θράκης	176	10	5.141	4	14	5.000
Πελοποννήσου	24	0	532	1	1	100
Ηπείρου	12	4	671	3	7	0
Δυτικής Μακεδονίας	11	0	119	0	0	2.800
Σύνολα	4.535	288	92.552	89	342	293.100

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Οι έλεγχοι διενεργήθηκαν σε εννέα (9) γεωγραφικές περιφέρειες. Ελέγχθηκαν τέσσερις χιλιάδες πεντακόσιοι τριάντα πέντε (4.535) φορείς, εκ των οποίων μόνο στους διακόσιους ογδόντα οκτώ (288) διαπιστώθηκαν παραβάσεις (6,4%). Στις ίδιες περιφέρειες ελέγχθηκαν ενενήντα δύο χιλιάδες πεντακόσια πενήντα δύο (92.552) φυσικά πρόσωπα, εκ των οποίων μόνο σε ογδόντα εννέα (89) διαπιστώθηκαν παραβάσεις (περίπου 9 άτομα ανά 10.000 ελεγχθέντων). Επιβλήθηκαν συνολικά τριακόσια σαράντα δύο (342) πρόστιμα ύψους 293.100 ευρώ.

## 2.1.5.

### Πειθαρχικές αρμοδιότητες Ε.Α.Δ.

Οι προβλεπόμενες από τον ν.4622/2019 πειθαρχικές αρμοδιότητες της Ε.Α.Δ. είναι σημαντικές για την εποπτεία της ορθής λειτουργίας του συστήματος διερεύνησης πειθαρχικών ευθυνών, αλλά και για την επιτάχυνσή του.

## 2.1.5.1.

### Πειθαρχικές αποφάσεις - Ένδικα μέσα

Κατά το έτος 2022 κοινοποιήθηκαν στην Αρχή και εξετάστηκαν χίλιες εννιακόσιες εξήντα επτά (1.967) πειθαρχικές αποφάσεις. Από τον έλεγχό τους προέκυψε ότι επιβλήθηκαν από τα πειθαρχικά συμβούλια εξήντα δύο (62) οριστικές παύσεις, κυρίως για το παράπτωμα της αδικαιολόγητης αποχής, αλλά επίσης και για την τέλεση ποινικών αδικημάτων. Ειδικότερα επιβλήθηκαν:

- σαράντα επτά (47) οριστικές παύσεις για αδικαιολόγητη αποχή,
- δύο (2) για παράβαση καθήκοντος,
- τρεις (3) για έγκλημα κατά της γενετήσιας ελευθερίας,
- τρεις (3) για παθητική δωροδοκία,
- δύο (2) για υποβολή πλαστού δικαιολογητικού,
- μία (1) για απιστία,
- μία (1) για υπεξαίρεση,
- μία (1) για ανθρωποκτονία εκ προθέσεως και
- δύο (2) για αναξιοπρεπή συμπεριφορά.

Ο Διοικητής της Αρχής άσκησε δεκατέσσερις (14) ενστάσεις ενώπιον των Πρωτοβάθμιων ή Δευτεροβάθμιων Πειθαρχικών Συμβουλίων και μία (1) προσφυγή ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας (Σ.τ.Ε.).

Κατόπιν των ένδικων μέσων (ενστάσεων και προσφυγών) που ασκήθηκαν το έτος 2022 και τα προηγούμενα έτη, εκδόθηκαν και κοινοποιήθηκαν στην Αρχή τριάντα δύο (32) αποφάσεις πειθαρχικών συμβουλίων, με τις οποίες:

1. σε ποσοστό 65,6% επήλθε επαύξηση της αρχικώς επιβληθείσας ποινής,

2. σε ποσοστό 15,6% επιβλήθηκε όμοια ποινή,

3. σε ποσοστό 18,8% ο υπάλληλος απαλλάχθηκε, κυρίως λόγω του ότι εκδόθηκε αμετάκλητη αθωωτική ποινική απόφαση.

Επιπλέον των ανωτέρω αποφάσεων, με απόφαση του Σ.τ.Ε., κατόπιν προσφυγής, επιβλήθηκε η ποινή της οριστικής παύσης.

Οι σημαντικότερες αποφάσεις που επιβάλλουν αυστηρότερη ποινή κατόπιν ένστασης ή προσφυγής, είναι οι ακόλουθες.

Πίνακας 25

## Αποφάσεις που περιήλθαν στην Ε.Α.Δ. το 2022 και επιβάλλουν αυστηρότερη ποινή κατόπιν ένστασης ή προσφυγής

Εμπλεκόμενος φορέας	Ενέργειες Ε.Α.Δ	Περιγραφή
1 Ανώτατο Πειθαρχικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο του Υπουργείου Εξωτερικών	Προσφυγή στο Σ.τ.Ε.	Επιβλήθηκε η ποινή της οριστικής παύσης σε Γενικό Πρόξενο για τη μη νόμιμη χορήγηση θεωρήσεων εισόδου σε πολίτες τρίτων χωρών, με την προσκόμιση ελλιπών ή καταφανώς πλαστών δικαιολογητικών, κατά παράβαση της οικείας νομοθεσίας Schengen. Σε πρώτο βαθμό είχε επιβληθεί η ποινή της προσωρινής παύσης 12 μηνών με πλήρη στέρση αποδοχών.
2 Πειθαρχικό Συμβούλιο Υπαλλήλων Ο.Τ.Α. Α' & Β' Βαθμού Περιφέρειας Πελοποννήσου	Ένσταση ενώπιον του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου του ΥΠ.ΕΣ.	Επιβλήθηκε η ποινή της οριστικής παύσης, μετατρεπόμενη σε πρόστιμο αποδοχών 12 μηνών (λόγω καταγγελίας σύμβασης Ι.Δ.Α.Χ.) και διοικητική κύρωση 30.000 ευρώ <sup>12</sup> , σε υπάλληλο, ο οποίος μετά από έκθεση ελέγχου διαπιστώθηκε ότι χορηγούσε άδειες οδήγησης χωρίς την προσκόμιση των νόμιμων δικαιολογητικών και χωρίς προηγούμενη εξέταση των υποψήφιων οδηγών. Σε πρώτο βαθμό, το πειθαρχικό συμβούλιο έπαυσε την πειθαρχική δίωξη σε βάρος του υπαλλήλου για τυπικούς λόγους.
3 Πρωτοβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο Περιφερειακής Διεύθυνσης Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Αττικής	Ένσταση ενώπιον του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου του ΥΠ.ΕΣ.	Επιβλήθηκε η ποινή της προσωρινής παύσης 8 μηνών σε εκπαιδευτικό ο οποίος, αφού προσκόμισε ενώπιον του εισαγγελέα μη γνήσιο έγγραφο φερόμενο ως εκδοθέν από το Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π. σχετικά με τη βεβαίωση ισοτιμίας τίτλου σπουδών αλλοδαπού πανεπιστημίου, προκειμένου η ποινική υπόθεση να τεθεί στο αρχείο, κατέθεσε εν συνεχεία την πράξη αρχειοθέτησης του εισαγγελέα στον πειθαρχικό του φάκελο. Σε πρώτο βαθμό ο εκπαιδευτικός είχε απαλαχθεί από την πράξη της κατάθεσης, χρήσης, διατήρησης πλαστού εγγράφου στον υπηρεσιακό του φάκελο.
4 Πρωτοβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο Περιφερειακής Διεύθυνσης Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Ηπείρου	Ένσταση ενώπιον του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου του ΥΠ.ΕΣ.	Επιβλήθηκε η ποινή προσωρινής παύσης 12 μηνών, μετατρεπόμενη σε πρόστιμο 12 μηνών, λόγω έκπτωσης από την υπηρεσία, σε υπάλληλο Διεύθυνσης Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, ο οποίος καταδικάστηκε αμετακλήτως για κατοχή υλικού παιδικής πορνογραφίας σε κατάσταση παροχής υπηρεσιών διαδικτύου και σε υπολογιστή εγκατεστημένο στη Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης. Σε πρώτο βαθμό του είχε επιβληθεί ποινή προσωρινής παύσης 6 μηνών.

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

<sup>12</sup> Ο πειθαρχικά διωκόμενος είχε απωλέσει την ιδιότητα του υπαλλήλου λόγω συνταξιοδότησης.

Επιπλέον, απεστάλησαν 184 έγγραφα για την εκτέλεση των πειθαρχικών αποφάσεων που εκδόθηκαν μετά από ενστάσεις ή προσφυγές που ασκήθηκαν από την Αρχή, για τη συμπλήρωση στοιχείων εκκρεμών, ενώπιον των Διοικητικών Εφετείων και του Σ.τ.Ε., υποθέσεων, κατόπιν προσφυγής της Ε.Α.Δ., και για την παρακολούθηση και υποστήριξη εκκρεμών, ενώπιον των πειθαρχικών συμβουλίων, υποθέσεων και ενστάσεων της Ε.Α.Δ.

## 2.1.5.2.

### Παρακολούθηση πειθαρχικής διαδικασίας - Ποινικές υποθέσεις

Κατά το έτος 2022 παραλήφθηκαν, μελετήθηκαν και αξιολογήθηκαν 5.914 έγγραφα, με τα οποία κοινοποιήθηκαν, μεταξύ άλλων, στην Αρχή:

- 573 κλήσεις σε απολογία
- 678 παραπομπές σε πειθαρχικά συμβούλια
- 1.362 ποινικές διώξεις
- 517 ποινικές αποφάσεις
- 143 βουλεύματα
- 92 πράξεις θέσης σε αργία (35 για αυτοδίκαιη και 57 για δυντική)
- 6 πράξεις έκπτωσης υπαλλήλων

Με έναυσμα τις ποινικές διώξεις που κοινοποιήθηκαν στην Αρχή, εξετάστηκαν 595 υποθέσεις ως προς τον πειθαρχικό έλεγχο των υπαλλήλων και την επιβολή τυχόν διοικητικών μέτρων. Η κατανομή των ελεγχόμενων, για τους οποίους απεστάλησαν σχετικά έγγραφα προς τους φορείς που υπηρετούν, απεικονίζεται ως ακολούθως:

Πίνακας 26		Πλήθος υποθέσεων ανά κατηγορία ελεγχόμενου
Κατηγορία ελεγχόμενων φυσικών προσώπων	Πλήθος υποθέσεων	
Ένστολοι	133	
Υπάλληλοι δήμων	105	
Αιρετοί	89	
Υπάλληλοι λοιπών φορέων	87	
Ιατροί	79	
Εκπαιδευτικοί	51	
Σωφρονιστικοί υπάλληλοι	26	
Υπάλληλοι περιφερειών	25	
Σύνολο	595	

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

## 2.1.5.2.1.

### Παρακολούθηση πειθαρχικής διαδικασίας - Πειθαρχικά ελεγχόμενοι υπάλληλοι και αιρετοί

Εκ των εκατόν ογδόντα έξι (186) φυσικών προσώπων για τα οποία αναζητήθηκαν πειθαρχικές ευθύνες, κατά το έτος 2022, ξεκίνησε η πειθαρχική διαδικασία για εκατόν είκοσι τρεις (123) υπαλλήλους και είκοσι οκτώ (28) αιρετούς των Ο.Τ.Α., σε υλοποίηση της σχετικής πρότασης αναζήτησης ευθυνών που είχε διατυπωθεί σε έκθεση ελέγχου της Αρχής (Ενότητα 2.1.4.2).

Ειδικότερα, από τις ανωτέρω εκατόν είκοσι τρεις (123) περιπτώσεις, για τριάντα τρεις (33) ολοκληρώθηκε η πειθαρχική διαδικασία σε πρώτο βαθμό με την έκδοση πειθαρχικής απόφασης από το αρμόδιο μονομελές ή συλλογικό πειθαρχικό όργανο. Οι υπόλοιπες ενενήντα (90) παραπέμφθηκαν στο οικείο πειθαρχικό συμβούλιο, ενώπιον του οποίου εκκρεμούν.

Από τις είκοσι οκτώ (28) περιπτώσεις αιρετών των Ο.Τ.Α.,

επτά (7) αιρετοί κλήθηκαν σε απολογία από τον Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ενώ για τους υπόλοιπους είκοσι έναν (21) εκκρεμεί η έκδοση γνωμοδότησης του οικείου Πειθαρχικού Συμβουλίου Αιρετών για την επιβολή πειθαρχικής ποινής.

Από τον οικείο Τομέα της Ε.Α.Δ. αξιολογήθηκαν και διερευνήθηκαν δεκαέξι (16) καταγγελίες που αφορούσαν στη μη ορθή εφαρμογή των διατάξεων πειθαρχικού δικαίου κατά τον χειρισμό πειθαρχικών υποθέσεων υπαλλήλων.

#### Ειδικότερα:

- Για δύο (2) καταγγελίες διενεργήθηκε αλληλογραφία με την υπηρεσία του υπαλλήλου και συνεχίζεται η διερεύνησή τους
- Δώδεκα (12) καταγγελίες, μετά την ολοκλήρωση της διερεύνησης και την ενημέρωση των καταγγελλόντων, τέθηκαν στο αρχείο
- Μία (1) καταγγελία διαβιβάστηκε στην κατά τόπο αρμόδια Περιφερειακή Υπηρεσία της Αρχής

- Μία (1) καταγγελία τέθηκε απευθείας στο αρχείο

## 2.1.6.

### Προανακριτικό έργο

Το έτος 2022, η Ε.Α.Δ. παρέλαβε και διαχειρίστηκε, σύμφωνα με τη διαδικασία διαχείρισης εισαγγελικών παραγγελιών, είκοσι εννέα (29) παραγγελίες για διενέργεια προκαταρκτικών εξετάσεων από εισαγγελικές αρχές και προανακριτικούς δικαστικούς υπαλλήλους, μία (1) εκ των οποίων αφορούσε παραγγελία του Ευρωπαϊκού Εντεταλμένου Εισαγγελέα. Από τις είκοσι εννέα (29) παραγγελίες, επιστράφηκαν ανεκτέλεστες οι δεκατρείς (13), καθώς δεν πληρούσαν τις προϋποθέσεις του άρθρου 97 παρ. 1 του ν.4622/2019. Υποβλήθηκαν εκτελεσμένες συνολικά δεκαπέντε (15) παραγγελίες (9 του 2022 και 6 προηγούμενων ετών).

Πίνακας 27 Προανακριτικές πράξεις Τομέων Κ.Υ. και Π.Υ.

Τομέας Κ.Υ. ή Π.Υ.	Αιτήματα	Από εισαγγελική αρχή		
		Επιστροφή ως ανεκτέλεστων (αρθ. 97 ν.4622/2019)	Εκδοθείσες εντολές βάσει αιτημάτων	Ολοκληρωθείσες εντολές <sup>13</sup>
Τομέας Υγείας & Πρόνοιας	2	1	1	0
Τομέας Ο.Τ.Α. (Α' και Β' βαθμού), Αποκεντρωμένης Διοίκησης & Μετανάστευσης	3	1	2	1
Τομέας Οικονομίας, Ανάπτυξης	4	0	4	2
Τομέας Παιδείας, Έρευνας - Τεχνολογίας, Πολιτισμού & Αθλητισμού	1	1	0	0
Τομέας Δημοσίων Έργων & Μεταφορών	4	2	2	1
Σύνολο (1)	14	5	9	4
Π.Υ. Πάτρας	5	3	2	2
Π.Υ. Τρίπολης	1	1	0	0
Π.Υ. Θεσσαλονίκης	9 <sup>14</sup>	4	5	3
Σύνολο (2)	15	8	7	5
Γενικό Σύνολο (1+2)	29	13	16	9

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

<sup>13</sup> Επιπλέον αυτών, υπεβλήθησαν περαιωμένες έξι (6) παραγγελίες δικαστικών αρχών, οι οποίες είχαν αναληφθεί σε προγενέστερο χρόνο. Ειδικότερα ολοκληρώθηκαν πέντε (5) παραγγελίες για προκαταρκτική εξέταση -μία (1) από τον Τομέα Ο.Τ.Α, μία (1) από τον Τομέα Δημοσίων Έργων και Μεταφορών, δύο (2) από τον Τομέα Οικονομίας και Ανάπτυξης, μία (1) από την Π.Υ. Θεσσαλονίκης- καθώς και μία (1) συνδρομή σε κύρια ανάκριση από την Π.Υ. Θεσσαλονίκης.

<sup>14</sup> Το ένα (1) αίτημα αφορά παραγγελία της Ευρωπαϊκής Εντεταλμένης Εισαγγελέως.

Οι παραγγελίες δικαστικών αρχών προς την Ε.Α.Δ. είναι εκτελεστές, όταν ισχύουν αθροιστικά οι παρακάτω προϋποθέσεις<sup>15</sup>:

1. Προέρχονται από εισαγγελική αρχή
2. Αφορούν προκαταρκτική εξέταση
3. Για την υπόθεση διενεργείται ή έχει διενεργηθεί έλεγχος από την Αρχή

Επιπλέον, η Ε.Α.Δ., κατά το έτος 2022, παρέλαβε και διαχειρίστηκε έξι (6) αιτήματα διενέργειας ελέγχων από εισαγγελικές αρχές και είκοσι τρία (23) αιτήματα από προανακριτικούς διοικητικούς υπαλλήλους, τα οποία επεστράφησαν ως ανεκτέλεστα, καθώς από τις διατάξεις της Ποινικής Δικονομίας δεν προβλέπεται η παραγγελία από προανακριτικούς υπαλλήλους προς ειδικούς ανακριτικούς υπαλλήλους ή άλλους δημόσιους υπαλλήλους για διενέργεια ελέγχου.

---

<sup>15</sup> Άρθρο 97 ν.4622/2019

## 2.1.7.

Περιπτώσεις  
ελέγχου

## Έλεγχος σε ηλεκτρονικά καταστήματα φαρμακείων και ιστοσελίδες διακίνησης και πώλησης φαρμακευτικών προϊόντων και σκευασμάτων

**Ελεγχόμενος φορέας/πρόσωπο:**

Ηλεκτρονικά καταστήματα φαρμακείων και ιστοσελίδες πώλησης φαρμακευτικών προϊόντων.

**Αντικείμενο ελέγχου:**

Η διαπίστωση της νόμιμης ή μη λειτουργίας των ηλεκτρονικών καταστημάτων φαρμακείων και ο εντοπισμός ιστοσελίδων παράνομης διακίνησης και πώλησης φαρμακευτικών προϊόντων και σκευασμάτων.

Ο έλεγχος διενεργήθηκε κατά το χρονικό διάστημα από 01.09.2021 έως και 28.02.2022 σε περισσότερες από 250 ιστοσελίδες και κατά βάση σε ιστοσελίδες με κατάληξη ονόματος «.gr».

**Ευρήματα (ενδεικτικά):**

- Λειτουργία ηλεκτρονικών καταστημάτων που παράνομα και καταχρηστικά κάνουν χρήση του όρου «φαρμακείου» και του πράσινου σταυρού στην ιστοσελίδα τους παραπλανώντας το καταναλωτικό κοινό.
- Τα στοιχεία και η διεύθυνση των δικαιούχων δύο ιστοσελίδων με κατάληξη «.gr» αφορούσαν αλλοδαπούς και τρίτες χώρες αντίστοιχα. Ωστόσο, καθώς δεν υφίσταται νομοθετική ρύθμιση που να καθορίζει τη διαδικασία φραγής και απενεργοποίησης διαδικτυακών ιστοτόπων της εν λόγω κατηγορίας και την αρμόδια-επισπεύδουσα κατά περίπτωση Αρχή, δεν είναι δυνατή η φραγή πρόσβασης και η απαγόρευση των συναλλαγών μέσω αυτών των ιστοσελίδων.

**Προτάσεις- Συστάσεις:**

- Το Υπουργείο Υγείας να εξετάσει την εναρμόνιση του νομοθετικού πλαισίου περί λειτουργίας ηλεκτρονικών καταστημάτων φαρμακείων με το νομοθετικό πλαίσιο για τη λειτουργία φαρμακείων.
- Το Υπουργείο Υγείας να προωθήσει νομοθετική ρύθμιση, όπου να προβλέπεται η διαδικασία φραγής από την Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.) της πρόσβασης στο περιεχόμενο των ιστοσελίδων παράνομης διακίνησης και πώλησης φαρμακευτικών προϊόντων.
- Ο Πανελλήνιος Φαρμακευτικός Σύλλογος να προβεί σε ενέργειες για την έναρξη διαδικασίας πιστοποίησης ηλεκτρονικών καταστημάτων φαρμακείων και χορήγηση κοινού ευρωπαϊκού λογοτύπου.

**Η έκθεση διαβιβάστηκε:**

- Στην Εισαγγελία Εφετών Αθηνών για ποινική αξιολόγηση των διαλαμβανόμενων
- Στον Εθνικό Οργανισμό Φαρμάκων (Ε.Ο.Φ) για ενέργειες αρμοδιότητάς του
- Στο Υπουργείο Υγείας για υλοποίηση των παραπάνω προτάσεων
- Στον Πανελλήνιο Φαρμακευτικό Σύλλογο για υλοποίηση των παραπάνω προτάσεων



## Έλεγχος για την τήρηση της νομοθεσίας ηλεκτρονικής συνταγογράφησης φαρμάκων και εκτέλεσης συνταγών

### Ελεγχόμενος φορέας/πρόσωπο:

Ιδιώτης ιατρός

### Αντικείμενο ελέγχου:

Ο έλεγχος διενεργήθηκε κατόπιν καταγγελίας για παράνομη συνταγογράφηση φαρμάκων εν αγνοία του καταγγέλλοντος.

### Ευρήματα:

- Ο ιδιώτης ιατρός συνταγογραφήσε στον πολίτη εξειδικευμένα φάρμακα, μεταξύ των οποίων και ναρκωτικές ουσίες του άρθρου 1 του ν.3459/2006, χωρίς να τον εξετάζει και χωρίς την απαραίτητη γνωμάτευση ειδικού ιατρού, κατά παράβαση των διατάξεων της νομοθεσίας.
- Το σύνολο των συνταγών του ιδιώτη ιατρού είχαν εκτελεστεί σε συγκεκριμένο φαρμακείο, το οποίο, κατά παράβαση της νομοθεσίας, δεν τηρούσε αρχείο με τις ειδικές συνταγές ναρκωτικών.

### Προτάσεις- Συστάσεις:

- Αποκατάσταση Ιατρικού Ιστορικού του ασθενούς από την Η.ΔΙ.Κ.Α.
- Αυστηροποίηση του νομοθετικού πλαισίου από το Υπουργείο Υγείας σχετικά με:
  - > Τη χρήση του Α.Μ.Κ.Α. των πολιτών από τους παρόχους υπηρεσιών υγείας με την εφαρμογή δικλίδων ασφαλείας
  - > Τη συμπλήρωση επιπλέον όρων για την πρόσβαση των ιατρών στην ηλεκτρονική συνταγογράφηση
  - > Τη συμπλήρωση κριτηρίων αναφορικά με τις ειδικότητες των ιατρών κατά τη συνταγογράφηση εξειδικευμένης φαρμακευτικής αγωγής

### Η έκθεση ελέγχου της Ε.Α.Δ. διαβιβάστηκε:

- Στα αρμόδια πειθαρχικά συμβούλια του Ιατρικού και Φαρμακευτικού Συλλόγου για τον πειθαρχικό έλεγχο των εμπλεκόμενων μελών τους
- Στην Εισαγγελική Αρχή για αναζήτηση τυχόν ποινικών ευθυνών

## Έλεγχος για τη νομιμότητα έκδοσης και εξαργύρωσης επιταγών εργοσήμου

### Ελεγχόμενος φορέας/πρόσωπο:

Εργοδότες που απασχολούσαν εργάτες μέσω έκδοσης εργοσήμου.

### Αντικείμενο ελέγχου:

Η νομιμότητα έκδοσης και εξαργύρωσης επιταγών εργοσήμου για την ασφάλιση εργατών σε όλη την επικράτεια.

Ο έλεγχος διενεργήθηκε κατόπιν αιτήματος της Γενικής Διεύθυνσης Εισφορών του e-ΕΦΚΑ.

Στο κλιμάκιο του ελέγχου συμμετείχε, επίσης, εμπειρογνώμονας του e-ΕΦΚΑ.

Ο έλεγχος διενεργήθηκε για τα έτη 2017-2020.

### Ευρήματα:

- Εντοπίστηκαν σαράντα εννέα χιλιάδες επτακόσιοι ενενήντα εννέα (49.799) εργοδότες που δήλωσαν υπέρογκα ποσά αμοιβής σε εργάτες, αρκετοί εκ των οποίων είχαν παράλληλα εκδώσει εργόσημα αξίας άνω των 15.000 ευρώ έκαστο.
- Εντοπίστηκε περίπτωση εργάτη γης που δηλώθηκε να έχει απασχοληθεί κατά το έτος 2017 από είκοσι εννέα (29) εργοδότες, το έτος 2018 από πενήντα οκτώ (58) εργοδότες, το 2019 από τριάντα πέντε (35) εργοδότες και το 2020 από σαράντα δύο (42) εργοδότες. Οι δηλωθείσες εργοδοτικές δαπάνες για το συγκεκριμένο άτομο ανέρχονταν αντίστοιχα σε 195.660,66, 277.180,77, 211.756,82 και 519.031,34 ευρώ.
- Κατεγράφησαν περιπτώσεις εργατών γης, οι οποίοι φέρονταν να εξαργύρωσαν υπέρογκα ποσά μέσω εργοσήμου.
- Εντοπίστηκαν είκοσι τέσσερις χιλιάδες επτακόσιοι εβδομήντα εννέα (24.779) εργάτες γης που δεν είχαν ασφαλιστεί στον e-ΕΦΚΑ για οποιαδήποτε απασχόληση, ενώ φέρονταν να έχουν εισπράξει ιδιαίτερα υψηλά ποσά ως αποζημίωση για παροχή εργασίας.
- Καταρτίστηκε κατάλογος με στοιχεία εργοδοτών που φαίνονται να έχουν δαπανήσει σε αποζημίωση απασχολούμενων μέσω συστήματος εργοσήμου ποσά αξίας ίσης ή ανώτερης των 100.000 ευρώ.

### Προτάσεις - Συστάσεις (ενδεικτικά):

- Η Διοίκηση του e-ΕΦΚΑ να εξετάσει το ενδεχόμενο εκ νέου αξιολόγησης των όρων των συμβάσεων υποστήριξης των συναλλαγών εργοσήμου και τυχόν τροποποίησής τους προς διασφάλιση της διαφάνειας και της τήρησης της νομιμότητας.
- Η Γενική Διεύθυνση Εισφορών του e-ΕΦΚΑ να εισηγηθεί στο εποπτεύον υπουργείο νομοθετικές ρυθμίσεις και κανονιστικές πράξεις, προκειμένου να αντιμετωπιστούν τα κενά σημεία που διαπιστώθηκαν στο σύστημα έκδοσης και εξαργύρωσης εργοσήμων εργατών γης, και να μεριμνήσει για τον σχεδιασμό και την υλοποίηση συστήματος διαλειτουργικότητας μεταξύ e-ΕΦΚΑ και Α.Α.Δ.Ε.
- Το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων να διερευνήσει τη δυνατότητα θέσπισης:

> Μητρώου εργοδοτών εργατών γης, στο οποίο θα εγγράφονται φυσικά και νομικά πρόσωπα που χρησιμοποιούν το εργόσημο ως μέσο αμοιβής

> Εκκαθάρισης των εργοσήμων εργατών γης σε μηνιαία βάση

> Υποχρεωτικής συμπλήρωσης του Α.Φ.Μ. εκδότη και λήπτη της ειδικής επιταγής «εργόσημο»

- Οι αρμόδιες υπηρεσίες της Α.Α.Δ.Ε. να μεριμνήσουν για την ολοκλήρωση των διενεργούμενων ελέγχων στις Δ.Ο.Υ., καθώς και να προγραμματίσουν τη διεξαγωγή νέων ελέγχων με όλες τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες
- Τα ΕΛ.ΤΑ. να μεριμνήσουν εφεξής για την πιστή εφαρμογή των όρων της σύμβασης υποστήριξης εργοσήμου που έχουν συνάψει με τον πρώην Ο.Γ.Α. (νυν e-ΕΦΚΑ) και, κατά τη διεκπεραίωση των συναλλαγών στα υποκαταστήματά τους, να μην επιτρέπουν καταχώριση ατομικών στοιχείων των συναλλασσομένων (π.χ. Α.Φ.Μ.) κατά δήλωση, αλλά να απαιτείται η επίδειξη σχετικών επίσημων εγγράφων ή η διασταύρωσή τους μέσω σχετικών πληροφοριακών συστημάτων.

#### **Η έκθεση ελέγχου της Ε.Α.Δ. διαβιβάστηκε:**

- Στην Εισαγγελία Εφετών Αθηνών προς διερεύνηση τυχόν ποινικών ευθυνών
- Στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων
- Στον e-ΕΦΚΑ
- Στη Διοίκηση της Α.Α.Δ.Ε.
- Στο Διοικητικό Συμβούλιο των ΕΛ.ΤΑ.

## Έλεγχος για παράνομες χρεώσεις παρόχων ιατρικών αναλώσιμων υλικών προς τον Ε.Ο.Π.Π.Υ.

### Ελεγχόμενος φορέας/πρόσωπο:

- Φιλανθρωπικό σωματείο μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα
- Εταιρείες προμήθειας ιατρικών αναλώσιμων υλικών
- Δημόσια νοσοκομεία
- Στρατιωτικό νοσοκομείο

### Αντικείμενο ελέγχου:

Η χρέωση προϊόντων καθετήρων και επιθεμάτων στον Ε.Ο.Π.Π.Υ., χωρίς να παραδίδονται τα είδη στους ασθενείς-δικαιούχους που περιθάλπονταν σε Μονάδα Φροντίδας Ηλικιωμένων.

Ο έλεγχος διενεργήθηκε κατόπιν καταγγελίας προς την Αρχή.

### Ευρήματα:

- Την περίοδο ελέγχου χρησιμοποιήθηκαν τριάντα τρεις (33) νέοι Α.Μ.Κ.Α. από συγκεκριμένο πάροχο για την προμήθεια καθετήρων. Από αυτούς, οι είκοσι επτά (27) νέοι Α.Μ.Κ.Α. χρησιμοποιήθηκαν για γνωματεύσεις που εκδόθηκαν από έξι (6) μονάδες υγείας, ενώ οι υπόλοιποι έξι (6) χρησιμοποιήθηκαν για γνωματεύσεις που εκδόθηκαν από πέντε (5) ιδιώτες ιατρούς κατά παρέκκλιση της κείμενης νομοθεσίας.
- Για τους είκοσι δύο (22) από τους είκοσι επτά (27) ασφαλισμένους, οι γνωματεύσεις των οποίων εκδόθηκαν από δημόσιες μονάδες υγείας, δεν προκύπτει επίσκεψή τους σε ιατρούς των μονάδων αυτών.

### Η έκθεση διαβιβάστηκε:

- Στην Εισαγγελία Εφετών Αθηνών για ποινική αξιολόγηση των ευρημάτων
- Στη Διοίκηση της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας και στις Διοικήσεις των δημοσίων μονάδων υγείας για πειθαρχικό έλεγχο των εμπλεκόμενων ιατρών
- Στον οικείο Ιατρικό Σύλλογο για ενέργειες αρμοδιότητάς του
- Στον Ε.Ο.Π.Π.Υ. για ενέργειες σχετικά με τους συνταγογραφούντες ιατρούς και προκειμένου τα ευρήματα του ελέγχου να ληφθούν υπόψη κατά την εκκαθάριση των υποβολών δαπανών από την εταιρεία παροχής προϊόντων καθετήρων

## Έλεγχος σε δήμο σχετικά με την ορθή τήρηση διοικητικών διαδικασιών

### Ελεγχόμενος φορέας/πρόσωπο:

Δήμος

### Αντικείμενο ελέγχου:

Η νομιμότητα των απευθείας αναθέσεων, των εξωδικαστικών συμβιβασμών και των εξοφλήσεων των προμηθευτών για το χρονικό διάστημα 2016-2021.

Έναυσμα του ελέγχου αποτέλεσε καταγγελία που δέχθηκε η Αρχή.

### Ευρήματα:

- Μη ορθή τήρηση διοικητικών διαδικασιών σε πέντε περιπτώσεις απευθείας αναθέσεων τεχνικών εργασιών.
- Απευθείας ανάθεση εργασιών για έργα που τιμολογήθηκαν άνω των εκ του νόμου ορίων και χωρίς ειδική, επαρκή και σαφή αιτιολογία για τον χαρακτηρισμό του έργου με την επίκληση του κατεπείγοντος.
- Επιμερισμός ομοειδών εργασιών και προφορική απευθείας ανάθεσή τους από τον πρώην δήμαρχο.
- Προφορική και απευθείας ανάθεση εργασιών από τον πρώην δήμαρχο σε ανάδοχο, ο οποίος ήταν εν ενεργεία υπάλληλος του δήμου και, επιπλέον, δεν κατείχε την απαιτούμενη άδεια άσκησης ιδιωτικού έργου ή εργασίας με αμοιβή.
- Σε συνέχεια δικαστικής αναζήτησης απαιτήσεων εκ μέρους τριών αναδόχων, ο δήμος προχώρησε σε καταβολή των επιδικασθέντων πρωτόδικως ποσών στους ενάγοντες-αναδόχους εργολήπτες, κατόπιν σχετικών εγκριτικών αποφάσεων της Οικονομικής Επιτροπής και του Δημοτικού Συμβουλίου, παρόλο που για τις δύο περιπτώσεις είχαν ήδη εκδοθεί εφετειακές αποφάσεις, οι οποίες είχαν εξαφανίσει τις πρωτόδικες.
- Το συνολικό ποσό, το οποίο πληρώθηκε στους αναδόχους από τον δήμο, κατόπιν των συγκεκριμένων προφορικών απευθείας αναθέσεων από τον πρώην δήμαρχο, ανέρχεται σε 537.764,57 ευρώ, συμπεριλαμβανομένων των τόκων.

### Με βάση τις ανωτέρω διαπιστώσεις ζητήθηκε από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης να ασκήσει την πειθαρχική του αρμοδιότητα:

- Κατά μελών της Οικονομικής Επιτροπής και του Δημοτικού Συμβουλίου του δήμου, ως προς την έγκριση δικαστικού συμβιβασμού με ενάγοντες, επί δικαστικών απαιτήσεων που καθορίστηκαν από πρωτόδικες δικαστικές αποφάσεις, οι οποίες είχαν εξαφανιστεί από την έκδοση μεταγενέστερων εφετειακών αποφάσεων.
- Κατά του πρώην δημάρχου, με την ιδιότητά του ως δημοτικού συμβούλου του δήμου, ως προς τη συμμετοχή του στη λήψη αποφάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου, (συν)αποφασίζοντας τους δικαστικούς συμβιβασμούς με τους ενάγοντες και την πληρωμή των αγωγικών απαιτήσεων, μη αιτούμενος εξαίρεσή του, ως όφειλε, δεδομένου ότι τελούσε σε ιδιαίζουσα σχέση με τους εμπλεκόμενους και τα αντικείμενα των προς κρίση υποθέσεων.

Η έκθεση ελέγχου διαβιβάστηκε στον Εισαγγελέα Εφετών Αθηνών προς ενημέρωση και συσχέτιση με σχετική σχηματισθείσα δικογραφία.

## Έλεγχος σε δομή φροντίδας και προστασίας παιδιών με αναπηρία

### Ελεγχόμενος φορέας/πρόσωπο:

Δομή φροντίδας και προστασίας παιδιών με αναπηρία

### Αντικείμενο ελέγχου:

Ο έλεγχος διενεργήθηκε αυτεπαγγέλτως με αντικείμενο τις ενέργειες διαχείρισης, από τη Διοίκηση του φορέα, περιστατικού σοβαρού τραυματισμού και μετέπειτα θανάτου περιθαλπομένου, καθώς και της ποιότητας και επάρκειας των εγκαταστάσεων, του εξοπλισμού και των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Ο έλεγχος διενεργήθηκε από μικτό κλιμάκιο επιθεωρητών, εμπειρογνομόνων, ιατρών και κοινωνικής λειτουργού από τον Ιανουάριο έως και τον Νοέμβριο του 2022.

### Ευρήματα (ενδεικτικά):

- Δεν υφίσταται Οργανισμός του ελεγχόμενου φορέα, με συνέπεια τη δυσπραγία και αναποτελεσματικότητα σε όλα τα επίπεδα.
- Διαβιούν ανήλικοι με ενήλικες χωρίς πρόβλεψη χωροταξικού διαχωρισμού και ιδιαίτερης αντιμετώπισης. Διαπιστώθηκε μεγάλος αριθμός διαβιούντων στους θαλάμους.
- Στην εν λόγω δομή εισάγονται, με αποφάσεις εισαγγελικών αρχών, και άτομα με διαταραχές αυτιστικού φάσματος. Ιδιαίτερα σε αυτές τις περιπτώσεις, επιβάλλεται η παροχή εξατομικευμένων προγραμμάτων ειδικών θεραπειών, λογοθεραπείας και ειδικής διαπαιδαγώγησης, τα οποία απουσιάζουν.
- Οι περιπτώσεις αναδοχής και υιοθεσίας περιθαλπομένων είναι ελάχιστες.
- Ενόστε, το επικουρικό νοσηλευτικό προσωπικό/φροντίδας παρέχει τις υπηρεσίες του σε διπλοβάρδιες με συνεχόμενη εργασία 16 ωρών, κατά παράβαση της κείμενης νομοθεσίας.
- Διαπιστώθηκε η λειτουργία «Ήσυχου Δωματίου» (χώρος μειωμένων ερεθισμάτων/απομόνωσης), η οποία όμως δεν προβλέπεται από τις υφιστάμενες διατάξεις οργάνωσης και λειτουργίας του ελεγχόμενου φορέα.
- Αναφορικά με το συμβάν, διαπιστώθηκε η εκπρόθεσμη παραπομπή υπαλλήλου ενώπιον του Πειθαρχικού Συμβουλίου. Η υπόθεση διερευνάται από τον εισαγγελέα στο πλαίσιο προκαταρκτικής εξέτασης.
- Τον Δεκέμβριο 2021, συμβάν μεταξύ περιθαλπομένων είχε ως αποτέλεσμα τον σοβαρό τραυματισμό ενός εξ αυτών και τη νοσηλεία του επί ένα μήνα σε Μονάδα Εντατικής Θεραπείας (Μ.Ε.Θ.). Μετά την έξοδό του από τη Μ.Ε.Θ., ο περιθαλπόμενος επέστρεψε στην ελεγχόμενη δομή, όπου σε δύο ημέρες απεβίωσε. Υπήρξαν αμφιβολίες ως προς τη διαχείριση του περιστατικού, το οποίο δεν αναφέρθηκε στο κλιμάκιο ελέγχου, παρότι ο περιθαλπόμενος κατέληξε πέντε ημέρες πριν την επίσκεψη του μικτού κλιμακίου. Επίσης, δεν έγινε γνωστοποίηση του συμβάντος και του θανάτου του περιθαλπομένου στις αρμόδιες αρχές, όπως ορίζεται στις κείμενες διατάξεις.

**Προτάσεις - Συστάσεις:**

- Θεσμοθέτηση επιστημονικής εποπτείας και ορισμός προδιαγραφών για την περίπτωση της υποχρεωτικής πιστοποίησης όλων των φορέων παροχής υπηρεσιών παιδικής προστασίας.
- Ενίσχυση του θεσμού της επαγγελματικής αναδοχής στις περιπτώσεις ανηλίκων και ενηλίκων ατόμων με αναπηρίες.

**Η έκθεση ελέγχου της Ε.Α.Δ. διαβιβάστηκε:**

- Στην Υφυπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων με αρμοδιότητα στα θέματα Πρόνοιας, για την υλοποίηση των προτάσεων και την αναζήτηση ευθυνών του/της Προέδρου και των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου (Δ.Σ.) του ελεγχόμενου φορέα
- Στο Δ.Σ. του φορέα για την υλοποίηση των προτάσεων
- Στις εισαγγελικές αρχές για την ποινική αξιολόγηση των διαλαμβανομένων στην έκθεση ελέγχου
- Στην Επιθεώρηση Εργασίας για διερεύνηση τυχόν παραβάσεων της εργατικής νομοθεσίας

## Συστημικός έλεγχος σε φορέα αναγνώρισης ακαδημαϊκών τίτλων για καθυστερήσεις στην έκδοση πράξεων ισοτιμίας και αντιστοιχίας τίτλων

### Ελεγχόμενος φορέας/πρόσωπο:

Φορέας αναγνώρισης ακαδημαϊκών τίτλων

### Αντικείμενο ελέγχου:

Οριζόντιος έλεγχος σχετικά με την επεξεργασία αιτήσεων πολιτών και την έκδοση πράξεων ισοτιμίας αντίστοιχων τίτλων.

Έναυσμα του ελέγχου αποτέλεσαν ατομικές και ομαδικές καταγγελίες, ενώ ο έλεγχος έγινε σε δείγμα 180 περίπου φακέλων αιτούντων σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή.

### Ευρήματα:

- Διαπιστώθηκε καθυστέρηση (μέσος χρόνος ολοκλήρωσης οι 188 ημέρες έναντι των προβλεπόμενων 90 ημερών) τόσο στην επεξεργασία των αιτήσεων όσο και στην έκδοση πράξεων αναγνώρισης ή απόρριψης.
- Διαπιστώθηκε, σε ορισμένες περιπτώσεις, εξαιρετικά σύντομη διαδικασία (4-30 ημέρες) έκδοσης πράξης αναγνώρισης.
- Διαπιστώθηκε σημαντική χρονική απόκλιση διεκπεραίωσης μεταξύ των αιτήσεων που είχαν υποβληθεί ηλεκτρονικά και εκείνων που είχαν υποβληθεί έγχαρτα. Η ηλεκτρονική υποβολή εμφανίστηκε ως λιγότερο χρονοβόρα, πληρέστερη σε στοιχεία και περισσότερο επιδεικτική ελέγχου και εποπτείας.
- Ο φορέας ακολουθούσε διαδικασία πρωτοκόλλησης κατά παράβαση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας αναφορικά με την πρωτοκόλληση των αιτήσεων.
- Ο φορέας, παρά τη σχετική πρόβλεψη, δεν διέθετε Κανονισμό Λειτουργίας.

### Προτάσεις- Συστάσεις:

Σε συνέχεια της δημοσίευσης του ν.4957/2022 (Α' 141), ο οποίος εισήγαγε νέο πλαίσιο λειτουργίας του φορέα και αναγνώρισης ακαδημαϊκών τίτλων σπουδών, προτάθηκαν τα εξής:

- Άμεση υλοποίηση των προβλεπόμενων από το νέο θεσμικό πλαίσιο διαδικασιών για την έκδοση Κανονισμού Λειτουργίας και Οργανισμού του φορέα.
- Εξέταση της αναγκαιότητας πρόβλεψης επιπλέον ασφαλιστικών δικλίδων στον Κανονισμό λειτουργίας του φορέα, προκειμένου να τηρούνται οι εκ του νόμου τασσόμενες προθεσμίες.



## Έλεγχος νομιμότητας λειτουργίας παιδικού σταθμού

### Ελεγχόμενος φορέας/πρόσωπο:

Παιδικός σταθμός σε δήμο του νομού Αττικής

### Αντικείμενο ελέγχου:

Ο έλεγχος αφορούσε τη νομιμότητα λειτουργίας παιδικού σταθμού σε δήμο της Αττικής. Έναυσμα του ελέγχου αποτέλεσαν καταγγελίες προς την Αρχή.

### Ευρήματα:

- Ο σταθμός δεν διέθετε άδεια λειτουργίας σύμφωνα με τις διατάξεις περί ίδρυσης μονάδων φροντίδας, προσχολικής αγωγής και διαπαιδαγώγησης, καθώς και περί ίδρυσης ιδιωτικών νηπιαγωγείων.
- Το κτήριο που στεγαζόταν ο σταθμός δεν είχε ελεγχθεί για την καταλληλότητά του από καμία δημόσια υπηρεσία (Διεύθυνση Πολεοδομίας, Πυροσβεστική Υπηρεσία) και, λόγω μη αδειοδότησής του, δεν ήταν δυνατό να διαπιστωθεί αν τηρούνταν οι διατάξεις ασφαλείας (προδιαγραφές για σκάλες, κιγκλιδώματα, παράθυρα κ.λπ.).
- Δεν βρέθηκε έγγραφο που να πιστοποιεί ότι, κατά τα έτη 2019 και 2021, το εκπαιδευτικό πρόγραμμα προσχολικής ηλικίας τελούσε υπό την αιγίδα του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων.
- Από το 2020 δεν διενεργούνταν αυτοψίες για τη διαπίστωση χρήσης γης του ακινήτου, λόγω υποστελέχωσης της αρμόδιας Διεύθυνσης Πολεοδομίας (Υ.ΔΟΜ.) του οικείου δήμου.

### Προτάσεις - Συστάσεις:

- Άμεση στελέχωση της ανωτέρω Διεύθυνσης του δήμου.
- Διεξαγωγή αυτοψίας στο οίκημα από τη Διεύθυνση Υ.ΔΟΜ. του δήμου, καθώς αυτό αποτελούσε χώρο συγκέντρωσης ανηλίκων.
- Διακρίβωση της ορθής χρήσης της αιγίδας από το σχολείο εκ μέρους της Γενικής Γραμματείας Πρωτοβάθμιας, Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης και Ειδικής Αγωγής του Υ.ΠΑΙ.Θ.
- Άμεση διενέργεια ελέγχου από το Γραφείο Πυρασφάλειας του Πυροσβεστικού Σώματος.

Αναζήτηση ευθυνών κατά του δημάρχου, διότι δεν μερίμνησε για την έγκαιρη στελέχωση της Υ.ΔΟΜ. του δήμου και, ενώ είχε τεθεί εις γνώση του καταγγελία για λειτουργία χώρου συγκέντρωσης ανηλίκων χωρίς άδεια, δεν μερίμνησε ώστε να εξεταστεί κατά προτεραιότητα η καταγγελία.

Ως προς την υλοποίηση των προτάσεων της έκθεσης, από τον έλεγχο της Υ.ΔΟΜ. και της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας διαπιστώθηκε ότι το κτίσμα είχε εκκενωθεί.

## Έλεγχοι νομιμότητας ενεργειών κατά τη διαδικασία εκπαίδευσης και εξέτασης υποψήφιων οδηγών για την απόκτηση αδειών οδήγησης

### Ελεγχόμενοι φορείς/πρόσωπα:

- Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών ελεγκτικής αρμοδιότητας Κεντρικής και Περιφερειακής Υπηρεσίας Ε.Α.Δ.
- Σχολές Οδηγών (Σ.Ο.)
- Κέντρα Θεωρητικής Εκπαίδευσης Υποψηφίων Οδηγών (ΚΕ.Θ.Ε.Υ.Ο.)

### Αντικείμενο ελέγχου:

- Η διακρίβωση της τήρησης ή μη των διατάξεων του ρυθμιστικού πλαισίου σε όλη τη διαδικασία εκπαίδευσης και εξέτασης υποψήφιων οδηγών για την απόκτηση αδειών οδήγησης. Ο έλεγχος διενεργήθηκε μέσω τυχαίας συστηματικής δειγματοληψίας για τον προσδιορισμό του δείγματος. Κατά τη διάρκεια του ελέγχου, η Κεντρική Υπηρεσία της Αρχής συνεργάστηκε με το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών για την άντληση πληροφοριακών στοιχείων από ηλεκτρονικά μητρώα.
- Η νομιμότητα των ενεργειών Διεύθυνσης Μεταφορών και Επικοινωνιών ως προς τη διαδικασία χορήγησης αδειών οδήγησης και ανανέωσης των Πιστοποιητικών Επαγγελματικής Ικανότητας (Π.Ε.Ι). Ειδικότερα οι Επιθεωρητές-Ελεγκτές της Περιφερειακής Υπηρεσίας της Ε.Α.Δ. εξέτασαν τη νομιμότητα διενέργειας των θεωρητικών εξετάσεων των υποψήφιων οδηγών, προκειμένου να τους χορηγηθεί άδεια οδήγησης, καθώς και της περιοδικής κατάρτισης οδηγών - κατόχων Π.Ε.Ι. αρχικής επιμόρφωσης.

### Ευρήματα Κεντρικής Υπηρεσίας (ενδεικτικά):

- Σοβαρές παραλείψεις, παρατυπίες, ελλείψεις δικαιολογητικών και φακέλων.
- Τεχνολογικά απαρχαιωμένο και μη αδιάβλητο Μηχανογραφικό Σύστημα Θεωρητικής Εξέτασης Υποψηφίων Οδηγών (Μ.Σ.Θ.Ε.Υ.Ο.), με δυνατότητα παρέμβασης, αντιγραφής του λογισμικού και έκδοσης εικονικών πρακτικών εξέτασης.
- Επιτυχής θεωρητική εξέταση αλλοδαπών στα Ελληνικά, ενώ δεν ήταν σε θέση να κατανοήσουν τη γλώσσα (διαπιστώθηκαν νοθευμένα πιστοποιητικά γλωσσομάθειας).
- Χορήγηση αδειών οδήγησης -μεταξύ των οποίων και επαγγελματικών κατηγοριών βαρέων οχημάτων μεταφοράς επιβατών- από τις αρμόδιες οργανικές μονάδες, χωρίς να προηγηθεί εξέταση (θεωρητική ή πρακτική) των υποψήφιων οδηγών, κατά παράβαση ουσιαστών κανόνων του θεσμικού πλαισίου.
- Έκδοση και χορήγηση άδειας οδήγησης χωρίς προηγουμένως να έχει κατατεθεί ή δεσμευτεί το απαιτούμενο παράβολο υπέρ του Δημοσίου, με αποτέλεσμα την απώλεια δημοσίων εσόδων.
- Λειτουργία Σχολών Οδηγών και Κέντρων Θεωρητικής Εκπαίδευσης Υποψηφίων Οδηγών χωρίς την απαιτούμενη άδεια ή χορήγηση άδειας λειτουργίας σε Σ.Ο./ΚΕ.Θ.Ε.Υ.Ο. χωρίς να πληρούνται όλοι οι εκ της νομοθεσίας όροι και προϋποθέσεις (π.χ. ελλιπή, ανεπαρκή δικαιολογητικά, παράλειψη αρχικών αυτοψιών κ.λπ.).
- Διεξαγωγή Ε.Δ.Ε. στις Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών χωρίς απόδοση ευθυνών.

### Ευρήματα Περιφερειακής Υπηρεσίας (ενδεικτικά):

- Την περίοδο Ιανουαρίου 2020 - Ιουνίου 2021 δεν καταρτίστηκαν ετήσιοι πίνακες με τα στοιχεία των μελών των εξεταστικών επιτροπών επιτήρησης της θεωρητικής εξέτασης και δεν εκδόθηκαν αποφάσεις ορισμού των υπαλλήλων που συμμετείχαν στις θεωρητικές εξετάσεις υποψήφιων οδηγών που διενεργήθηκαν από την ελεγχόμενη Διεύθυνση.

- Δεν κατανεμήθηκε σε μηνιαία βάση και κατά το δυνατόν ισομερώς το σύνολο των υπαλλήλων που συμμετείχαν στις θεωρητικές εξετάσεις υποψήφιων οδηγών.
- Οι πίνακες θεωρητικής εξέτασης υποψήφιων οδηγών δεν αναρτούνταν σε εμφανές σημείο έξω από την αίθουσα κατά την ημέρα των εξετάσεων, προκειμένου οι υποψήφιοι να ελέγχουν την ορθότητα των στοιχείων τους, κατά παράβαση της νομοθεσίας.
- Δεν επιβεβαιωνόταν με κανένα τρόπο η φυσική παρουσία των υποψήφιων οδηγών στην προγραμματισμένη θεωρητική εξέταση.
- Την περίοδο Δεκεμβρίου 2018 - Μαΐου 2021 διενεργήθηκαν 144 εκπαιδευτικά προγράμματα περιοδικής κατάρτισης Π.Ε.Ι. χωρικής αρμοδιότητας της οικείας Π.Ε. από 17 σχολές οδηγών. Από τα ανωτέρω, η ελεγχόμενη Διεύθυνση διενήργησε μόνο 7 επιτόπιους ελέγχους σε σχολές/κέντρα Π.Ε.Ι. κατά παράβαση της νομοθεσίας.

#### **Προτάσεις - Συστάσεις:**

- Βελτίωση του ρυθμιστικού πλαισίου και του τρόπου λειτουργίας των ελεγχθεισών υπηρεσιών, καθώς και θεραπεία των διαπιστωθεισών πλημμελειών.
- Αναφορικά με τη διαδικασία διενέργειας της θεωρητικής εξέτασης των υποψήφιων οδηγών, η Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών να μεριμνήσει:
  - > Για την κατάρτιση πινάκων ετήσιας ισχύος με τα στοιχεία των μελών των εξεταστικών επιτροπών επιτήρησης της θεωρητικής εξέτασης και την έκδοση αποφάσεων ορισμού των υπαλλήλων που συμμετέχουν στις θεωρητικές εξετάσεις υποψήφιων οδηγών
  - > Για την κατανομή σε μηνιαία βάση ισομερώς του συνόλου των υπαλλήλων που συμμετέχουν στις θεωρητικές εξετάσεις υποψήφιων οδηγών
  - > Για την υπογραφή από τους υποψήφιους οδηγούς, πριν την έναρξη της θεωρητικής εξέτασης, του πίνακα θεωρητικής εξέτασης υποψήφιων οδηγών (προγραμματισμός), ώστε να επιβεβαιώνεται η φυσική τους παρουσία στη θεωρητική εξέταση.
- Αναφορικά με τη διαδικασία χορήγησης Π.Ε.Ι. με περιοδική κατάρτιση, η Διεύθυνση να μεριμνήσει για τη διενέργεια ελέγχου σε κάθε εγκεκριμένο εκπαιδευτικό πρόγραμμα περιοδικής κατάρτισης οδηγών οχημάτων μεταφοράς επιβατών και εμπορευμάτων.

Αναφορικά με τον έλεγχο που διενεργήθηκε από την Κεντρική Υπηρεσία αναζητήθηκε η απόδοση πειθαρχικών ευθυνών από τα αρμόδια κατά περίπτωση όργανα και οι εκθέσεις διαβιβάστηκαν στον Εισαγγελέα Εφετών για την ποινική αξιολόγηση των διαλαμβανόμενων σε αυτές. Για τις περισσότερες περιπτώσεις έχει ξεκινήσει με εισαγγελική παραγγελία σχετική προκαταρκτική εξέταση και έχει σχηματιστεί δικογραφία.

Τέλος, για τον έλεγχο που διενεργήθηκε από την Περιφερειακή Υπηρεσία, έγινε αναζήτηση πειθαρχικών ευθυνών κατά του πρώην αναπληρωτή Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Μεταφορών και Επικοινωνιών και του νυν αναπληρωτή Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Μεταφορών και Επικοινωνιών της περιφέρειας για το πειθαρχικό παράπτωμα «της αμέλειας ή ατελούς εκπλήρωσης του υπηρεσιακού καθήκοντος».

## Έλεγχος για την εγκατάσταση σταθμών Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (Α.Π.Ε.) σε δημόσιες δασικές εκτάσεις

### Ελεγχόμενος φορέας/πρόσωπο:

Αποκεντρωμένη Διοίκηση

### Αντικείμενο ελέγχου:

Η νομιμότητα των ενεργειών ή/και η παράλειψη οφειλόμενων ενεργειών Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης ως προς την έκδοση αποφάσεων έγκρισης επέμβασης επί δημοσίων δασών και δασικών εκτάσεων για εγκατάσταση σταθμών Α.Π.Ε. και φωτοβολταϊκών πάρκων.

### Ευρήματα:

- Ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης προχώρησε σε υπογραφή αποφάσεων και ανακλητικών αποφάσεων, έγκρισης επέμβασης για την υλοποίηση φωτοβολταϊκών σταθμών εταιρειών συγγενικών του προσώπων, κατά παράβαση της νομοθεσίας,
- Ο Αναπληρωτής του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, χωρίς να έχει τηρηθεί η προβλεπόμενη περί αναπλήρωσης του Συντονιστή διαδικασία ενημέρωσης της Προϊσταμένης Αρχής, λόγω κωλύματος του Συντονιστή για την υπογραφή των αποφάσεων αυτών, προέβη στην έκδοση των αποφάσεων έγκρισης επέμβασης κατά παράβαση της νομοθεσίας,
- Ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης εισηγήθηκε ιεραρχικά την ανάκληση τριών αποφάσεων έγκρισης επέμβασης, καθώς και την έκδοση εκ νέου αποφάσεων με τελικό υπογράφο τον νόμιμο αναπληρωτή του Συντονιστή, χωρίς να νομιμοποιείται για τις εν λόγω εισηγήσεις, οι οποίες περιείχαν, ως προς την ανάκληση, αιτιολογία γενική, αόριστη και πλημμελή.

Η έκθεση διαβιβάστηκε στον Υπουργό Εσωτερικών και στον ασκούντα καθήκοντα Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης για να ασκήσουν, κατά των προαναφερόμενων οργάνων, τις πειθαρχικές τους αρμοδιότητες σχετικά με την παράβαση καθήκοντος.

## 2.1.8.

## Εκσυγχρονισμός πλαισίου ελέγχων

### Διαδικασία διαχείρισης-αξιολόγησης καταγγελιών

Ολοκληρώθηκε και εγκρίθηκε η 2<sup>η</sup> έκδοση της διαδικασίας διαχείρισης-αξιολόγησης καταγγελιών η οποία περιλαμβάνει τροποποιήσεις-προσθήκες που προέκυψαν από την εφαρμογή της διαδικασίας από τον Οκτώβριο του 2020.

Η διαδικασία αξιολόγησης της καταγγελίας, από την έναρξή της μέχρι και την τελική της έγκριση από τον Επικεφαλής της Μ.Ε.Ε., διεκπεραιώνεται το αργότερο εντός 30 ημερών.

Οι καταγγελίες, με βάση τη μετά την αξιολόγηση διαχείρισή τους, κατηγοριοποιούνται στις ακόλουθες κατηγορίες:

- Κατηγορία Α: Διενέργεια ελέγχου
- Κατηγορία Β: Υπό διερεύνηση
- Κατηγορία Γ: Αρχαιοθέτηση

Εν συνεχεία διαβιβάζονται στους αρμόδιους Τομείς για περαιτέρω χειρισμό.

### Επικαιροποίηση εγχειριδίου διαδικασιών ελέγχου ΠΟΘΕΝ ΕΣΧΕΣ

Εντός του 2022, επικαιροποιήθηκε το εγχειρίδιο διαδικασιών ελέγχου του ΠΟΘΕΝ ΕΣΧΕΣ, έτσι ώστε να συμπεριλάβει και τη διαδικασία του συνοπτικού ελέγχου των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης & Οικονομικών Συμφερόντων ο οποίος έχει ως στόχο την εξακρίβωση της υποβολής της πληρότητας και του αληθούς περιεχομένου των δηλώσεων των ελεγχόμενων.

## 2.1.9.

## Παρακολούθηση εκθέσεων ελέγχου

### Αποτελέσματα υλοποίησης προτάσεων - συστάσεων εκθέσεων ελέγχου

Η υλοποίηση των προτάσεων-συστάσεων των εκθέσεων ελέγχου παρακολουθείται σε δωδεκάμηνη βάση (οι δύο τελευταίοι μήνες του προηγούμενου έτους και οι δέκα πρώτοι μήνες του απολογιστικού έτους), προκειμένου να υπάρχει ο απαιτούμενος χρόνος για την υλοποίησή τους.

Οι ελεγχόμενοι φορείς, αρχές και υπηρεσίες οφείλουν εντός διμήνου από τη γνωστοποίηση της σχετικής έκθεσης επιθεώρησης-ελέγχου, να ενημερώνουν την Αρχή για τις ενέργειες στις οποίες προέβησαν για την υλοποίηση των προτάσεων της έκθεσης.

Συγκεκριμένα, ο αρμόδιος Τομέας της Μ.Ε.Ε. αποστέλλει έγγραφα προκειμένου να ενημερωθεί για τις ενέργειες των ελεγχόμενων, και παραλαμβάνει, κυρίως μέσω ηλεκτρονικής αλληλογραφίας, σχετική ενημέρωση.

Πίνακας 28		Υλοποίηση προτάσεων - συστάσεων
		Ποσοστά υλοποίησης προτάσεων - συστάσεων
Υλοποιήθηκαν		74,01%
Δεν υλοποιήθηκαν		25,99%
Σύνολο		100%

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

Σε σύνολο χιλίων εκατόν σαράντα τριών (1.143) προτάσεων - συστάσεων με ημερομηνία γνωστοποίησης από 01.11.2021 έως και 31.10.2022, το ποσοστό υλοποίησης ανήλθε στο 74,01% όπως απεικονίζεται στον παραπάνω πίνακα.

## 2.1.10.

## Επιτροπή Εξέτασης Αντιρρήσεων επί Πράξεων Επιβολής Προστίμου και Αναστολής Λειτουργίας

Κατά το έτος 2022, η εν θέματι Επιτροπή της Ε.Α.Δ. εξέτασε τριάντα (30) αντιρρήσεις που υποβλήθηκαν από φυσικά και νομικά πρόσωπα και επιχειρήσεις κατά Πράξεων Επιβολής Προστίμου και Αναστολής Λειτουργίας, οι οποίες είχαν επιβληθεί από κλιμάκια ελέγχου της Αρχής για παραβάσεις των έκτακτων μέτρων προστασίας της δημόσιας υγείας, συνολικού ποσού 63.200 ευρώ και 75 ημερών αναστολής λειτουργίας. Εξ αυτών, πέντε (5) έγιναν δεκτές και δύο (2) εν μέρει δεκτές για συνολικό ποσό 31.000 ευρώ και 30 ημέρες αναστολής λειτουργίας.

Επίσης, κατά το προηγούμενο έτος η Αρχή κατέθεσε απόψεις για είκοσι οκτώ (28) προσφυγές κατά Πράξεων Επιβολής Προστίμου και Αναστολής Λειτουργίας καταστημάτων/επιχειρήσεων που είχαν εκδοθεί από κλιμάκιά της. Για δεκατρείς (13) από τις παραπάνω περιπτώσεις εκδόθηκε απορριπτική απόφαση κατά των προσφυγών των καταστημάτων/επιχειρήσεων, για δε τις λοιπές είτε εκκρεμεί η έκδοση απόφασης είτε η συζήτησή τους αναβλήθηκε για μεταγενέστερη ημερομηνία. Επιπλέον, η Αρχή υπέβαλε απόψεις στα αρμόδια διοικητικά δικαστήρια για έντεκα (11) αιτήσεις αναστολής εκτέλεσης Πράξεων Επιβολής Προστίμου και Αναστολής Λειτουργίας που κατατέθηκαν από τα ελεγχόμενα καταστήματα/επιχειρήσεις, εκ των οποίων οι επτά (7) απορρίφθηκαν, δύο (2) έγιναν δεκτές, δύο (2) έγιναν εν μέρει δεκτές ως προς την επιβληθείσα αναστολή λειτουργίας του καταστήματος και αναμένεται η εκδίκαση των αντίστοιχων προσφυγών.

## 2.2.

## Εθνικό Συντονιστικό Όργανο Ελέγχου και Λογοδοσίας (Ε.Σ.Ο.Ε.Λ.)

Το Εθνικό Συντονιστικό Όργανο Ελέγχου και Λογοδοσίας (Ε.Σ.Ο.Ε.Λ.) συστάθηκε με το άρθρο 103 του ν.4622/2019 (ΦΕΚ Α' 133) και λειτουργεί ως συλλογικό όργανο, στο οποίο συμμετέχουν όλοι οι φορείς και υπηρεσίες επιθεώρησης, ελέγχου και καταπολέμησης της διαφθοράς που δεν εντάσσονται στην Αρχή και καθορίζονται με απόφαση<sup>16</sup> του Διοικητή της Ε.Α.Δ.

Η λειτουργία και η άσκηση των αρμοδιοτήτων του Οργάνου ρυθμίζονται με τον Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας του (ΦΕΚ Β' 2157) ενώ οι αποφάσεις του Ε.Σ.Ο.Ε.Λ. εντάσσονται, υποστηρίζουν και εξυπηρετούν το Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο για την καταπολέμηση της Διαφθοράς, το οποίο εκπονείται από την Ε.Α.Δ. κατά τις προβλέψεις του άρθρου 83 παρ. 2 περ. γ του ν.4622/2019 όπως ισχύει, το άρθρο 1 του ν.4915/2022 (ΦΕΚ Α' 63) και την υπ. αριθ. 19/2022 Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου με τίτλο "Έγκριση του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς (Ε.Σ.Σ.Κ.Δ.) 2022-2025" (ΦΕΚ Α' 138).

**Κατά το έτος 2022, στην Ολομέλεια του Οργάνου συμμετείχαν οι κάτωθι φορείς:**

- Εθνική Αρχή Διαφάνειας
- Διεύθυνση Οικονομικής Αστυνομίας
- Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων των Σωμάτων Ασφαλείας
- Διεύθυνση Οικονομικής Επιθεώρησης του Γενικού Επιτελείου Εθνικής Άμυνας
- Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας
- Γενική Επιθεώρηση του Υπουργείου Εξωτερικών
- Διεύθυνση Εσωτερικού Ελέγχου της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων

<sup>16</sup> ΦΕΚ Β' 3255 / 24.06.2022 "Τροποποίηση της υπ' αριθ. οικ. 7358/16.03.2022 απόφασης του Διοικητή της Ε.Α.Δ. «Ανακαθορισμός Αρχών, Φορέων και Υπηρεσιών Επιθεώρησης, Ελέγχου και Καταπολέμησης της Διαφθοράς που συμμετέχουν στην ολομέλεια του Εθνικού Συντονιστικού Οργάνου Ελέγχου και Λογοδοσίας (Ε.Σ.Ο.Ε.Λ.)» (Β' 1299)"

- Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων
- Γενική Διεύθυνση Σώματος Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος (Σ.Δ.Ο.Ε.) της Γενικής Γραμματείας Φορολογικής Πολιτικής και Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών (ΥΠ.ΟΙΚ.)
- Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικών Ελέγχων του ΥΠ.ΟΙΚ.
- Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου του ΥΠ.ΟΙΚ.
- Γενική Διεύθυνση Σώματος Επιθεωρητών και Ελεγκτών του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας (Υ.Π.ΕΝ.)
- Διεύθυνση Δίωξης Ηλεκτρονικού Εγκλήματος (Δι.Δ.Η.Ε.) Αρχηγείου ΕΛ.ΑΣ.
- Διεύθυνση Εγκληματολογικών Ερευνών (Δ.Ε.Ε.) Αρχηγείου ΕΛ.ΑΣ.
- Σώμα Επιθεώρησης και Ελέγχου Σωφρονιστικών Καταστημάτων του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη

#### Κατά το έτος αναφοράς:

1. Συνεχίστηκε και ολοκληρώθηκε η διενέργεια ελέγχων από Μικτά Κλιμάκια Ελέγχου (Μ.Κ.Ε.), σε συνέχεια εντολών, οι οποίες είχαν εκδοθεί κατόπιν εισαγγελικών παραγγελιών για διενέργεια ελέγχων και προκαταρκτικών εξετάσεων, αναφορικά με υποθέσεις υποθηκοφυλακείων, καθώς και υποθέσεις στον χώρο της υγείας και του φαρμάκου.
2. Στο πλαίσιο των τακτικών συνεδριάσεων του Ε.Σ.Ο.Ε.Λ., πραγματοποιήθηκαν στοχευμένες παρουσιάσεις, σχετικά με δράσεις στο πεδίο αρμοδιοτήτων των φορέων-μελών του Οργάνου ως εξής:

- **Γενική Διεύθυνση Σ.Δ.Ο.Ε. της Γενικής Γραμματείας Φορολογικής Πολιτικής και Δημόσιας Περιουσίας του ΥΠ.ΟΙΚ.**

Παρουσίαση πεπραγμένων

- **Γενική Διεύθυνση Σωμάτων Επιθεώρησης του Υ.Π.ΕΝ.**
- Παρουσίαση του εργαλείου ανάλυσης κινδύνων στο πλαίσιο προγραμματισμού των ελέγχων

- **Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου (Ε.Δ.ΕΛ.)**

Παρουσίαση της δραστηριότητας και των πεπραγμένων της κατά το έτος 2021 μέσα από τις ετήσιες εκθέσεις ελέγχου

- **Διεύθυνση Εγκληματολογικών Ερευνών (Δ.Ε.Ε.) Αρχηγείου ΕΛ.ΑΣ.**

Παρουσίαση της υπηρεσίας

- **Εθνική Αρχή Διαφάνειας**

> Παρουσίαση του πλαισίου διεθνών σχέσεων της Αρχής

> Παρουσίαση της έκθεσης αξιολόγησης που δημοσιεύθηκε στο πλαίσιο της 4<sup>ης</sup> φάσης αξιολόγησης της Ελλάδας αναφορικά με την εφαρμογή της Σύμβασης του Ο.Ο.Σ.Α. για την Καταπολέμηση της Δωροδοκίας Αλλοδαπών Δημοσίων Λειτουργών στις Διεθνείς Επιχειρηματικές Συναλλαγές

3. Πραγματοποιήθηκε παρουσίαση του θεσμικού πλαισίου του Ευρωπαϊκού Εισαγγελέα και των αρμοδιοτήτων της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας. Οι εντεταλμένοι ευρωπαίοι εισαγγελείς αναφέρθηκαν (α) στη συνεργασία της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας με τις εθνικές αρχές, οι οποίες έχουν υποχρέωση να παρέχουν αμελλητί στο ευρωπαϊκό δικαστικό όργανο κάθε πληροφορία για αξιόποινες πράξεις ως προς τις οποίες θα μπορούσε αυτό να ασκήσει τις αρμοδιότητές του, (β) στις δυνατότητες των ευρωπαίων εντεταλμένων εισαγγελέων και (γ) στην επιχειρησιακή συνδρομή των εθνικών αρχών.
4. Με στόχο την ενίσχυση του συντονισμού και της αποτελεσματικότητας, και τη βελτιστοποίηση της ελεγκτικής δράσης των φορέων που συμμετέχουν στο Ε.Σ.Ο.Ε.Λ., αναπτύχθηκε και εκδόθηκε ο Οδηγός Καταλογιστικής Διαδικασίας, ένα χρήσιμο εγχειρίδιο για τη μεθοδολογία ανάλυσης δεδομένων στο πλαίσιο των ελεγκτικών εργασιών κατά τον σχεδιασμό και τη διενέργεια των ελέγχων.
5. Υλοποιήθηκαν, σε συνεργασία με το Ε.Κ.Δ.Δ.Α., δράσεις κατάρτισης και εκπαίδευσης σε γνωστικά αντικείμενα συναφή με την εκπλήρωση των στόχων του Ε.Σ.Ο.Ε.Λ



## 2.3.

## Ενίσχυση ακεραιότητας και λογοδοσίας

## 2.3.1.

### Εθνικό Σύστημα Ακεραιότητας 2022-2025

Το Εθνικό Σύστημα Ακεραιότητας (Ε.Σ.Α.) αποτελεί παρέμβαση στρατηγικής σημασίας που εντάσσεται στο ευρύτερο πλαίσιο του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς και περιλαμβάνει ένα συνεκτικό πλαίσιο δράσεων που αφορούν στη δημόσια διοίκηση και εστιάζουν στην ενίσχυση της ακεραιότητας και της λογοδοσίας στους φορείς του δημόσιου τομέα.

Το Ε.Σ.Α. υλοποιείται με τη συνεργασία του Υπουργείου Εσωτερικών και της Ε.Α.Δ. Βασικοί του στόχοι είναι η πρόληψη και αντιμετώπιση της διαφθοράς, η ενίσχυση της διαφάνειας, της ακεραιότητας και της λογοδοσίας, και η συστηματική ενημέρωση και ευαισθητοποίηση των πολιτών.

Εντός του 2022, εκδόθηκε, βάσει της διάταξης του άρθρου 1 του ν.4915/2021 (Α' 63), η υπουργική απόφαση<sup>17</sup>, με την οποία εγκαθιδρύθηκε το Ε.Σ.Α. 2022-2025. Οι δράσεις του Ε.Σ.Α. 2022-2025 αναπτύσσονται οριζόντια και στα τρία μέρη του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025, όπως έχει εγκριθεί με Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου, αφορούν στη δημόσια ακεραιότητα και λογοδοσία και περιλαμβάνουν ιδίως:

- Σειρά ρυθμιστικών παρεμβάσεων
- Ανάπτυξη πληροφοριακών συστημάτων
- Εκπόνηση μεθοδολογικών εργαλείων και οδηγών
- Ανάπτυξη οριζόντιων δικτύων συνεργασίας και ενεργούς ανταλλαγής τεχνογνωσίας
- Αναβάθμιση των ικανοτήτων του στελεχιακού δυναμικού της δημόσιας διοίκησης, με σκοπό τη διάχυση της γνώσης

μέσα από δράσεις κατάρτισης και ενέργειες ευαισθητοποίησης σε στοχευμένες θεματικές.

Στο πλαίσιο των προβλέψεων της ως άνω Υ.Α., για την επίτευξη των στόχων του Ε.Σ.Α. υλοποιήθηκαν τα παρακάτω:

### Σύμβουλος Ακεραιότητας

#### A. Θεσμικό Πλαίσιο

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, που εκδόθηκε μετά από γνώμη του Διοικητή της Ε.Α.Δ., συστάθηκαν Αυτοτελή Γραφεία Συμβούλου Ακεραιότητας στο Πανεπιστήμιο Δυτικής Αττικής, στον Δήμο Μυκόνου, στον Δήμο Χαλκιδαιών, στο Πανεπιστήμιο Θεσσαλίας και στην Ε.Α.Δ., κατόπιν σχετικού αιτήματος των επικεφαλής των εν λόγω φορέων. Τον Ιούλιο του 2022 ανέλαβε καθήκοντα η πρώτη Σύμβουλος Ακεραιότητας στην Περιφέρεια Κρήτης.

#### B. Πιστοποίηση επαγγελματικής επάρκειας Συμβούλων Ακεραιότητας

Η Ε.Α.Δ. συνεργάστηκε στενά με το ΥΠ.ΕΣ. και το ΙΝ.ΕΠ. (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.) στον σχεδιασμό, την οργάνωση και την υλοποίηση του επιμορφωτικού προγράμματος «Πιστοποίηση Επαγγελματικής Επάρκειας Συμβούλων Ακεραιότητας», διάρκειας 105 ωρών με θεωρητική και πρακτική εκπαίδευση. Εντός του 2022 ολοκληρώθηκαν τρεις (3) εκπαιδευτικοί κύκλοι του προγράμματος με συνολικά εβδομήντα οκτώ (78) καταρτιζόμενους, προερχόμενους από διάφορους φορείς της δημόσιας διοίκησης. Έλαβαν πιστοποίηση συνολικά εξήντα πέντε (65) Σύμβουλοι Ακεραιότητας (83,3% ποσοστό επιτυχίας).

<sup>17</sup> Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών υπ' αριθ. ΓΓΑΔΔΤ 707/18852 «Εγκαθίδρυση Εθνικού Συστήματος Ακεραιότητας (Ε.Σ.Α.) 2022-2025» (ΦΕΚ Β' 6312/12.12.2022)



**Πίνακας 29** Πιστοποίηση Συμβούλων Ακεραιότητας - Στοιχεία έτους 2022

Κύκλοι πιστοποίησης/ Κατηγορία Φορέα	Υπουργείο	Ανεξάρτητες Αρχές	Ν.Π.Δ.Δ.	Αποκ/μένη Διοίκηση	Περιφέρεια	Δήμος	Ν.Π.Ι.Δ.	Άλλος	Σύνολο
1 <sup>ος</sup> κύκλος (06/06/2022-05/07/2022)	15	4	4	1	1	1	1	1	28
2 <sup>ος</sup> Κύκλος (26/09/2022-24/10/2022)	6	5	6	0	1	5	0	4	27
3 <sup>ος</sup> Κύκλος (07/11/2022-06/12/2022)	9	1	3	3	1	6	0	0	23
Γενικό Άθροισμα									78
Επιτυχής ολοκλήρωση									65
Μη επιτυχής ολοκλήρωση									13

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

## Κώδικες ηθικής, δεοντολογίας και επαγγελματικής συμπεριφοράς

Στο πλαίσιο υλοποίησης δράσεων που απορρέουν από ειδικές τομεακές στρατηγικές, η Ε.Α.Δ., σε συνεργασία τόσο με το ΥΠ.ΕΣ. όσο και με άλλους φορείς του δημόσιου τομέα, εκπόνησε τους παρακάτω κώδικες ηθικής και δεοντολογίας:

- Κώδικα Ηθικής και Επαγγελματικής Συμπεριφοράς Υπαλλήλων του Δημόσιου Τομέα** (Ε.Α.Δ. - ΥΠ.ΕΣ.), ο οποίος περιέχει τις θεμελιώδεις αξίες και τη συμπεριφορά που αναμένεται από τους υπαλλήλους του δημόσιου τομέα κατά την άσκηση των καθηκόντων τους. Καταδεικνύει τη δέσμευση των εργαζομένων στις αξίες της ακεραιότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, την εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος που συνεπάγεται τήρηση προτύπων επαγγελματικής συμπεριφοράς, εδραίωση κουλτούρας ηθικής στη δημόσια διοίκηση και ενίσχυση της εμπιστοσύνης των πολιτών στην ακεραιότητα των θεσμών. Ταυτόχρονα, ο Κώδικας απαντά σε μια σειρά ζητημάτων, όπως σύγκρουση συμφερόντων, παρενόχληση, εκφοβισμός, ίση μεταχείριση, διαχείριση και αποκάλυψη πληροφοριών και κάθε κατάχρηση εξουσίας από ανώτερα στελέχη της δημόσιας διοίκησης. Τα ζητήματα αυτά εξετάζονται μέσα από ένα εργαλείο πρακτικής εφαρμογής (ηθικά/δεοντολογικά διλήμματα), το οποίο περιέχει παραδείγματα καταστάσεων και διλημάτων που μπορεί να αντιμετωπίσουν οι υπάλληλοι κατά τη διάρκεια της εργασίας τους, καθώς και σχετική μεθοδολογία για τον χειρισμό τους, σύμφωνα με τις διεθνείς καλές πρακτικές.
- Κώδικα Συμπεριφοράς των Αιρετών Οργάνων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης** (Ε.Α.Δ. - ΥΠ.ΕΣ. - Κ.Ε.Δ.Ε. - ΕΝ.Π.Ε.). Ο Κώδικας καταρτίστηκε στη βάση βέλτιστων διεθνών πρακτικών και προτύπων, με σεβασμό στην ιδιότητα και το αξίωμα των αιρετών. Ορίζει αξίες και συμπεριφορές

προκειμένου να διασφαλίσει ότι οι αιρετοί της τοπικής αυτοδιοίκησης τηρούν την αρχή της νομιμότητας και προσπίζουν με τη δράση τους το δημόσιο συμφέρον, εκτελώντας τα καθήκοντά τους με εντιμότητα, ακεραιότητα και καλή πίστη.

- Πρότυπο Κώδικα Δεοντολογίας** στις αθλητικές ομοσπονδίες (Ε.Α.Δ. - Γ.Γ.Α.). Το πρότυπο, το οποίο εκπονήθηκε στο πλαίσιο της ειδικής τομεακής στρατηγικής στον αθλητισμό βάσει διεθνών καλών πρακτικών, περιλαμβάνει κανόνες συμπεριφοράς και αυτοδέσμευσης των προσώπων που υπόκεινται σε αυτό και ταυτόχρονα απαντά σε μια σειρά ζητημάτων, όπως αποφυγή σύγκρουσης συμφερόντων, άρνηση αποδοχής δώρων και ωφελημάτων, ντόπινγκ, χειραγώγηση και στοιχηματισμός, παρέχοντας παραδείγματα ηθικών διλημάτων και μεθοδολογία αντιμετώπισής τους. Βάσει του προτύπου, η κάθε ομοσπονδία μπορεί να θέσει ειδικότερα πρότυπα συμπεριφοράς που συνάδουν με το άθλημα ή τον κλάδο άθλησης με τον οποίο ασχολείται.

## Προστασία προσώπων που αναφέρουν παραβιάσεις δικαίου (Whistleblowing)

Με τον ν.4990/2022 (Α' 210) «Προστασία προσώπων που αναφέρουν παραβιάσεις ενωσιακού δικαίου - Ενσωμάτωση της Οδηγίας (Ε.Ε.) 2019/1937 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2019 (L 305) και λοιπές επείγουσες ρυθμίσεις» εγκαθιδρύεται ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο προστασίας των προσώπων που διαπιστώνουν παραβιάσεις του ενωσιακού δικαίου στο πλαίσιο άσκησης των επαγγελματικών τους καθηκόντων, ώστε να ενθαρρύνονται να προβαίνουν σε κρίσιμες αποκαλύψεις

δημοσίου συμφέροντος, απολαμβάνοντας σημαντικές εγγυήσεις χωρίς να υφίσταται κίνδυνος δίωξης ή επιβολής αντιποίνων.

Η ρύθμιση αφορά τα πρόσωπα που εργάζονται σε έναν δημόσιο ή ιδιωτικό φορέα ή που έρχονται σε επαφή με έναν τέτοιο φορέα στο πλαίσιο των εργασιακών δραστηριοτήτων τους, τα οποία ενεργούν ως πληροφοριοδότες δημοσίου συμφέροντος, συμβάλλοντας καθοριστικά στην πρόληψη παραβιάσεων του δικαίου της Ένωσης.

Με τις διατάξεις του νόμου προβλέπεται η υποχρέωση καθιέρωσης εσωτερικών διαύλων αναφοράς στους φορείς του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, με την οργάνωση της διαδικασίας υποβολής, παραλαβής και παρακολούθησης των αναφορών και με τον ορισμό Υπευθύνου Παραλαβής και Παρακολούθησης Αναφορών (Υ.Π.Π.Α.). Τις αρμοδιότητες του Υ.Π.Π.Α. ασκεί ο Σύμβουλος Ακεραιότητας στους δημόσιους φορείς στους οποίους έχει συσταθεί και πληρωθεί η σχετική θέση.

Παράλληλα, η Ε.Α.Δ. ορίζεται ως εξωτερικός δίαυλος αναφοράς, αρμόδια για την παραλαβή, τη διαχείριση και την παρακολούθηση των αναφορών που της υποβάλλονται απευθείας και που αφορούν σε παραβιάσεις του ενωσιακού δικαίου. Οι αναφορές θα δύνανται να υποβληθούν και μέσω ηλεκτρονικής πλατφόρμας, η οποία θα λειτουργεί στον διαδικτυακό τόπο της Αρχής και θα είναι προσβάσιμη και σε άτομα με αναπηρία. Μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας, οι εργαζόμενοι σε ιδιωτικούς και δημόσιους φορείς θα μπορούν να υποβάλλουν επώνυμα ή ανώνυμα και με ασφάλεια, αναφορές σχετικά με παράνομες συμπεριφορές και πρακτικές που λαμβάνουν χώρα εντός του οργανισμού και εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου, συμβάλλοντας, ως εκ τούτου, στην αποτελεσματική και ενιαία εφαρμογή του ενωσιακού δικαίου.

Τον Οκτώβριο του 2022, η Ε.Α.Δ. συμμετείχε σε διεθνές συνέδριο σχετικά με το θέμα αυτό (Ενότητα 2.6.5).

### Ρύθμιση άσκησης δραστηριοτήτων επιρροής (Lobbying)

Στο πλαίσιο του ν.4829/2021 (Α' 166), «Ρύθμιση άσκησης δραστηριοτήτων επιρροής σε θεσμικούς φορείς της Πολιτείας», το έτος 2022, σε συνεργασία με το ΥΠ.ΕΣ., εκδόθηκε το σύνολο της απαραίτητης δευτερογενούς νομοθεσίας, ενώ σε συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης (Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ.) του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, τέθηκε σε λειτουργία η ηλεκτρονική πλατφόρμα του Μητρώου Διαφάνειας (Ενότητα 1.7).

Συγκεκριμένα, εκδόθηκαν οι προβλεπόμενες κανονιστικές πράξεις που αφορούν στις δραστηριότητες επιρροής και τη λειτουργία του Μητρώου Διαφάνειας και ειδικότερα:

Στον καθορισμό θεσμικών φορέων και κυρώσεων σε περίπτωση παραβίασης των υποχρεώσεών τους (ΦΕΚ Β' 2293/2022)

Στον τρόπο λειτουργίας του Μητρώου, το περιεχόμενο και τη συντήρησή του (ΦΕΚ Β' 2604/2022)

Στους όρους, προϋποθέσεις και στοιχεία εγγραφής στο Μητρώο σωματείων, επαγγελματικών ενώσεων, επιμελητηρίων και φορέων της Κοινωνίας των Πολιτών (ΦΕΚ Β' 1751/2022)

Στη διαδικασία υποβολής και εξέτασης των αναφορών, καταγγελιών και επιβολής κυρώσεων (ΦΕΚ Β' 2058/2022)

Στην κατάρτιση κώδικα δεοντολογίας για τους εκπροσώπους συμφερόντων (ΦΕΚ Β' 2101/2022)

Ο Κώδικας Δεοντολογίας των Εκπροσώπων Συμφερόντων, εκπονήθηκε από ομάδα εργασίας στην οποία συμμετείχαν ακαδημαϊκοί, στελέχη της Ε.Α.Δ., του ΥΠ.ΕΣ., καθώς και φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών. Με τον Κώδικα οριοθετείται η συμπεριφορά των εκπροσώπων που ασκούν δραστηριότητες επιρροής κατά την επικοινωνία τους με θεσμικούς φορείς. Ο Κώδικας έχει αναρτηθεί στην ιστοσελίδα του Μητρώου Διαφάνειας (<https://lobbying.aead.gr/>) και η αποδοχή του αποτελεί προϋπόθεση για την εγγραφή των εκπροσώπων στην εν λόγω ηλεκτρονική πλατφόρμα.

## 2.3.1.1.

### Άλλες δράσεις για την πρόωθηση της ακεραιότητας

#### Υλοποίηση δράσεων ευαισθητοποίησης για την ενίσχυση της ακεραιότητας

Το 2022 πραγματοποιήθηκαν οι κάτωθι δράσεις ευαισθητοποίησης για την ενίσχυση της ακεραιότητας:

- Υβριδική ημερίδα με θέμα «Ενισχύοντας το Σύστημα Διακυβέρνησης των Ο.Τ.Α.» που συνδιοργάνωσε η Ε.Α.Δ. με το ΥΠ.ΕΣ., την Κ.Ε.Δ.Ε. και το Ε.Κ.Δ.Δ.Α. Στην ημερίδα παρουσιάστηκαν οι μηχανισμοί και τα εργαλεία ενίσχυσης της διαφάνειας και των διαδικασιών εσωτερικού ελέγχου με στόχο την αποτελεσματική λειτουργία και τη χρηστή διακυβέρνηση των Ο.Τ.Α. (Μάρτιος 2022) (Ενότητα 2.4).
- Διαδικτυακό Σεμινάριο «Δραστηριότητες Επιρροής: το Ελληνικό Θεσμικό Πλαίσιο» με επίκεντρο το νέο νομοθετικό πλαίσιο (ν.4829/2021) για τη ρύθμιση των δραστηριοτήτων άσκησης επιρροής στην Ελλάδα (Απρίλιος 2022) (Ενότητα 2.4).
- Ημερίδα στο Πανεπιστήμιο Δυτικής Αττικής με θέμα «Σύστημα Εσωτερικού Ελέγχου και Σύμβουλος Ακεραιότητας στα Α.Ε.Ι.: Νομικό πλαίσιο, Δεδομένα, Προκλήσεις και Προοπτικές» (Ιούνιος 2022) (Ενότητα 2.4).
- Κοινή συνέντευξη τύπου ΥΠ.ΕΣ. - Ε.Α.Δ. όπου παρουσιάστηκε ο Κώδικας Ηθικής και Επαγγελματικής Συμπεριφοράς των Υπαλλήλων του Δημόσιου Τομέα και το νέο Εθνικό Σύστημα Ακεραιότητας (Ιούλιος 2022).
- Πραγματοποίηση εισηγήσεων στα αντικείμενα "Anti-Corruption Framework in Greece" και "National Integrity System" στο πλαίσιο του διαδικτυακού εκπαιδευτικού προγράμματος «Σχολείο Δόμησης Ακεραιότητας» του Πολυεθνικού Κέντρου Εκπαίδευσης Επιχειρήσεων Υποστήριξης της Ειρήνης (Π.Κ.Ε.Ε.Υ.Ε.) (Δεκέμβριος 2022).

### 2.3.1.2.

## Διαχείριση κινδύνων ακεραιότητας

### Συμπλήρωση διατάξεων του ν.4795/2021 για την ολοκληρωμένη διαχείριση κινδύνων στο δημόσιο τομέα<sup>18</sup>

Σε συνεργασία με το ΥΠ.ΕΣ. καταρτίστηκε σχέδιο διατάξεων αναφορικά με τη διαχείριση κινδύνων που αποτελεί δομικό στοιχείο του συστήματος εσωτερικού ελέγχου. Με τις ανωτέρω διατάξεις θεσπίζεται η υποχρέωση των φορέων του δημόσιου τομέα να αναπτύσσουν και να εφαρμόζουν πολιτική, πλαίσιο και διαδικασία διαχείρισης κινδύνων, βάσει

των διεθνώς αποδεκτών προτύπων. Επιπλέον, ορίζονται τα όργανα διαχείρισης κινδύνων, ρυθμίζονται οι αρμοδιότητες αυτών και θεσπίζεται η υποχρεωτική εκπαίδευση του προσωπικού για την απόκτηση επαγγελματικής επάρκειας διαχειριστή κινδύνων από το Ε.Κ.Δ.Δ.Α.

### Διαχείριση κινδύνων ακεραιότητας και διαφθοράς σε φορείς του δημόσιου τομέα

Στο πλαίσιο του Στρατηγικού Σχεδίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς στον τομέα της Υγείας (Ενότητα 2.3.3.), η Ε.Α.Δ. προέβη στην αξιολόγηση κινδύνων διαφθοράς σε δύο διαδικασίες που ανήκουν σε περιοχές υψηλού κινδύνου:

1. Στη διαδικασία χρηματοδότησης των Μονάδων Ψυχικής Αποκατάστασης μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, η οποία εκπονήθηκε σε συνεργασία με το Υπουργείο Υγείας.
2. Στη διαδικασία σύνταξης τεχνικών προδιαγραφών της Εθνικής Κεντρικής Αρχής Προμηθειών Υγείας (Ε.Κ.Α.Π.Υ.), η οποία εκπονήθηκε σε συνεργασία με την Ε.Κ.Α.Π.Υ. Στο πλαίσιο της ανωτέρω συνεργασίας, πραγματοποιήθηκε, επίσης, εκπαιδευτική ημερίδα στα στελέχη του φορέα με θέμα τη διαδικασία κατάρτισης μητρώου κινδύνων.

### Σύνταξη Οδηγού για την κατάρτιση Μητρώου Διαχείρισης Κινδύνων

Η Ε.Α.Δ. εκπόνησε Οδηγό με κατευθυντήριες οδηγίες προς τους φορείς της δημόσιας διοίκησης για την εφαρμογή ολοκληρωμένης διαχείρισης κινδύνων, στον οποίο συμπεριλαμβάνεται η ανάπτυξη πολιτικής, πλαισίου και διαδικασιών για τη συστηματική διαχείριση των κινδύνων που αντιμετωπίζουν. Με τον Οδηγό παρέχονται, επίσης, αναλυτικές οδηγίες για την κατάρτιση μητρώου κινδύνων από τους φορείς, με παράθεση σχετικού υποδείγματος.

<sup>18</sup> ν.5013/2023 (Α' 12) μέρος Β' «Διαχείριση κινδύνων προσθήκη κεφαλαίου Ζ' στο μέρος Α' του ν.4795/2021»

## 2.3.2.

## Σύστημα Εσωτερικού Ελέγχου

### Ανάπτυξη και εφαρμογή Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου στην ελληνική δημόσια διοίκηση

#### A. Νομοθετικές και λοιπές κανονιστικές πρωτοβουλίες

Η Ε.Α.Δ., στη βάση της αρμοδιότητάς της για την ανάπτυξη του θεσμικού και οργανωτικού πλαισίου του Εθνικού Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου, συμμετείχε τόσο στην επεξεργασία και διαβούλευση επί των σχεδίων κανονιστικών πράξεων που προβλέπεται να εκδοθούν κατ' εφαρμογή του ν.4795/2021 «Σύστημα Εσωτερικού Ελέγχου του Δημόσιου Τομέα, Σύμβουλος Ακεραιότητας στη δημόσια διοίκηση και άλλες διατάξεις για τη δημόσια διοίκηση και την τοπική αυτοδιοίκηση» (Α' 62), όσο και στην παροχή γνώμης επί αυτών. Επίσης, συμμετείχε στην κατάρτιση ερμηνευτικής διάταξης επί του άρθρου 39 του ν.4622/2019, προκειμένου να ρυθμιστούν αφενός ζητήματα σύστασης Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου στις ανεξάρτητες αρχές και αφετέρου θέματα αρμοδιοτήτων της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου στα Υπουργεία.

Επισημαίνεται ότι οι περισσότερες μεταρρυθμίσεις έχουν ενταχθεί στο Εθνικό Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας και συμπεριλαμβάνονται σε ένα από τα ορόσημα του Ταμείου (ορόσημο 211) (Ενότητα 1.9).

Η συμβολή της Αρχής επικεντρώθηκε κυρίως στα εξής θέματα:

- Τον καθορισμό των κριτηρίων σύστασης Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου σε όλα τα Α.Ε.Ι. της χώρας, στους Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού, καθώς και σε όσες ανεξάρτητες αρχές αυτό προβλέπεται από τις αρμοδιότητές τους.
- Τον καθορισμό των κριτηρίων σύστασης Επιτροπών Ελέγχου στα υπουργεία, στα Α.Ε.Ι., στους Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού, στις ανεξάρτητες αρχές και στους εποπτευόμενους από το Υπουργείο Υγείας φορείς.
- Τον καθορισμό των κριτηρίων σύστασης Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου σε όλες τις Διοικήσεις Υγειονομικών Περιφερειών, οι οποίες θα είναι αρμόδιες και για τα εποπτευόμενα από αυτές νοσοκομεία και φορείς παροχής υπηρεσιών υγείας.

- Την ρύθμιση των προϋποθέσεων, υποχρεώσεων και καλυμμάτων για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών εσωτερικού ελέγχου σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο.
- Την παροχή γνώμης του Διοικητή της Ε.Α.Δ. επί των σχεδίων αποφάσεων για τον καθορισμό κριτηρίων σύστασης Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου στα εποπτευόμενα νομικά πρόσωπα των Υπουργείων Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Υγείας.
- Την παροχή απόψεων επί διατάξεων σχεδίων νόμων και τροπολογιών που ρυθμίζουν ζητήματα εσωτερικού ελέγχου.
- Την παροχή εγκυκλίων/οδηγιών σε συνεργασία με το ΥΠ.ΕΣ.:
- A. Για την ενημέρωση των ανεξάρτητων αρχών σχετικά με τις έννομες δυνατότητες που παρέχονται από τον ν.4940/2022, όσον αφορά στην άσκηση της λειτουργίας του εσωτερικού ελέγχου
- B. Για την ενημέρωση των φορέων του δημόσιου τομέα που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του ν.4795/2021, σχετικά με την υποχρέωση λήψης πιστοποιητικού ελεγκτικής επάρκειας από τους προϊστάμενους και τους υπαλλήλους των Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου του δημόσιου τομέα

#### B. Δράσεις υποστήριξης των φορέων

Η Ε.Α.Δ. παρείχε συνεχή και ενεργή υποστήριξη στις Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου των φορέων μέσα από:

- Την παροχή οδηγιών, γνωμοδοτήσεων και απόψεων τόσο επί θεσμικών ζητημάτων που αφορούν στη λειτουργία των Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου όσο και επί πρακτικών ζητημάτων που αφορούν στη διενέργεια επιμέρους διαβιβαιωτικών και συμβουλευτικών έργων.
- Την ανάπτυξη σειράς υποδειγμάτων εγγράφων και αποφάσεων για την περίπτωση συνεργασίας φορέων για σύσταση κοινής Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου στο πλαίσιο της εφαρμογής των διατάξεων του ν.4795/2021 (άρθρο 9).
- Την εκπόνηση εργαλείων, προτύπων, μεθοδολογιών και οδηγιών για την πρακτική εφαρμογή της λειτουργίας του εσωτερικού ελέγχου σε φορείς του δημόσιου τομέα, όπως το νέο πρότυπο Κανονισμού Λειτουργίας Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου φορέων κεντρικής κυβέρνησης.

Επίσης, εκπονήθηκε σε συνεργασία με το ΥΠ.ΕΣ., την Κ.Ε.Δ.Ε. και την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Ε.Τ.Α.Α.), εγχειρίδιο καταγραφής διαδικα-

σιών με δημοσιονομική επίπτωση στους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού, στο οποίο συμπεριλαμβάνονται 20 βασικές διαδικασίες με δημοσιονομική επίπτωση, αποτύπωση των επιμέρους σταδίων, των υπευθύνων, των κινδύνων και των δικλίδων ελέγχου.

Όλα τα πρότυπα και τα εργαλεία εσωτερικού ελέγχου έχουν αναρτηθεί και στο Δίκτυο Εσωτερικών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Δ.Ε.Ε.Δ.Δ.), που αποτελεί μια ενεργή πλατφόρμα επικοινωνίας και ανταλλαγής απόψεων μεταξύ των εσωτερικών ελεγκτών του δημόσιου τομέα (Ενότητα 1.7).

Στο πλαίσιο της λειτουργίας του Δ.Ε.Ε.Δ.Δ. διοργανώθηκαν εκπαιδευτικά εργαστήρια (workshops) που απευθύνονταν σε στελέχη Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου, τα οποία είναι εγγεγραμμένα στο Δίκτυο. Σκοπός των εκπαιδευτικών εργαστηρίων ήταν η παρουσίαση θεμάτων που αφορούν στη λειτουργία των Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου, αλλά και στις υποχρεώσεις των εσωτερικών ελεγκτών. Οι θεματικές των εργαστηρίων προέκυψαν από ανίχνευση των εκπαιδευτικών αναγκών των εσωτερικών ελεγκτών, βάσει ερωτηματολογίου που συνέταξε η Ε.Α.Δ. και αναρτήθηκε στην πλατφόρμα του Δ.Ε.Ε.Δ.Δ.

Εντός του 2022 διοργανώθηκαν δύο (2) κύκλοι εκπαιδευτικών εργαστηρίων με τις εξής θεματικές:

- Κανονισμός Λειτουργίας Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου
- Υποδείγματα εκθέσεων διαβεβαιωτικού και συμβουλευτικού έργου
- Διαδικασία υποβολής δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης του ν.3213/2003

- Ανάθεση παροχής υπηρεσιών σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο για την υποστήριξη των Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου ή την άσκηση της λειτουργίας εσωτερικού ελέγχου

### Γ. Πιλοτικό πρόγραμμα διενέργειας έργων εσωτερικού ελέγχου (on the job training)

Εντός του έτους αναφοράς, αναπτύχθηκε το πιλοτικό πρόγραμμα έργων εσωτερικού ελέγχου, στο οποίο συμμετείχαν Μονάδες από υπουργεία, αλλά και άλλους φορείς του δημόσιου τομέα.

Στόχος του προγράμματος ήταν η παροχή καθοδήγησης και τεχνογνωσίας στους εσωτερικούς ελεγκτές των νεοσύστατων Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου, η εκπαίδευσή τους σε επίπεδο πρακτικής εφαρμογής (on the job training), η παροχή βοήθειας κατά την άσκηση των ελεγκτικών τους καθηκόντων και η προβολή του ρόλου και του έργου της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου στο Σύστημα Εσωτερικού Ελέγχου, καθώς και της προστιθέμενης αξίας στην επίτευξη των επιχειρησιακών στόχων των φορέων τους.

Στο πρόγραμμα αυτό συμπεριλήφθηκε ένα διαβεβαιωτικό/ελεγκτικό και ένα συμβουλευτικό έργο, και συμμετείχαν συνολικά δώδεκα (12) Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου προερχόμενες από διαφορετικές κατηγορίες φορέων του δημόσιου τομέα.

Επίσης, πραγματοποιήθηκαν τρία (3) workshops και τέθηκαν σε λειτουργία δύο νέες εφαρμογές εντός του ιστότοπου της Ε.Α.Δ., μία για κάθε είδος έργου (διαβεβαιωτικό/ελεγκτικό έργο και συμβουλευτικό) (Ενότητα 1.7).

## Συμμετέχοντες Φορείς

### Υπουργεία



### Ο.Τ.Α



### Αποκεντρωμένη Διοίκηση



### Πανεπιστήμια



### Λοιποί φορείς



ΜΕΤΟΧΙΚΟ  
ΤΑΜΕΙΟ  
ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ  
ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ



ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ  
ΠΡΟΝΟΙΑΚΩΝ  
ΕΠΙΔΟΜΑΤΩΝ &  
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ  
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ



## Εργαλείο εκτίμησης ωριμότητας του Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου Δημοσιονομικής Διαχείρισης και του Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου Υπουργείων

Η Ε.Α.Δ. προέβη στην ανάπτυξη και εφαρμογή εργαλείων για την εκτίμηση ωριμότητας τόσο του Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου Δημοσιονομικής Διαχείρισης όσο και του Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου στο σύνολό του.

### A. Εργαλείο Εκτίμησης Ωριμότητας του Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου Δημοσιονομικής Διαχείρισης (έκθεση)

Το έργο αυτό αποτελεί πρωτοποριακό εγχείρημα που υλοποιήθηκε εξ ολοκλήρου από εθνικό φορέα, καθώς και παράδειγμα καλής πρακτικής ως προς τη συνεργασία με τα υπουργεία που έλαβαν μέρος σε αυτό, προκειμένου να εντοπιστούν τυχόν ευκαιρίες για τη βελτίωση του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου και των διαδικασιών για τη δημοσιονομική διαχείριση. Στην έκθεση που εκπονήθηκε περιλαμβάνονται προτάσεις για τη βελτίωση του Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου Δημοσιονομικής Διαχείρισης στην Κεντρική Διοίκηση. Επιπλέον, η έκθεση αποτέλεσε παραδοτέο στο πλαίσιο του μηχανισμού της ενισχυμένης εποπτείας.

Συγκεκριμένα, στην 11<sup>η</sup> έκθεση για την πρόοδο της χώρας μας έγινε αναφορά στην επιτυχή ολοκλήρωση του εν λόγω έργου, καθώς και παράθεση των προτάσεων που διατυπώθηκαν σε αυτό.

### B. Εργαλείο Εκτίμησης Ωριμότητας του Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου Υπουργείων (πilotικό έργο)

Ο βασικός στόχος ήταν να κατανοηθεί η ανάπτυξη και λειτουργία του Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου των Υπουργείων, με βάση τη δομή του Πλαισίου Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου, καθώς και τις καλές πρακτικές που διαμορφώνονται από φορείς όπως η Επιτροπή COSO (Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission) και το Ινστιτούτο Εσωτερικών Ελεγκτών (IIA), σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του άρθρου 4 του ν.4795/2021, ώστε να υπάρξει μια αρχική εκτίμηση μέσα από την πιλοτική διερεύνηση τριών βασικών Υπουργείων.

Στην έκθεση που εκπονήθηκε καταγράφονται οι σημαντικές πρόοδοι που έχουν σημειωθεί στην ανάπτυξη του Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου στην Κεντρική Διοίκηση, καθώς και οι ευκαιρίες βελτίωσης αυτού.

Το έργο εντάχθηκε στο Εθνικό Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας και αποτελεί μέρος του ορόσημου 211 του Ταμείου.

## Πρόγραμμα Πιστοποίησης Ελεγκτικής Επάρκειας Εσωτερικού Ελεγκτή Δημόσιου Τομέα

Η Ε.Α.Δ., στο πλαίσιο της συνεργασίας που έχει αναπτύξει με το ΥΠ.ΕΣ. και το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., έχει ενεργό ρόλο στην υλοποίηση του επιμορφωτικού προγράμματος «Πιστοποίηση Ελεγκτικής Επάρκειας Εσωτερικού Ελεγκτή Δημόσιου Τομέα». Στόχος του Προγράμματος είναι να εκπαιδεύσει τα στελέχη των Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου τόσο σε θεωρητικό όσο και σε πρακτικό επίπεδο, ώστε να αποκτήσουν τις γνώσεις, δεξιότητες και ικανότητες που απαιτούνται, προκειμένου να ασκήσουν τα καθήκοντα του εσωτερικού ελεγκτή. Το πρόγραμμα απευθύνεται κατά προτεραιότητα σε υπαλλήλους που υπηρετούν σε Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου φορέων του δημόσιου τομέα, καθώς όλοι οι υπηρετούντες στις Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου που ασκούν καθήκοντα εσωτερικού ελεγκτή υποχρεούνται να παρακολουθήσουν το ειδικό πρόγραμμα ελεγκτικής επάρκειας, ώστε να λάβουν τη σχετική πιστοποίηση.

Το πρόγραμμα πιστοποίησης, συνολικής διάρκειας 128 ωρών, υλοποιείται με τη μέθοδο της σύγχρονης (97 ώρες) και ασύγχρονης (30 ώρες) εξ αποστάσεως εκπαίδευσης.

Εντός του 2022, ολοκληρώθηκαν 10 εκπαιδευτικοί κύκλοι του προγράμματος με τη συμμετοχή 205 εκπαιδευόμενων, προερχόμενων από διάφορες κατηγορίες φορέων του δημόσιου τομέα. Έλαβαν πιστοποίηση συνολικά 186 εκπαιδευόμενοι (91% ποσοστό επιτυχούς ολοκλήρωσης).

Πίνακας 30		Πρόγραμμα Πιστοποίησης Εσωτερικών Ελεγκτών έτους 2022	
Αριθμός εκπαιδευομένων ανά κατηγορία φορέα			
Υπουργεία			31
Ο.Τ.Α. Α' & Β' βαθμού & Αποκ. Διοικήσεις			64
Ανεξάρτητες Αρχές			13
Πανεπιστήμια			8
Λοιποί φορείς			89
Γενικό Άθροισμα			205
Επιτυχής Ολοκλήρωση			186

Πηγή: Δεδομένα παραγόμενα και τηρούμενα στην Ε.Α.Δ.

## Δράσεις ευαισθητοποίησης για την εφαρμογή του Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου στους φορείς του δημόσιου τομέα

Αναφορικά με την εφαρμογή του Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου στους φορείς του δημόσιου τομέα, πραγματοποιήθηκαν δύο ημερίδες, η πρώτη σε συνεργασία με το ΥΠ.ΕΣ., την Κ.Ε.Δ.Ε. και το Ε.Κ.Δ.Δ.Α.<sup>19</sup> (Μάρτιος 2022), και η δεύτερη με το Υ.ΠΑΙ.Θ.<sup>20</sup> (Μάιος 2022) (Ενότητα 2.4), καθώς και οι ακόλουθες δράσεις:

- Συμμετοχή στις Συνόδους των Πρυτάνεων και Αντιπρυτάνεων με εισηγήσεις για τη σύσταση Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου και Επιτροπών Ελέγχου στα Α.Ε.Ι.
- Παρουσιάσεις σχετικά με την αξιολόγηση του Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου στο πλαίσιο ενημερωτικών συναντήσεων με την Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα και την Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών & Περιουσίας.

### 2.3.3.

## Ειδικές τομεακές στρατηγικές

Η Ε.Α.Δ. είναι αρμόδια για την ανάπτυξη προτύπων, την παροχή οδηγιών προς τους φορείς της δημόσιας διοίκησης που εκπονούν ειδικές τομεακές στρατηγικές και προγράμματα κατά της διαφθοράς, καθώς και για την παρακολούθηση και αξιολόγηση των δράσεων που περιλαμβάνονται σε αυτά. Κατά το έτος 2022:

- Αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της Ε.Α.Δ. ο Οδηγός Εκπόνησης των Ειδικών Τομεακών Στρατηγικών Καταπολέμησης της Διαφθοράς, με τον οποίο παρέχεται ένα ολοκληρωμένο μεθοδολογικό πλαίσιο, καθώς και αναλυτικές κατευθύνσεις για την υποστήριξη των φορέων του δημόσιου τομέα που επιθυμούν να καταρτίσουν στρατηγικές και σχέδια δράσης για την ενίσχυση της πρόληψης και της ικανότητας εντοπισμού και αποτροπής φαινομένων διαφθοράς και κακοδιοίκησης.
- Εγκρίθηκε το «Στρατηγικό Σχέδιο Ενίσχυσης της Ακεραιότητας και Καταπολέμησης της Διαφθοράς στον τομέα του Αθλητισμού», τετραετούς διάρκειας, σε συνεργασία με το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, υπό την εποπτεία και τον συντονισμό του Γενικού Γραμματέα Αθλητισμού. Στο Σχέδιο περιλαμβάνονται δράσεις για τη βελτίωση της διακυβέρνησης των αθλητικών φορέων, την καταπολέ-

μηση του ντόπινγκ και της χειραγώγησης των αθλητικών αγώνων, την πρόληψη και την αντιμετώπιση των φαινομένων εκφοβισμού και παρενόχλησης, καθώς και δράσεις για την καταπολέμηση της βίας στα αθλητικά γεγονότα. Για την υλοποίηση της Στρατηγικής, έχουν ήδη συσταθεί οι επιμέρους ομάδες εργασίας, με τη συμμετοχή της Ε.Α.Δ., ανά πυλώνα παρέμβασης. Η παρακολούθηση της Στρατηγικής πραγματοποιείται μέσω Συντονιστικής Επιτροπής με τη συμμετοχή της Ε.Α.Δ.

- Στο πλαίσιο της υλοποίησης της Εθνικής Στρατηγικής για τις Δημόσιες Συμβάσεις 2021-2025, συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας με αντικείμενο την ανάπτυξη σχεδίου δράσης για την αρχιτεκτονική και την πολιτική της επαγγελματοποίησης του τομέα δημοσίων συμβάσεων στην οποία συμμετέχει η Ε.Α.Δ.

### 2.3.4.

## Μνημόνια Συνεργασίας

Με σκοπό την προώθηση των αρχών της δημόσιας ακεραιότητας και λογοδοσίας και την αποτελεσματικότερη διαχείριση φαινομένων διαφθοράς, η Ε.Α.Δ. συνήψε μνημόνια συνεργασίας με φορείς τόσο του εξωτερικού όσο και του εσωτερικού, ενώ παράλληλα συνέχισε τις δράσεις που είχαν αναληφθεί μέσω αντίστοιχων συνεργασιών τα προηγούμενα έτη.

Ειδικότερα, στο πλαίσιο της ανάπτυξης διεθνών συνεργειών, η Αρχή υπέγραψε μνημόνια συνεργασίας με τους κάτωθι φορείς:

**1. Ευρωπαϊκή Εισαγγελία** (European Public Prosecutor Office - EPPO) για την καθιέρωση ενός πλαισίου συνεργασίας της Ε.Α.Δ. με υπερεθνικούς φορείς δίωξης και καταπολέμησης του οικονομικού εγκλήματος σε τομείς όπως η υποβολή αναφορών, η ανταλλαγή πληροφοριών και η επιχειρησιακή συνεργασία (10.02.2022).

Στα πλαίσια της συνεργασίας αυτής, πραγματοποιήθηκαν τεχνικές συναντήσεις στον άξονα θεματικών ενοτήτων, όπως η μεθοδολογία υποβολής αναφορών/καταγγελιών στο Γραφείο EPPO επί υποθέσεων που περιέρχονται στην

<sup>19</sup> Θέμα ημερίδας «Ενισχύοντας το Σύστημα Διακυβέρνησης των Ο.Τ.Α.»

<sup>20</sup> Θέμα ημερίδας «Μνημόνια Συνεργασίας: Από τον Σχεδιασμό στην Υλοποίηση»

Ε.Α.Δ./AFCOS, η εξασφάλιση ενός πλαισίου ασφαλούς ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ ΕΡΡΟ - Ε.Α.Δ./AFCOS, η ανάληψη πρωτοβουλιών επί συγκεκριμένων δράσεων κοινού ενδιαφέροντος (συνέδρια, εργαστήρια, επιχειρησιακές συναντήσεις κ.λπ.) και η ανταλλαγή πληροφοριών επί συγκεκριμένων υποθέσεων.

2. **National Integrity Agency of Romania** για τη συνεργασία στους τομείς της πρόληψης, της ευαισθητοποίησης και της ενίσχυσης της διεθνούς συνεργασίας μεταξύ των υπηρεσιών καταπολέμησης της διαφθοράς (21.02.2022).

3. **Anti-corruption Agency of the French Republic (AFA)** για τη συνεργασία στους τομείς της ανταλλαγής πληροφοριών και της τεχνικής και επιχειρησιακής συνεργασίας (11.07.2022).

Παράλληλα, σε συνεργασία με δημόσιους φορείς του εσωτερικού, εκκίνησαν δράσεις σε τομείς όπως είναι η παροχή τεχνογνωσίας και η επιμόρφωση σε θέματα εσωτερικού ελέγχου και ανάπτυξης μεθοδολογίας διαχείρισης κινδύνων, η εφαρμογή του θεσμού του Συμβούλου Ακεραιότητας, η ανάπτυξη πολιτικών ακεραιότητας όπως ενδεικτικά της πολιτικής για την αποφυγή φαινομένων σύγκρουσης συμφερόντων, η παροχή τεχνογνωσίας για την προστασία των αναφερόντων μέσω της δημιουργίας εσωτερικού διαύλου αναφοράς, η διαμόρφωση πολιτικής και δράσεων για την πρόληψη της διαφθοράς και η συνεργασία σε τομείς ακαδημαϊκής έρευνας, μεθοδολογικών εργαλείων και εκπαίδευσης σε ζητήματα διαφάνειας, ακεραιότητας και λογοδοσίας. Οι παραπάνω δράσεις περιλαμβάνονται στα μηνύματα συνεργασίας που υπέγραψε η Ε.Α.Δ με τους παρακάτω φορείς:

- Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων στις 10.02.2022
- Ελληνικό Γεωργικό Οργανισμό (ΕΛ.Γ.Ο.) - ΔΗΜΗΤΡΑ στις 03.03.2022
- Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού (Δ.Ε.Η. ΑΕ) στις 07.06.2022
- Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς στις 27.06.2022
- Ναυτικό Απομαχικό Ταμείο (Ν.Α.Τ.) στις 06.07.2022
- Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα (Ε.Α.Τ. ΑΕ) στις 19.07.2022
- Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Τ.Χ.Σ.) στις 06.09.2022

- Ανώτατα Πανεπιστημιακά Ιδρύματα
  - ▲ Πανεπιστήμιο Πατρών στις 28.01.2022
  - ▲ Πανεπιστήμιο Δυτικής Αττικής στις 04.02.2022
  - ▲ Πανεπιστήμιο Μακεδονίας στις 05.04.2022
  - ▲ Πανεπιστήμιο Κρήτης στις 14.07.2022
  - ▲ Πανεπιστήμιο Δυτικής Μακεδονίας στις 25.08.2022
  - ▲ Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης στις 11.09.2022
  - ▲ Πανεπιστήμιο Αιγαίου στις 27.09.2022

Ήδη έχουν υλοποιηθεί δράσεις στο πλαίσιο συμφωνίας Σχεδίων Δράσεων (Action Plan) τόσο με τους προαναφερόμενους φορείς όσο και με τους λοιπούς φορείς που υπήρχε ήδη συνεργασία. Ενδεικτικά αναφέρονται:

Υποστήριξη σε θεσμικά ζητήματα, συνεργασία για τη σύνταξη Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας, συμπερίληψη στα εκπαιδευτικά εργαστήρια, καθώς και στα πιλοτικά προγράμματα ελέγχων της Ε.Α.Δ, διοργάνωση ημερίδων ευαισθητοποίησης, υποστήριξη στη σύσταση Αυτοτελούς Γραφείου Συμβούλου Ακεραιότητας.

Ειδικότερα, στο πλαίσιο υλοποίησης του Μνημονίου Συνεργασίας μεταξύ της Ε.Α.Δ. και του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. υποβλήθηκαν προτάσεις για παρέμβαση σε προγράμματα εκπαίδευσης. Ήδη έχουν ενταχθεί θεματικές για ακεραιότητα και διαφάνεια στο Πρόγραμμα Πιστοποίησης Διοικητικής Επάρκειας και στο Πρόγραμμα Πιστοποίησης Επιτελικών Στελεχών.

## 2.3.5.

### Καταπολέμηση της απάτης σε βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ε.Ε.

Εντός του 2022, η Ε.Α.Δ./AFCOS ανέλαβε τις παρακάτω δράσεις:



## Εκπροσωπήσεις σε εθνικά και ευρωπαϊκά όργανα

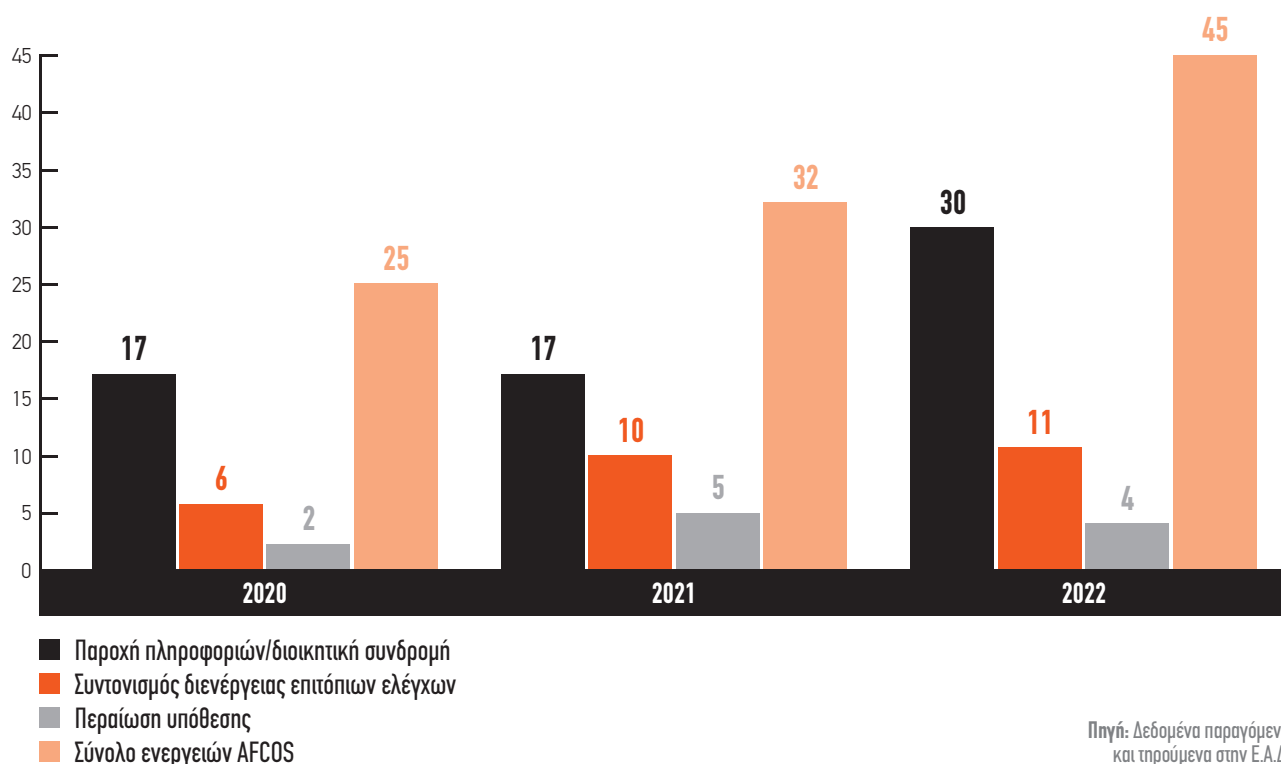
1. Σε εθνικό επίπεδο, η Ε.Α.Δ./AFCOS<sup>21</sup> συμμετείχε στις Επιτροπές Παρακολούθησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων Ε.Σ.Π.Α. και συγκεκριμένα στις εργασίες των Επιτροπών Παρακολούθησης 8 Τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και 13 Περιφερειακών Προγραμμάτων, όπου παρουσίασε τον ρόλο και τις αρμοδιότητές της στην καταπολέμηση της απάτης και την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ε.Ε.
2. Σε ευρωπαϊκό επίπεδο, η Ε.Α.Δ./ AFCOS συμμετείχε:
  - Σε δυο συνεδριάσεις της ολομέλειας της Συμβουλευτικής Επιτροπής για τον Συντονισμό Καταπολέμησης της Απάτης (COCOLAF Plenary) και σε πέντε συνεδριάσεις των ομάδων εργασίας της.
  - Σε τέσσερις συνεδριάσεις της Ομάδας Εργασίας για την Καταπολέμηση της Απάτης (GAF), ενός από τα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου της Ε.Ε. που ασχολείται με θέματα σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ε.Ε. και την καταπολέμηση της απάτης και άλλων παράνομων δραστηριοτήτων επιζήμιων για τα συμφέροντα της ΕΕ.

## Εθνικός συντονισμός για τη συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF)

Κατά το έτος 2022 υλοποιήθηκαν 45 ενέργειες για τον συντονισμό της αποτελεσματικής συνεργασίας και ανταλλαγής πληροφοριών που αφορούσαν σε 23 υποθέσεις της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), με σκοπό την προστασία του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Συγκεκριμένα, η Ε.Α.Δ./ AFCOS συντόνισε συνολικά 23 υποθέσεις ελέγχου της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), εγκαινίασε την πολυτομεακή συνεργασία με τη συμμετοχή μικτών κλιμακίων των εθνικών ελεγκτικών αρχών για τον βέλτιστο συντονισμό της συνδρομής τους στους ελέγχους που διενεργεί η OLAF, ενισχύοντας τελικά την άμεση επιχειρησιακή συνεργασία της με τους φορείς της χώρας.

**Διάγραμμα 14** Ενέργειες AFCOS - Συντονισμός για τη συνεργασία με την OLAF



<sup>21</sup> Με το άρθρο 82 παρ. 5 του ιδρυτικού νόμου της Ε.Α.Δ., η Αρχή ορίστηκε ως η Ελληνική Υπηρεσία Συντονισμού Καταπολέμησης της Απάτης (εφεξής: Ε.Α.Δ./AFCOS), σε συνεργασία με το Σώμα Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος (Σ.Δ.Ο.Ε.) κατά το μέρος των αρμοδιοτήτων του.

## PIF REPORT 2022

Στο πλαίσιο της σύνταξης της ετήσιας έκθεσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ε.Ε. (PIF Report), η Ε.Α.Δ./AFCOS, σε συνεργασία με όλους τους εμπλεκόμενους εθνικούς φορείς, υπέβαλε συμπληρωμένο το ερωτηματολόγιο της Επιτροπής, γνωστοποιώντας τα μέτρα (νομοθετικά, διοικητικά, οργανωτικά ή επιχειρησιακά) τα οποία έλαβε η χώρα το 2021 στους τομείς των εσόδων και των εξόδων του κοινοτικού προϋπολογισμού, και παρακολούθησε την ενσωμάτωσή τους στην έκθεση, σε συνεχή επικοινωνία με τα αρμόδια στελέχη της Ε.Ε.

### Εθνικό δίκτυο για την καταπολέμηση της απάτης - Διαδικτυακή πλατφόρμα Ε.Α.Δ./ AFCOS

Ένα σημαντικό εργαλείο για την ενίσχυση της επικοινωνίας και της συνεργασίας των φορέων που δραστηριοποιούνται στην καταπολέμηση της απάτης και την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ε.Ε. είναι η πλατφόρμα δικτύωσης της Ε.Α.Δ./AFCOS (Ενότητα 1.7). Μέχρι τον Δεκέμβριο του 2022 στην πλατφόρμα συμμετείχαν 72 στελέχη από 35 φορείς/υπηρεσίες. Η ηλεκτρονική πλατφόρμα της Ε.Α.Δ./AFCOS επικαιροποιείται συνεχώς με ενημερωτικό και εκπαιδευτικό υλικό, το οποίο οι εγγεγραμμένοι φορείς μπορούν ελεύθερα να συμβουλευτούν. Εντός του 2022 στην πλατφόρμα δικτύωσης της Ε.Α.Δ./AFCOS πραγματοποιήθηκαν συνολικά 107 αναρτήσεις, στις οποίες περιλαμβάνονται άρθρα επικαιρότητας, οδηγίες-εγχειρίδια, αναρτήσεις υλικού σχετικά με την ετήσια έκθεση για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ευρωπαϊκοί κανονισμοί, οδηγίες, αποφάσεις για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ε.Ε., εθνικοί νόμοι, αναρτήσεις εισηγήσεων και σχετικού υλικού των συνεδριάσεων της Συμβουλευτικής Επιτροπής για τον Συντονισμό Καταπολέμησης της Απάτης και των ομάδων εργασίας της.

### Διοργανική συνεργασία με το Συντονιστικό Επιχειρησιακό Κέντρο (Σ.Ε.Κ.)

Η Ε.Α.Δ./AFCOS συμμετέχει με εκπροσώπους της στις εργασίες του Συντονιστικού Επιχειρησιακού Κέντρου (Σ.Ε.Κ.) για την αντιμετώπιση του λαθρεμπορίου σε προϊόντα που υπόκεινται σε Ειδικό Φόρο Κατανάλωσης (Ε.Φ.Κ.) και Φόρο Κατανάλωσης (Φ.Κ.).

## 2.4.

## Δράσεις Ευαισθητοποίησης και Επικοινωνίας

Καθ' όλη τη διάρκεια του έτους, η Ε.Α.Δ. σχεδίασε και υλοποίησε ένα ευρύ φάσμα επικοινωνιακών ενεργειών και δράσεων για την ευαισθητοποίηση και την ενημέρωση της κοινωνίας (ημερίδες, webinars, έρευνα κοινής γνώμης, συμμετοχή σε εκθέσεις, Φόρουμ Ακεραιότητας, παρουσία σε διεθνή fora κ.λπ.), έχοντας ως στόχο την αλλαγή της νοοτροπίας αναφορικά με το φαινόμενο της διαφθοράς. Επιπλέον, στο πλαίσιο της ανάπτυξης συμπράξεων με δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς και επιχειρήσεις, η Αρχή υλοποίησε σειρά εκδηλώσεων για την ενημέρωση και ευαισθητοποίηση τόσο των στελεχών της όσο και της κοινωνίας ευρύτερα σε συγκεκριμένα κοινωνικά ζητήματα που άπτονται της ακεραιότητας και της διαφάνειας (π.χ. διοργάνωση ημερίδας για την ανάδειξη των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης (SDGs) του Ο.Η.Ε. και ιδιαίτερα του Στόχου 16 «Ειρήνη, Δικαιοσύνη και Ισχυροί Θεσμοί» που σχετίζεται άμεσα με τον ρόλο και την αποστολή της). Παράλληλα διεύρυνε το δίκτυο συνεργασιών της με πληθώρα φορέων, π.χ. υπουργεία, πανεπιστήμια, δήμους και περιφέρειες, φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης, δικαστικές και αστυνομικές αρχές, ευρωπαϊκές αρχές για την καταπολέμηση της διαφθοράς, φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών, εταιρείες και επιχειρήσεις. Συνολικά, κατά το 2022, η Ε.Α.Δ. πραγματοποίησε είκοσι τέσσερις (24) εκδηλώσεις σε συνεργασία με εξήντα επτά (67) φορείς, στις οποίες συμμετείχαν οκτώ χιλιάδες εξακόσια εξήντα τέσσερα (8.664) άτομα.

Το οπτικοακουστικό υλικό των δράσεων αναρτήθηκε στο κανάλι YouTube της Ε.Α.Δ. και είναι διαθέσιμο σε κάθε ενδιαφερόμενο πολίτη, δημιουργώντας μια σημαντική ανοιχτή πηγή ενημέρωσης σε καίρια ζητήματα καταπολέμησης της διαφθοράς και δημόσια προσβάσιμη, η οποία εμπλουτίζεται σε σταθερή βάση με νέα δεδομένα. Κατά το έτος αναφοράς, έξι χιλιάδες τετρακόσιοι πενήντα ένας (6.451) χρήστες παρακολούθησαν (σε πραγματικό και μη χρόνο) τις δράσεις αυτές μέσω του συγκεκριμένου καναλιού.



## Δράσεις εξωστρέφειας, ευαισθητοποίησης και εκπαίδευσης

### A. Ημερίδες/ Διαδικτυακά σεμινάρια (webinars)

Στο πλαίσιο των δράσεων ευαισθητοποίησης και εκπαίδευσης, η Αρχή διοργάνωσε συνολικά 11 ημερίδες και διαδικτυακά σεμινάρια (webinars), με στόχο την ενημέρωση, ευαισθητοποίηση και εκπαίδευση φορέων του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα.

Οι θεματικές που παρουσιάστηκαν στις δράσεις αυτές ήταν:

### ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ

Ενισχύοντας το Σύστημα Διακυβέρνησης των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.)  
10.03.2022  
(Ημερίδα)

Μνημόνια Συνεργασίας:  
Από τον Σχεδιασμό στην Υλοποίηση  
24.05.2022  
(Ημερίδα)

Σύστημα Εσωτερικού Ελέγχου & Σύμβουλος Ακεραιότητας στα Α.Ε.Ι.:  
Νομικό Πλαίσιο, Δεδομένα, Προκλήσεις και Προοπτικές  
27.06.2022  
(Ημερίδα)

### ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΚΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ

Ακεραιότητα στον Ιδιωτικό Τομέα - Πραγματικοί Δικαιούχοι και Ενίσχυση της Εταιρικής Διαφάνειας  
09.02.2022  
(Διαδικτυακό σεμινάριο)

Ακεραιότητα στον Ιδιωτικό Τομέα - Δραστηριότητες Επιρροής: Το Ελληνικό Θεσμικό Πλαίσιο  
06.04.2022  
(Διαδικτυακό σεμινάριο)

Διαχείριση Φυσικών Καταστροφών και Διαφάνεια (86<sup>ο</sup> ΔΕΘ)  
11.09.2022  
(Ημερίδα)

Διαφάνεια και Ψηφιακός Μετασχηματισμός στην Υγεία (86<sup>ο</sup> ΔΕΘ)  
12.09.2022  
(Ημερίδα)

Η Σύμβαση του Ο.Ο.Σ.Α. για τη Δωροδοκία Αλλοδαπών Δημοσίων Λειτουργών στις Διεθνείς Επιχειρηματικές Συναλλαγές (Foreign Bribery) και η πρόσφατη αξιολόγηση της Ελλάδας  
30.11.2022  
(Διαδικτυακό σεμινάριο)

### ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΚΑΙ ΚΡΑΤΟΥΣ ΔΙΚΑΙΟΥ

Χαρτογραφώντας τον ρόλο των ελεγκτικών φορέων στην υλοποίηση του Στόχου Βιώσιμης Ανάπτυξης SDG 16 («Ειρήνη, Δικαιοσύνη και Ισχυροί Θεσμοί»)  
01.03.2022  
(Διαδικτυακό σεμινάριο)

Το μέλλον των νέων στην Ευρώπη - Διαφάνεια και Κράτος Δικαίου  
17.05.2022  
(Διαδικτυακό σεμινάριο)

Ενώνουμε τις δυνάμεις μας για την αντιμετώπιση των φαινομένων έμφυλης βίας  
16.10.2022  
(Διαδικτυακό σεμινάριο)

### **B. Συμμετοχή στην 86<sup>η</sup> Διεθνή Έκθεση Θεσσαλονίκης (Δ.Ε.Θ.)**

Η Ε.Α.Δ. συμμετείχε με δικό της εκθεσιακό περίπτερο στη Δ.Ε.Θ. (10-18 Σεπτεμβρίου 2022). Βασική επιδίωξη της Αρχής ήταν η ενημέρωση του κοινού για το έργο και την αποστολή της.

Στο πλαίσιο αυτό, η Ε.Α.Δ. διοργάνωσε δυο ενημερωτικές ημερίδες.

Στην πρώτη ημερίδα, που είχε θέμα «Διαχείριση Φυσικών Καταστροφών και Διαφάνεια», οι συμμετέχοντες ενημερώθηκαν για τους πυλώνες πολιτικής που μπορούν να συνδράμουν στην αντιμετώπιση του φαινομένου της κλιματικής αλλαγής, καθώς και για τους τρόπους χρηστής διαχείρισης και τους μηχανισμούς ελέγχου των εθνικών και ευρωπαϊκών πόρων με όρους διαφάνειας και δημόσιας λογοδοσίας.

Στη δεύτερη ημερίδα με θέμα «Διαφάνεια και Ψηφιακός Μετασχηματισμός στην Υγεία», οι συμμετέχοντες ενημερώθηκαν για τη συμβολή του ψηφιακού μετασχηματισμού στον χώρο της υγείας, με στόχο την καταπολέμηση της διαφθοράς και την ενίσχυση της διαφάνειας.

Τις ημερίδες παρακολούθησαν (δια ζώσης και εξ αποστάσεως) περίπου 500 επαγγελματίες από τον δημόσιο και ιδιωτικό τομέα.

### **Γ. Βράβευση νικητών 1<sup>ου</sup> Πανελληνίου Μαθητικού Διαγωνισμού «Ηγέτες Ακεραιότητας του Αύριο»**

Σε ειδική εκδήλωση που πραγματοποιήθηκε τον Απρίλιο του 2022, η Ε.Α.Δ. βράβευσε τους νικητές του 1<sup>ου</sup> Πανελληνίου Μαθητικού Διαγωνισμού με τίτλο: «Ηγέτες Ακεραιότητας του Αύριο».

Ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε κατά το σχολικό έτος 2020-2021, σε συνεργασία με το Υπουργείο Παιδείας & Θρησκευμάτων, το Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής και το Γραφείο των Ηνωμένων Εθνών για τα Ναρκωτικά και το Έγκλημα (UNODC). Στο πλαίσιο του διαγωνισμού, μαθητές από όλη την επικράτεια είχαν την ευκαιρία να εκφραστούν μέσα από δημιουργικούς τρόπους (π.χ. ζωγραφική, κολάζ, αφίσα, βίντεο, γραπτό κείμενο, ποίημα) και να αποτυπώσουν με πρωτότυπο τρόπο τις αξίες του σεβασμού, της δικαιοσύνης, της ακεραιότητας και της αλληλεγγύης. Συνολικά, συμμετείχαν **217** μαθητές και μαθήτριες από όλες τις εκπαιδευτικές βαθμίδες με **157** έργα, ενώ εκπροσωπήθηκαν **37** σχολεία από όλη τη χώρα.

Οι νικητές των σχολείων Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης έλαβαν εκπαιδευτικό υλικό που δημιούργησε ειδικά για τη συγκεκριμένη δράση η Ε.Α.Δ. σε συνεργασία με το Γραφείο των Ηνωμένων Εθνών για τα Ναρκωτικά και το Έγκλημα

(UNODC), ενώ οι βραβευμένοι μαθητές των σχολείων Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης ταξίδεψαν στη Βιέννη της Αυστρίας και επισκέφθηκαν την έδρα του UNODC, όπου και παρουσίασαν τα έργα τους σε ειδική εκδήλωση.

Τέλος, προκηρύχθηκε ο 2<sup>ος</sup> Μαθητικός Διαγωνισμός «Ηγέτες Ακεραιότητας του Αύριο» για το σχολικό έτος 2022-2023, με τίτλο: «Όχι» στη βία, «ναι» στη φιλία. Κάνε block στον εκφοβισμό» που πρόκειται να ολοκληρωθεί εντός του 2023.

### **Δ. 2<sup>ο</sup> Φόρουμ Ακεραιότητας (2<sup>nd</sup> Integrity Forum)**

Στο πλαίσιο της Παγκόσμιας Ημέρας κατά της Διαφθοράς (9<sup>η</sup> Δεκεμβρίου), η Αρχή διοργάνωσε για δεύτερη χρονιά το Φόρουμ Ακεραιότητας με κεντρικό μήνυμα:

#### **Ακεραιότητα, Λογοδοσία και Διαφάνεια στα Ανώτερα Στελέχη της Κυβέρνησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Ακεραιότητα και Διαφάνεια: Καθήκον και όχι Επιλογή**

Η εκδήλωση δομήθηκε πάνω σε τρεις κύκλους θεματικών συζητήσεων:

1. Δραστηριότητες επιρροής (Lobbying) και παρουσίαση του Μητρώου Διαφάνειας
2. Παρουσίαση της έρευνας απόψεων και στάσεων της κοινής γνώμης απέναντι στη διαφθορά
3. Σύγκρουση Συμφερόντων, Τοπική Αυτοδιοίκηση και Θεσμός Συμβούλου Ακεραιότητας

Πραγματοποιήθηκαν ομιλίες και εισηγήσεις από υπουργούς, εκπροσώπους του ελληνικού Κοινοβουλίου και της κυβέρνησης, της μείζονος αντιπολίτευσης, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της τοπικής αυτοδιοίκησης (Α' και Β' βαθμού) και της γαλλικής Ανώτατης Αρχής για τη Διαφάνεια στον δημόσιο βίο (Haute Autorité pour la transparence de la vie publique), ανώτατα στελέχη της Ε.Α.Δ., καθώς και στελέχη του ιδιωτικού τομέα.

### **Ε. Ενημερωτική δράση και διενέργεια εθελοντικής αιμοδοσίας**

Τον Ιούλιο του 2022 πραγματοποιήθηκε στον σταθμό του μετρό στο Σύνταγμα δράση εθελοντικής αιμοδοσίας από την Ε.Α.Δ. και το Εθνικό Κέντρο Αιμοδοσίας (Ε.ΚΕ.Α.), αφού προηγήθηκε ενημερωτική δράση στα στελέχη της Αρχής, με σκοπό την πληροφόρηση και ευαισθητοποίησή τους σε θέματα αιμοδοσίας, καθώς και τη σταδιακή καλλιέργεια αιμοδοτικής συνείδησης.

### **ΣΤ. Συμμετοχή στον Κλασικό Μαραθώνιο της Αθήνας**

Για δεύτερη συνεχή χρονιά, η Ε.Α.Δ. συμμετείχε με 20μελή ομάδα στον αγώνα των πέντε χιλιομέτρων (5 χλμ.) του 39<sup>ου</sup>

Αυθεντικού Μαραθωνίου της Αθήνας (13 Νοεμβρίου) με το σύνθημα «Η διαφάνεια είναι ο δρόμος», δίνοντας το δυναμικό «παρών» στην κορυφαία δρομική διοργάνωση της πόλης, στην οποία συμμετείχαν 45.000 αθλητές από 92 διαφορετικές χώρες και 126 εθνικότητες.

## Δράσεις υπό την αιγίδα της Ε.Α.Δ.

Η Ε.Α.Δ. έθεσε υπό την αιγίδα της σειρά δράσεων και ημερίδων άλλων φορέων, με στόχο την κατανόηση και ενημέρωση του ρόλου και της αποστολής της, αλλά και την ανάπτυξη εποικοδομητικών συνεργασιών. Συνοπτικά, οι εν λόγω δράσεις που υλοποιήθηκαν υπό την αιγίδα της Ε.Α.Δ., εντός του έτους αναφοράς, ήταν οι εξής:

- **2<sup>nd</sup> Annual Conference - Operating in a Risk Environment** Πανελλήνιος Σύνδεσμος Στελεχών Διαχείρισης Κινδύνου (ΠΑ.ΣΥ.Σ.ΔΙ.Κ. / Η.Α.ΡΙ.ΜΑ.)
- **Managing the Business Risk of Fraud** Association of Certified Fraud Examiners (ACFE)
- **5<sup>th</sup> Compliance Conference: Seeking certainties in uncertain times** Σύνδεσμος Επαγγελματιών Κανονιστικής Συμμόρφωσης Ελλάδος (Σ.Ε.ΚΑ.Σ.Ε.) & ΝΟΜΙΚΗ ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΗ

## Λοιπές δράσεις επικοινωνίας

### Α. Συνεντεύξεις Τύπου

Εντός του 2022, η Ε.Α.Δ. διοργάνωσε δύο συνεντεύξεις Τύπου σε συνεργασία με το ΥΠ.ΕΣ. για την παρουσίαση:

1. Της ηλεκτρονικής εφαρμογής παρακολούθησης πειθαρχικών υποθέσεων «e-Peitharxika» (29.06.2022) (Ενότητα 1.7)

2. Του Κώδικα Ηθικής και Επαγγελματικής Συμπεριφοράς των Υπαλλήλων του Δημόσιου Τομέα και του Εθνικού Συστήματος Ακεραιότητας (Ε.Σ.Α.) (12.07.2022)

### Β. Ενημερωτικά δελτία (Newsletters)

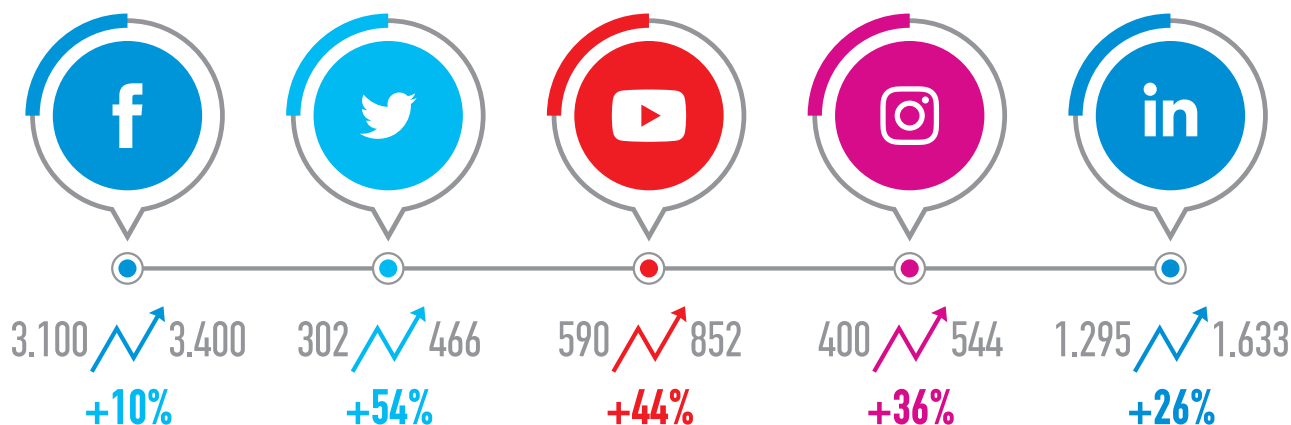
Με στόχο τη συστηματική ενημέρωση τόσο των φορέων του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα όσο και των υπαλλήλων της Ε.Α.Δ. για τις δράσεις και τις πρωτοβουλίες της Αρχής, εκδόθηκαν συνολικά 8 ενημερωτικά δελτία, καλύπτοντας διακριτά χρονικά διαστήματα 45 ημερών το καθένα.



### Γ. Παρουσία στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης (Social Media)

Για άλλη μια χρονιά η Ε.Α.Δ. αξιοποίησε όλα τα μέσα κοινωνικής δικτύωσης και επικοινωνίας προκειμένου οι χρήστες να ενημερωθούν για τις δράσεις και πρωτοβουλίες της Αρχής.

## Ποσοστό αύξησης ακολούθων Ε.Α.Δ. στα Social Media (01.01.2022-31.12.2022)



## 2.5.

## Συντονισμός εφαρμογής Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς (Ε.Σ.Σ.Κ.Δ.)

## 2.5.1.

### Παρακολούθηση και αποτίμηση της προόδου υλοποίησης του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025

#### Παρουσίαση του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ.

Το Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς (Ε.Σ.Σ.Κ.Δ.) συνιστά την εθνική στρατηγική για την ολοκληρωμένη αντιμετώπιση του φαινομένου της διαφθοράς για την περίοδο αναφοράς 2022-2025. Το Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. αποτελεί ένα δυναμικό εργαλείο πολιτικής τετραετούς ορίζοντα για τον σχεδιασμό, την υλοποίηση, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση οριζόντιων και τομεακών δράσεων και έναν ολοκληρωμένο μηχανισμό συντονισμού της δράσης των φορέων άσκησης δημόσιας πολιτικής, στο πλαίσιο του οποίου αναπτύσσονται συνέργειες με τον ιδιωτικό τομέα και την Κοινωνία των Πολιτών. Περιλαμβάνει ένα συνεκτικό σύνολο δράσεων, παρεμβάσεων και έργων που στοχεύουν στην πρόληψη και στην αντιμετώπιση του φαινομένου, στην ενίσχυση της διαφάνειας, της ακεραιότητας και της λογοδοσίας, και στη συστηματική ενημέρωση και ευαισθητοποίηση της κοινωνίας σε ζητήματα διαφθοράς.

Όραμα του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025 συνιστά η εμπέδωση και η περαιτέρω εμβάθυνση των αρχών της ακεραιότητας, της

λογοδοσίας και της διαφάνειας στη λειτουργία της πολιτείας, της κοινωνίας και της οικονομίας.

#### Βασικοί στόχοι του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025 αποτελούν:

- Η ενίσχυση της εμπιστοσύνης των πολιτών απέναντι στους δημοκρατικούς θεσμούς
- Η συστηματική βελτίωση των επιδόσεων της Ελλάδας σε διεθνείς και ευρωπαϊκούς δείκτες και αξιολογήσεις
- Η συμβολή στη σταθερή βελτίωση του επενδυτικού κλίματος

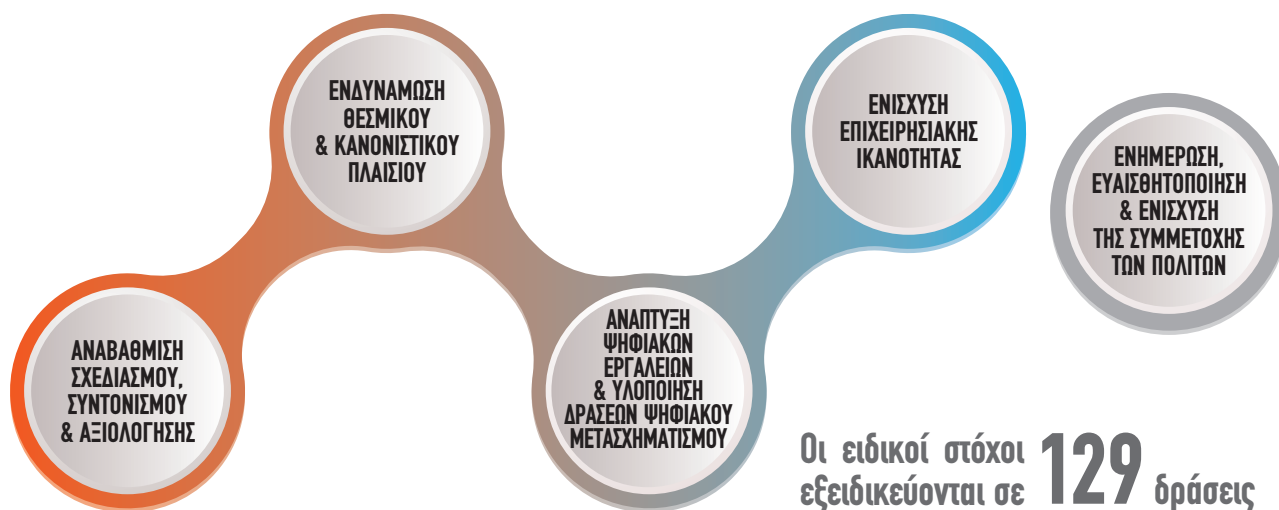
Για την επίτευξη των ανωτέρω στόχων, το Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025 αναπτύχθηκε σε τρία (3) διακριτά μέρη, Καταπολέμηση, Πρόληψη, Ευαισθητοποίηση, τα οποία αποτελούν συγχρόνως τους τρεις (3) πυλώνες του Σχεδίου.



## Μέρη του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025



### Ειδικόί Στόχοι



Το Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. διαθέτει ένα ολοκληρωμένο σύστημα διακυβέρνησης με σαφείς ρόλους και αρμοδιότητες. Η Ε.Α.Δ. είναι η αρμόδια Αρχή για την κατάρτιση, την παρακολούθηση της πρόδου υλοποίησης των δράσεων, τον απολογισμό, την αξιολόγηση και την επικαιροποίηση του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ., καθώς και τον συντονισμό των απαιτούμενων ενεργειών για την υλοποίησή του, σε συνεργασία με το σύνολο των συναρμόδιων φορέων.

Η Κεντρική Συντονιστική Επιτροπή (Κ.Σ.Ε.) έχει την ευθύνη για τον συντονισμό και την εποπτεία της διαβούλευσης και

την οριστικοποίηση του περιεχομένου των δράσεων που περιλαμβάνονται στο Ε.Σ.Σ.Κ.Δ.. Η Κ.Σ.Ε. εγκρίνει οποιαδήποτε επικαιροποίηση του περιεχομένου ή/και επιμέρους στοιχείων μεμονωμένων δράσεων του Σχεδίου.

Το Υπουργικό Συμβούλιο εγκρίνει το Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. και οποιαδήποτε αναθεώρηση της δομής και των στρατηγικών και/ή των ειδικών στόχων του Σχεδίου. Επιπλέον, έχει την εποπτεία της πορείας υλοποίησης του Σχεδίου, παρακολουθώντας σε ετήσια βάση τον βαθμό πρόδου που επιτυγχάνεται.



### Μηχανισμός παρακολούθησης και αξιολόγησης της προόδου υλοποίησης του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ.

Η Ε.Α.Δ., αξιοποιώντας:

1. την εμπειρία από την υλοποίηση του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2018-2021,
2. τα ευρήματα της 1<sup>ης</sup> έκθεσης εξωτερικής αξιολόγησης αποτελεσματικότητας του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2018-2021 και
3. τα αποτελέσματα της διαβούλευσης με τους 24 φορείς υλοποίησης κατά τη φάση του σχεδιασμού

προχώρησε στην ανάπτυξη ενός ολοκληρωμένου συστήματος παρακολούθησης του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ.

Ειδικότερα, για τις ανάγκες του απολογισμού αναπτύχθηκαν τυποποιημένες διαδικασίες και έντυπα αναφορικά με:

1. την εξειδίκευση των δράσεων κατά τη φάση του σχεδιασμού (Δελτία Ταυτότητας Δράσης) και
2. τον απολογισμό τους κατά τη φάση της υλοποίησης (Δελτία Αναφοράς Προόδου).

Παράλληλα, η Ε.Α.Δ. ανέπτυξε ένα ολοκληρωμένο σύστημα δεικτών με στόχο την ποσοτικοποίηση του φυσικού αντικείμενου και την αποτύπωση των αποτελεσμάτων της παρέμβασης.

Τέλος, για την εξασφάλιση του συντονισμού και της αποτελεσματικής συνεργασίας των εμπλεκόμενων μερών κατά το στάδιο της παρακολούθησης, η Ε.Α.Δ.:

- Εκπόνησε οδηγό για την ενημέρωση και την υποστήριξη των φορέων υλοποίησης κατά τον απολογισμό των δράσεων αρμοδιότητάς τους.
- Ανέπτυξε ψηφιακή εφαρμογή για τον απολογισμό της προόδου των δράσεων του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ., παρέχοντας υπηρεσίες υποστήριξης των χρηστών με τη λειτουργία helpdesk. Η ανταπόκριση των φορέων στο νέο εργαλείο απολογισμού υπήρξε πλήρης.
- Καθιέρωσε περιοδικές συναντήσεις εργασίας με τα σημεία επαφής των εμπλεκόμενων φορέων, με στόχο τον καλύτερο συντονισμό των επιμέρους ενεργειών και την έγκαιρη ανίχνευση αποκλίσεων από τον χρονοπρογραμματισμό.

### Απολογισμός της πορείας υλοποίησης του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025

Σύμφωνα με τα στοιχεία των εξαμηνιαίων απολογιστικών εκθέσεων του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ.<sup>22</sup>, η πρόοδος υλοποίησης, κατά την ολοκλήρωση του πρώτου έτους αναφοράς του Σχεδίου, έχει ως εξής:

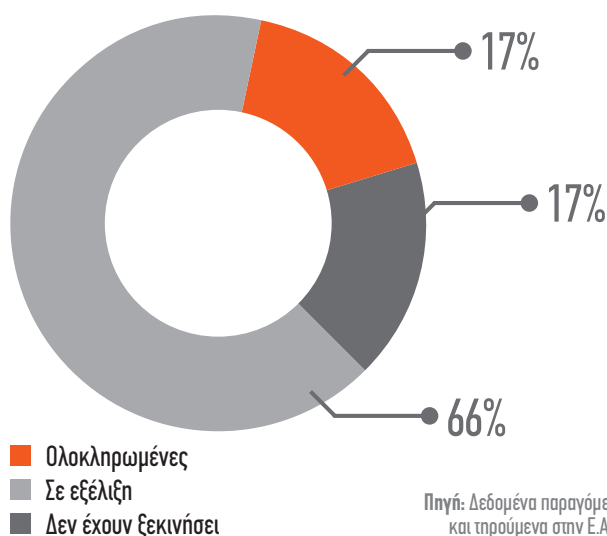
Εντός του 2022, από το σύνολο των εκατόν είκοσι εννέα (129) δράσεων του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025:

- Είκοσι δύο (22) δράσεις έχουν ολοκληρωθεί,
- Ογδόντα πέντε (85) βρίσκονται σε εξέλιξη και
- Είκοσι δύο (22) δράσεις δεν έχουν ξεκινήσει ακόμη.

<sup>22</sup> Οι Εκθέσεις Υλοποίησης του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025 δημοσιεύονται στον ιστότοπο της Ε.Α.Δ. και είναι διαθέσιμες στα Ελληνικά και στα Αγγλικά.



Διάγραμμα 15

Πορεία υλοποίησης  
Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025

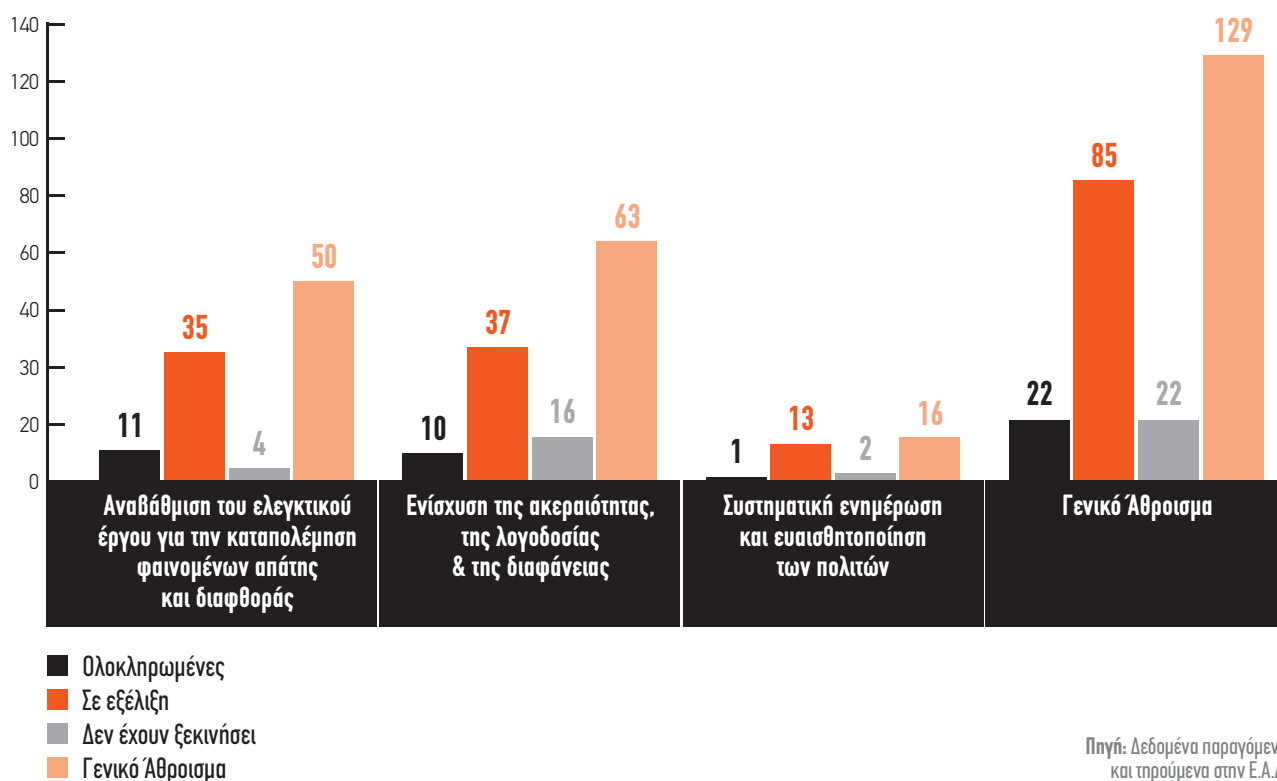
Από το σύνολο των είκοσι δύο (22) ολοκληρωμένων δράσεων:

- Έντεκα (11) δράσεις συνδέονται με τον στρατηγικό στόχο «Αναβάθμιση του ελεγκτικού έργου».
- Δέκα (10) δράσεις συνδέονται με τον στρατηγικό στόχο «Ενίσχυση της ακεραιότητας, της λογοδοσίας & της διαφάνειας».
- Μία (1) δράση συνδέεται με τον στρατηγικό στόχο «Συστηματική ενημέρωση και ευαισθητοποίηση των πολιτών».

Επισημαίνεται ότι από τις είκοσι δύο (22) δράσεις των οποίων η υλοποίηση δεν έχει ξεκινήσει, οι δεκαπέντε (15) -ποσοστό 68%- έχουν μεταγενέστερη ημερομηνία έναρξης. Μικρές καθυστερήσεις εντοπίζονται στην υλοποίηση επτά (7) δράσεων, οι οποίες, στη συντριπτική τους πλειοψηφία, οφείλονται σε καθυστερήσεις διαγωνιστικών διαδικασιών.

Διάγραμμα 16

Πορεία υλοποίησης Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025 ανά Στρατηγικό Στόχο



Επιπλέον, οι δράσεις που συναπαρτίζουν το Εθνικό Σύστημα Ακεραιότητας (Ενότητα 2.3.1), παρακολουθούνται και απολογίζονται μέσω του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025 με τη χρήση του εργαλείου αποτύπωσης προόδου υλοποίησης των δράσεων.

## 2.6.

## Διεθνής παρουσία

## 2.6.1.

Αξιολογήσεις  
της χώρας από  
ευρωπαϊκούς  
και διεθνείς  
οργανισμούς4<sup>η</sup> φάση αξιολόγησης της Ελλάδας από τον Ο.Ο.Σ.Α. για την εφαρμογή της Σύμβασης για την Καταπολέμηση της Δωροδοκίας Αλλοδαπών Δημοσίων Λειτουργιών

Ο Ο.Ο.Σ.Α. αναγνωρίζει την πρόοδο της Ελλάδας αναφορικά με τον εντοπισμό περιστατικών δωροδοκίας αλλοδαπών δημοσίων λειτουργιών. Στη σχετική έκθεση αξιολόγησης αποτιμάται θετικά, μεταξύ άλλων, η ίδρυση της Ε.Α.Δ., καθώς και η σύσταση και λειτουργία του Ε.Σ.Ο.Ε.Λ. Παράλληλα, το κείμενο της έκθεσης περιλαμβάνει σειρά από συστάσεις, τις οποίες καλείται να υλοποιήσει η Ελλάδα, που αφορούν σε νομοθετικές πρωτοβουλίες και τροποποιήσεις του υπάρχοντος θεσμικού πλαισίου για την καταπολέμηση της δωροδοκίας αλλοδαπών δημοσίων λειτουργιών, την προστασία προσώπων που αναφέρουν παραβιάσεις του ενωσιακού δικαίου και την εταιρική ευθύνη.

Με σκοπό την πληρέστερη δυνατή ανταπόκριση στις εν λόγω συστάσεις, η Ε.Α.Δ. σε συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Συντονισμού της Προεδρίας της Κυβέρνησης, συνδράμει τους αρμόδιους φορείς πολιτικής, παρέχοντας τεχνογνωσία, και διοργανώνοντας με ίδια μέσα δράσεις ευαισθητοποίησης και ενημέρωσης στελεχών του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα.

5<sup>ος</sup> κύκλος αξιολόγησης της Ελλάδας από την Ομάδα Κρατών κατά της Διαφθοράς (GRECO)

Δημοσιεύθηκε τον Μάρτιο του 2022 η έκθεση αξιολόγησης της Ελλάδας από την Ομάδα Κρατών κατά της Διαφθοράς (GRECO) του Συμβουλίου της Ευρώπης, στο πλαίσιο του 5<sup>ου</sup> κύκλου αξιολόγησης, με θέμα «Πρόληψη διαφθοράς και προώθηση της ακεραιότητας σε κεντρικές κυβερνήσεις (υψηλά εκτελεστικά καθήκοντα) και φορείς επιβολής νόμου».

Στο κείμενο της έκθεσης σημειώνεται η βελτιωμένη εικόνα που εμφανίζει τα τελευταία χρόνια η χώρα στο πεδίο της καταπολέμησης της διαφθοράς και αναγνωρίζεται η αξία των νομοθετικών πρωτοβουλιών στα πεδία του εσωτερικού ελέγχου (ν.4795/2021), της ρύθμισης των δραστηριοτήτων άσκησης επιρροής (ν.4829/2021) και της ενίσχυσης του πλαισίου ακεραιότητας για τα μέλη της Κυβέρνησης, τους υφυπουργούς, τους γενικούς και ειδικούς γραμματείς, τα όργανα διοίκησης του δημόσιου τομέα και τους μετακλητούς υπαλλήλους (ν.4622/2019). Ιδιαίτερη αναφορά γίνεται και στον νέο θεσμό των Συμβούλων Ακεραιότητας, ο οποίος εισάγεται στην ελληνική έννομη τάξη με τον ν.4795/2021.

Η Ε.Α.Δ. συμμετείχε ενεργά στη διαδικασία της αξιολόγησης, μέσω της συμπλήρωσης του σχετικού ερωτηματολογίου. Επιπλέον, κατά τη διάρκεια της επιτόπιας επίσκεψης κλιμακίου της GRECO, στελέχη του οργανισμού παρουσίασαν αναλυτικά τη συμβολή της Ε.Α.Δ. στην υλοποίηση των ανωτέρω μεταρρυθμίσεων.

Η έκθεση εξάγει την ίδρυση και το έργο της Ε.Α.Δ. ως φορέα συντονισμού της εφαρμογής του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς (Ε.Σ.Σ.Κ.Δ.) και υπογραμμίζει τη συμβολή της στη συστηματική προώθηση της εισαγωγής κωδίκων δεοντολογίας προσαρμοσμένων στη δημόσια διοίκηση και τις ιδιαίτερες ανάγκες έκαστου φορέα. Από την άλλη πλευρά, η έκθεση επισημαίνει ως βασικές προκλήσεις την ανάγκη για περαιτέρω ενίσχυση του πλαισίου ακεραιότητας των μετακλητών υπαλλήλων και των ατόμων στα οποία ανατίθενται υψηλά εκτελεστικά καθήκοντα / συμβούλων (συστάσεις i, ii, iii, vi, vii, viii), την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα, σύμφωνα με τα πρότυπα της Σύμβασης του Συμβουλίου Ευρώπης για την πρόσβαση σε επίσημα έγγραφα/ CETS 205 (σύσταση iv) και τη διευκόλυνση της συμμετοχής των ενδιαφερόμενων μερών στη νομοπαρασκευαστική διαδικασία (σύσταση v)<sup>23</sup>.

<sup>23</sup> Σύμφωνα με την επίσημη μετάφραση της σύστασης ν. (i) τη διευκόλυνση έγκαιρης και σχετικής συμφωνίας ενδιαφερόμενου μέρους για την πολιτική/ ρυθμιστική ανάπτυξη και (ii) την καθιέρωση νομοθετικού αποτυπώματος που να εντοπίζει όλες τις εξωτερικές παρεμβάσεις για την έναρξη της νομοθετικής διαδικασίας.

Επισημαίνεται ότι μετά τη δημοσίευση της Έκθεσης:

**α)** Ψηφίσθηκε ο ν. 4940/2022, ο οποίος, μεταξύ άλλων, τροποποιεί τις διατάξεις για τα κωλύματα και ασυμβίβαστα των μετακλητών υπαλλήλων, επεκτείνοντας το πεδίο εφαρμογής των σχετικών διατάξεων και στους ειδικούς συμβούλους (σύσταση i) και προβλέπει την υποχρέωση της Ε.Α.Δ. για την κατάρτιση κώδικα δεοντολογίας μετακλητών υπάλληλων (σύσταση iii).

**β)** Προστίθεται νέο άρθρο 47Α στον ν.4622/2019, με το οποίο εισάγεται η υποχρέωση δημοσιοποίησης των στοιχείων των συνεργατών ιδιαίτερων γραφείων στον διαδικτυακό τόπο του εκάστοτε φορέα απασχόλησης, αλλά και τήρησης από την Προεδρία της Κυβέρνησης συγκεντρωτικού ηλεκτρονικού καταλόγου με τα στοιχεία των συνεργατών οι οποίοι απασχολούνται σε όλους τους φορείς (σύσταση ii)

Η πορεία εφαρμογής των συστάσεων της έκθεσης θα αξιολογηθεί εκ νέου το 2023 στο πλαίσιο του μηχανισμού παρακολούθησης/συμμόρφωσης της χώρας με τις συστάσεις της έκθεσης.

#### 4<sup>ος</sup> κύκλος αξιολόγησης της Ελλάδας από την Ομάδα Κρατών κατά της Διαφθοράς (GRECO)- 2<sup>η</sup> Έκθεση Συμμόρφωσης

Η Ελλάδα παρουσιάζει υψηλό βαθμό συμμόρφωσης στην υλοποίηση των συστάσεων του 4<sup>ου</sup> Κύκλου Αξιολόγησης της GRECO με θέμα «Πρόληψη της Διαφθοράς όσον αφορά βουλευτές, δικαστές και εισαγγελείς», καθώς, σύμφωνα με το Προσάρτημα της 2ης Έκθεσης Συμμόρφωσης που δημοσιεύθηκε τον Ιούνιο του 2022, έχει εφαρμόσει το 85% των συστάσεων, ποσοστό που μεταφράζεται αριθμητικά σε δώδεκα (12) από τις συνολικά δεκαεννέα (19) συστάσεις του κύκλου αξιολόγησης<sup>24</sup>.

Πρόδος σημειώνεται αναφορικά με την εφαρμογή της σύστασης χix σχετικά με την τροποποίηση των διαδικασιών για το Ειδικό δικαστήριο του άρθρου 86 του Συντάγματος, ώστε να μην παρεμποδίζονται/αποτρέπονται οι ποινικές διαδικασίες σε βάρος εν ενεργεία και πρώην μελών της Κυβέρνησης<sup>25</sup>.

Επιπλέον, γίνεται αναλυτική αναφορά στην προσπάθεια της χώρας για τη συνολική βελτίωση του πλαισίου ευθύνης εν ενεργεία και πρώην μελών της Κυβέρνησης και βουλευτών,

με τη GRECO να βεβαιώνει ότι το εύρος της ασυλίας έχει περιοριστεί, καθώς η δυνατότητα της Βουλής να αρνηθεί εισαγγελικά αιτήματα για άρση ασυλίας περιορίζεται στις περιπτώσεις που αυτά έχουν άμεση συνάφεια με την άσκηση των κοινοβουλευτικών καθηκόντων τους.

Τέλος, θετικά αποτιμώνται: (α) ο περιορισμός των περιπτώσεων ψήφισης νομοσχεδίων με κατεπείγοντα χαρακτήρα και η πρόβλεψη ότι όλα τα νομοσχέδια πρέπει να συνοδεύονται από Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης, και (β) η σύσταση της νέας Υπηρεσίας Δικαστικών Στατιστικών του Υπουργείου Δικαιοσύνης (JustStat) για τη συλλογή στατιστικών πληροφοριών σχετικά με τη λειτουργία όλων των δικαστηρίων και εισαγγελιών της χώρας.

Η εν λόγω Έκθεση έρχεται να προστεθεί σε σειρά θετικών αξιολογήσεων διεθνών και ευρωπαϊκών οργανισμών, στις οποίες επισημαίνεται η βελτιωμένη εικόνα που παρουσιάζει η χώρα στο πεδίο της καταπολέμησης της διαφθοράς.

#### Έκθεση 2022 για το κράτος δικαίου στην Ε.Ε.

Δημοσιεύτηκε τον Ιούλιο του 2022 η έκθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την κατάσταση του κράτους δικαίου στην Ευρωπαϊκή Ένωση, με ειδική αναφορά στην έγκριση του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς (Ε.Σ.Σ.Κ.Δ.) για την περίοδο 2022-2025 στο ανώτατο πολιτικό επίπεδο με την έκδοση Πράξης του Υπουργικού Συμβουλίου (Α' 138) (Ενότητα 2.5). Η έκθεση αναγνωρίζει ότι το θεσμικό πλαίσιο (νομοθεσία και κανονιστικές αποφάσεις) για τη ρύθμιση των δραστηριοτήτων επιρροής (lobbying) έχει ολοκληρωθεί και αναμένεται η έναρξη λειτουργίας του αντίστοιχου ηλεκτρονικού μητρώου<sup>26</sup>. Επιπλέον, θετικά αποτιμώνται τα μέτρα που έχουν ληφθεί για την ενίσχυση της ακεραιότητας των δημοσίων υπαλλήλων. Παράλληλα, το κείμενο της έκθεσης περιλαμβάνει συστάσεις που αφορούν στον αποτελεσματικό έλεγχο των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης των υπόχρεων προσώπων, στη συλλογή στατιστικών για την παρακολούθηση των εισαγγελικών διώξεων και δικαστικών υποθέσεων διαφθοράς, καθώς και στην προστασία των δημοσιογράφων.

Σε αυτή την κατεύθυνση, η Ε.Α.Δ. σχεδιάζει την αναβάθμιση της ψηφιακής πλατφόρμας για τον έλεγχο των περιουσιακών δηλώσεων αξιοποιώντας πόρους του Τ.Α.Α. Επιπρό-

<sup>24</sup> Συστάσεις ii, iii, iv, v, vi, vii, viii, ix, x, xv, xviii, xix

<sup>25</sup> Με την αναθεώρηση του 2019 καταργείται η πρόβλεψη του άρθρου 86Σ παρ. 3 εδ. 5, σύμφωνα με την οποία η Βουλή μπορεί να ασκήσει την προβλεπόμενη από την παρ. 1 δίωξη κατά όσων διατελούν ή διετέλεσαν μέλη της Κυβέρνησης ή Υφυπουργοί για ποινικά αδικήματα που τέλεσαν κατά την άσκηση των καθηκόντων τους μέχρι το πέρας της δεύτερης τακτικής συνόδου της Βουλευτικής περιόδου που αρχίζει μετά την τέλεση του αδικήματος.

<sup>26</sup> Το Μητρώο Διαφάνειας τέθηκε σε παραγωγική λειτουργία εντός του 2022.

σθετα, ενέταξε στο Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς 2022-2025 δράσεις που αφορούν: α) την ίδρυση και λειτουργία Γραφείου Συλλογής και Επεξεργασίας Στατιστικών Στοιχείων του τομέα της δικαιοσύνης, β) την αναβάθμιση των ολοκληρωμένων πληροφοριακών συστημάτων διαχείρισης δικαστικών υποθέσεων, και γ) την ενσωμάτωση της Ευρωπαϊκής Πράξης για την Ελευθερία των Μέσων Ενημέρωσης (Media Freedom Act).

## 2.6.2.

### Συμμετοχή σε επιτροπές και ομάδες εργασίας

#### 13<sup>η</sup> συνάντηση της Ομάδας Επισκόπησης Εφαρμογής της Σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών κατά της Διαφθοράς (UNCAC)

Η Ε.Α.Δ. συμμετείχε στη 13<sup>η</sup> συνάντηση της Ομάδας Επισκόπησης Εφαρμογής της Σύμβασης των Η.Ε. κατά της Διαφθοράς, η οποία έλαβε χώρα τον Ιούνιο του 2022 (σε υβριδική μορφή) στη Βιέννη. Στη συνάντηση παρουσιάστηκαν οι πρωτοβουλίες που έχει αναλάβει η χώρα για τη θωράκιση του θεσμικού πλαισίου σχετικά με την καταπολέμηση της δωροδοκίας αλλοδαπών δημοσίων λειτουργών στις διεθνείς επιχειρηματικές συναλλαγές και τις συνέργειες της Ε.Α.Δ. με το ΥΠ.ΕΞ. για τον εντοπισμό, την παρακολούθηση και τη διερεύνηση περιστατικών δωροδοκίας που αναφέρονται σε ξένα Μ.Μ.Ε., καθώς και η πρωτοβουλία για τη διενέργεια σειράς στοχευμένων εργαστηρίων και διαδικτυακών σεμιναρίων (webinars) για στελέχη του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα με κεντρικό άξονα την πρόληψη και την καταπολέμηση της διαφθοράς στον ιδιωτικό τομέα (Business Integrity) (Ενότητα 2.4).

Επιπλέον, παρουσιάστηκαν τα βήματα που έχουν γίνει τα τελευταία τρία χρόνια για την αξιοποίηση των ψηφιακών εργαλείων και εφαρμογών για την πρόληψη και αποτροπή φαινομένων διαφθοράς, όπως η πλατφόρμα e-Rothen και το Μητρώο Διαφάνειας για τη ρύθμιση των δραστηριοτήτων επιρροής (Ενότητα 1.7), καθώς και η επικείμενη ανάπτυξη ασφαλών διαύλων υποβολής αναφορών για την προστασία των προσώπων που αναφέρουν παραβιάσεις του ενωσιακού δικαίου (Whistleblowing).

#### Διάσκεψη για τη δημοκρατία - Πρωτοβουλία Προέδρου Biden

Σε συνέχεια της διεθνούς διάσκεψης για τη δημοκρατία που συγκάλεσε ο Πρόεδρος των Η.Π.Α., Joe Biden, με τη συμμετοχή 111 κρατών, μεταξύ αυτών και της χώρας μας, που διακρίνονται για τη δημοκρατική λειτουργία των θεσμών τους, η Ελλάδα ανέλαβε δεσμεύσεις που αφορούν στην προώθηση της διαφάνειας και της λογοδοσίας, στις οποίες περιλαμβάνονται η ίδρυση και λειτουργία της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, καθώς και ο σχεδιασμός και η υλοποίηση του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς για την περίοδο 2022-2025.

Σε αυτό το πλαίσιο, η Ε.Α.Δ. σε συνεργασία με το Υπουργείο Εξωτερικών, ενημέρωσε σχετικά με την εκπλήρωση των εθνικών δεσμεύσεων, αναδεικνύοντας την πρόοδο που έχει επιτευχθεί στο συγκεκριμένο πεδίο πολιτικής<sup>27</sup>, όπως ενδεικτικά στον δείκτη αντίληψης της διαφθοράς που καταρτίζει η Μν Κυβερνητική Οργάνωση, Διεθνής Διαφάνεια.

Η επόμενη διάσκεψη, στην οποία όλα τα κράτη θα παρουσιάσουν τα αποτελέσματα των προσπαθειών τους, θα διεξαχθεί εντός του 2023.

## 2.6.3.

### Συμμετοχή σε Δίκτυα

#### Δίκτυο των Αρχών για την Πρόληψη της Διαφθοράς του Συμβουλίου της Ευρώπης

Κατά τη διάρκεια του έτους υλοποιήθηκε το ετήσιο πρόγραμμα δράσεων του Δικτύου των Αρχών για την Πρόληψη της Διαφθοράς του Συμβουλίου της Ευρώπης (Network of Corruption Prevention Authorities - NCPA), το οποίο καταρτίστηκε υπό την Προεδρία της Ε.Α.Δ. στις αρχές του 2022. Στο πλαίσιο του προγράμματος πραγματοποιήθηκαν με επιτυχία τέσσερα διαδικτυακά σεμινάρια με την ενεργό συμμετοχή της ακαδημαϊκής κοινότητας, εμπειρογνομόνων και έμπειρων επαγγελματιών για την ενημέρωση και ανταλλαγή καλών πρακτικών σε κύριους τομείς των αρμοδιοτήτων των

<sup>27</sup> Στον δείκτη αντίληψης της διαφθοράς (CPI) που καταρτίζει η Μν Κυβερνητική Οργάνωση Διεθνής Διαφάνεια για τρίτη συνεχόμενη χρονιά, η Ελλάδα εμφανίζει σημαντική άνοδο. Συγκεκριμένα, η Ελλάδα το 2022 βελτίωσε τη βαθμολογία της κατά 7 μονάδες (από 45 σε 52) και την κατάταξή της κατά 16 θέσεις (από 67<sup>η</sup> σε 51<sup>η</sup>) σε σχέση με το 2018. Η χώρα συγκεντρώνει 52 βαθμούς στην αξιολόγηση και καταλαμβάνει την 51η θέση της παγκόσμιας κατάταξης, σημειώνοντας την υψηλότερη επίδοση της τελευταίας δεκαετίας. Η Ελλάδα πλέον συγκαταλέγεται στο 30% των χωρών με τα καλύτερα αποτελέσματα παγκοσμίως, ξεπερνώντας σημαντικά τον μέσο όρο των 180 χωρών (43/100).



αρχών. Η θεματολογία των διαδικτυακών σεμιναρίων αφορούσε στις δραστηριότητες άσκησης επιρροής (lobbying), την προστασία προσώπων που καταγγέλλουν παραβιάσεις του ενωσιακού δικαίου (whistleblowing), καθώς και στην καταπολέμηση της διαφθοράς στον αθλητισμό και τις δημόσιες συμβάσεις.

Επίσης, καταρτίστηκαν τρεις οδηγοί καλών πρακτικών με την πολύτιμη συνδρομή των ομάδων εργασίας που συγκροτήθηκαν προς τον σκοπό αυτό. Ο πρώτος οδηγός αφορά στον σχεδιασμό, την υλοποίηση, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση των εθνικών στρατηγικών σχεδίων κατά της διαφθοράς, ο δεύτερος προσεγγίζει το θέμα της διαφθοράς υπό το πρίσμα του φύλου (Gender and Corruption) και ο τρίτος πραγματεύεται το πλαίσιο πρόληψης σύγκρουσης συμφερόντων και των υποχρεώσεων μετά την παύση καθηκόντων (Cooling-Off periods).

Ταυτόχρονα καταρτίστηκαν και δημοσιεύθηκαν (i) ενημερωτικό δελτίο και (ii) ετήσια έκθεση απολογισμού, προκειμένου να προβληθούν οι πρωτοβουλίες και οι δράσεις των μελών του Δικτύου και να αυξηθεί η προβολή και η εξωστρέφειά του.

Επιπροσθέτως, για την καλύτερη παρακολούθηση των εργασιών του Δικτύου καθώς και για την ευκολότερη και ταχύτερη ενημέρωση των μελών του, η Ε.Α.Δ. ανέπτυξε με ίδια μέσα ειδικό διαδικτυακό τόπο. Η σημασία της συστηματικής παρακολούθησης των δραστηριοτήτων του προγράμματος καθ' όλη τη διάρκεια του έτους υπήρξε καθοριστική για την επιτυχή υλοποίησή του.

Η προεδρία της Ε.Α.Δ. στο Δίκτυο των Αρχών για την Πρόληψη της Διαφθοράς του Συμβουλίου της Ευρώπης συνέβαλε αποφασιστικά στην προώθηση της διεθνούς συνεργασίας και των στόχων του Δικτύου, αφήνοντας ένα θετικό αποτύπωμα και μια παρακαταθήκη στην προεδρία του επόμενου έτους.

### Ομάδα εργασίας Ανώτατων Αξιωματούχων για τη Δημόσια Ακεραιότητα (SPIO) του Ο.Ο.Σ.Α.

Η Ε.Α.Δ., κατά το 2022, συμμετείχε ενεργά στις εργασίες της ομάδας εργασίας Ανώτατων Αξιωματούχων για τη Δημόσια Ακεραιότητα (SPIO) του Ο.Ο.Σ.Α., η οποία προωθεί την ανάπτυξη και εφαρμογή πολιτικών κατά της διαφθοράς και την υιοθέτηση αρχών καλής διακυβέρνησης. Ειδικότερα:

- Οι εκπρόσωποι της Αρχής εισέφεραν αναλυτικά σχόλια και παρατηρήσεις στο πλαίσιο της αναθεωρημένης σύστασης για τη ρύθμιση των δραστηριοτήτων επιρροής.
- Παρουσιάστηκε η θεσμική μεταρρύθμιση της ίδρυσης της Ε.Α.Δ. και ο αντίκτυπός της στη βελτίωση του εγχώριου ελεγκτικού μηχανισμού, ο σχεδιασμός και η εφαρμογή του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025, η εγκαθίδρυση του Εθνικού Συστήματος Ακεραιότητας, καθώς και η πρωτοβουλία για την ανάπτυξη ολοκληρωμένης μεθοδολογίας σχεδιασμού και εφαρμογής συμπεριφορικών παρεμβάσεων (BI Framework).
- Στο πλαίσιο της αξιολόγησης του εγχώριου συστήματος διαχείρισης κινδύνων<sup>28</sup>, η Αρχή, έχοντας ρόλο Κεντρικού Φορέα Εναρμόνισης (Central Harmonisation Unit - CHU), ανέλαβε το έργο της συλλογής, επεξεργασίας και υποβολής στην ειδική πλατφόρμα PAR.IS. του Ο.Ο.Σ.Α. όλων των απαιτούμενων στοιχείων. Για τον σκοπό αυτό, απευθύνθηκε σε όλα τα υπουργεία και σε 10 ακόμη φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, στους οποίους παρέιχε συνεχή υποστήριξη σε ουσιαστικά και τεχνικά ζητήματα που αφορούσαν τη συμπλήρωση των ερωτηματολογίων του Ο.Ο.Σ.Α.
- Εκπρόσωποι της Ε.Α.Δ. συμμετείχαν στην Ειδική Ομάδα (Task Force) για τους Δείκτες Δημόσιας Ακεραιότητας του Ο.Ο.Σ.Α., η οποία συνήλθε στις 23 Νοεμβρίου 2022.

<sup>28</sup> Αρχή ν.10 του Δείκτη Δημόσιας Ακεραιότητας του Ο.Ο.Σ.Α.



## Διεθνής Ένωση Αρχών Καταπολέμησης της Διαφθοράς (IAACA)

Η Ε.Α.Δ. συμμετέχει στην Εκτελεστική Επιτροπή της Διεθνούς Ένωσης Αρχών Καταπολέμησης της Διαφθοράς (International Association of Anti-Corruption Authorities - IAACA) μαζί με ομόλογους φορείς πρόληψης και καταπολέμησης διαφθοράς χωρών όπως η Γαλλία, η Νότιος Αφρική, η Νέα Ζηλανδία, η Σιγκαπούρη, η Χιλή. Η IAACA στοχεύει στην προώθηση της εφαρμογής της Σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών κατά της Διαφθοράς (UNCAC) και στην παροχή συμβουλευτικής και τεχνικής υποστήριξης σε εθνικές αρχές και φορείς καταπολέμησης της διαφθοράς.

Στο πλαίσιο αυτό, η Ε.Α.Δ. συνεργάστηκε με τη Γαλλική Αρχή Καταπολέμησης της Διαφθοράς «Agence Française Anticorruption» με στόχο την κατάρτιση του διεθνούς εκπαιδευτικού προγράμματος που πρόκειται να υλοποιηθεί εντός του 2023, με θέμα την αξιοποίηση νέων τεχνολογιών στη διεξαγωγή του ελεγκτικού έργου.

### 2.6.4.

#### Διμερείς συνεργασίες με αλλοδαπές αρχές καταπολέμησης της διαφθοράς

Κατά τη διάρκεια του 2022, η Ε.Α.Δ. υπέγραψε Μνημόνια Συνεργασίας με τις ομόλογες αρχές της Γαλλίας (Αρχή Καταπολέμησης της Διαφθοράς - AFA) και της Ρουμανίας (Αρχή Ακεραιότητας της Ρουμανίας - ANI) στο πλαίσιο της πρόληψης, του εντοπισμού φαινομένων διαφθοράς και της ευαισθητοποίησης της κοινωνίας. Μεταξύ των δράσεων που συμφωνήθηκαν περιλαμβάνεται ο σχεδιασμός, η παρακολούθηση και η αξιολόγηση στρατηγικών σχεδίων κατά της διαφθοράς, η επεξεργασία τομεακών στρατηγικών και οι πρωτοβουλίες για την ευαισθητοποίηση και ενημέρωση των πολιτών σε θέματα καταπολέμησης της διαφθοράς. Κατά τη διάρκεια του έτους, υπογράφηκε Μνημόνιο Συνεργασίας μεταξύ της Ε.Α.Δ. και της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, με αντικείμενο την εξειδίκευση των διαύλων ανταλλαγής πληροφοριών και των προϋποθέσεων παροχής επιστημονικής και τεχνικής βοήθειας από την Ε.Α.Δ. προς υποστήριξη των ερευνών της Εισαγγελίας.

Επιπρόσθετα, στο πλαίσιο των εργασιών της ομάδας εργασίας του Ο.Ο.Σ.Α. για τη δωροδοκία αλλοδαπών δημόσιων

λειτουργιών έλαβε χώρα άτυπη συνάντηση μεταξύ στελεχών της Ε.Α.Δ. και των αντίστοιχων αρχών της Γαλλίας (της Ανώτατης Αρχής για τη Διαφάνεια στον Δημόσιο Βίο και της Αρχής Καταπολέμησης της Διαφθοράς) με θέμα τον χρονοπρογραμματισμό των επόμενων βημάτων της διμερούς συνεργασίας.

Με σκοπό την εμβάθυνση της συνεργασίας μέσω ανταλλαγής καλών πρακτικών και τεχνογνωσίας, η Αναπληρώτρια του Διοικητή της Ε.Α.Δ. είχε συνάντηση εργασίας με τον Υπουργό Δικαιοσύνης της Δημοκρατίας της Αλβανίας κ. Ulsi Manja. Κατόπιν παρουσίασης της αποστολής και της δομής της Αρχής, οι δυο πλευρές συζήτησαν διεξοδικά θέματα επιχειρησιακής λειτουργίας των εθνικών θεσμών καταπολέμησης της διαφθοράς.

Τον Οκτώβριο του 2022 έλαβε χώρα συνάντηση εργασίας μεταξύ της Αναπληρώτριας του Διοικητή της Αρχής και των εκπροσώπων του Διακυβερνητικού Περιφερειακού Οργανισμού κατά της Διαφθοράς (RAI Initiative), στο πλαίσιο επίσημης επίσκεψης τους στη χώρα μας. Κατά τη συνάντηση υπήρξε ενημέρωση σχετικά με τις πρωτοβουλίες και τις δράσεις, τις οποίες υλοποιεί το δίκτυο RAI και παράλληλα διερευνήθηκαν δυνατότητες μελλοντικής συνεργασίας σε τομείς κοινού ενδιαφέροντος.

### 2.6.5.

#### Συμμετοχή σε συνέδρια και ημερίδες σε ευρωπαϊκό επίπεδο

Η Ε.Α.Δ. συμμετείχε στις εργασίες του συνεδρίου του Υπουργείου Δικαιοσύνης της Τσεχίας, το οποίο έλαβε χώρα στην Πράγα τον Οκτώβριο του 2022 με θέμα: "Accountability, Transparency and Trust: Working Level Conference on Whistleblowing" στο πλαίσιο της Προεδρίας της Τσεχίας στο Συμβούλιο της Ε.Ε., με σκοπό την ανταλλαγή καλών πρακτικών και την παρουσίαση από τα κράτη μέλη της πορείας ενσωμάτωσης της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1937 σχετικά με «την προστασία προσώπων που αναφέρουν παραβιάσεις του δικαίου της Ένωσης» καθώς και των βασικότερων προκλήσεων που αντιμετώπισαν κατά τη διαδικασία ενσωμάτωσης.

Ομοίως, συμμετείχε στις ημερίδες με τίτλο «14<sup>th</sup> EU Experience Sharing Programme Workshop» και «15<sup>th</sup> EU Experience Sharing Programme Workshop» που διοργα-

νώθηκαν στο πλαίσιο σχεδιασμού του επερχόμενου πακέτου μέτρων κατά της διαφθοράς από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, με σκοπό την ανταλλαγή απόψεων και καλών πρακτικών μεταξύ των συμμετεχόντων κρατών μελών και εκπροσώπων επιχειρήσεων και της Κοινωνίας των Πολιτών. Οι ημερίδες έλαβαν χώρα στις Βρυξέλλες, η μεν πρώτη τον Σεπτέμβριο του 2022 με αντικείμενο την εφαρμογή του Ευρωπαϊκού Κανονισμού για το lobbying στη πράξη, και η δεύτερη τον Δεκέμβριο του ίδιου έτους αναφορικά, μεταξύ άλλων, με την εφαρμογή των εθνικών στρατηγικών καταπολέμησης της διαφθοράς.

## 3

# Προγραμματισμός δράσεων έτους 2023

Ο προγραμματισμός των δράσεων και ενεργειών που παρουσιάζεται στην παρούσα ενότητα αφορά στο σύνολο της επιχειρησιακής λειτουργίας της Ε.Α.Δ. Παρακάτω αναφέρονται τα βασικότερα έργα και δράσεις που έχουν ήδη προγραμματιστεί, προκειμένου να υλοποιηθούν εντός του 2023.

## 3.1.

### Οργάνωση και Λειτουργία

#### 3.1.1.

### Στελέχωση οργανικών μονάδων Ε.Α.Δ.

Η Ε.Α.Δ., εντός του 2023, θα ενισχύσει το ανθρώπινο δυναμικό της ολοκληρώνοντας τη διαδικασία στελέχωσης, μέσω αποσπάσεων, της Μ.Ε.Ε. (Ενότητα 1.5).

Παράλληλα, αναμένεται η πρόσληψη ανθρώπινου δυναμικού μέσω διαγωνισμού του Α.Σ.Ε.Π. ο οποίος έχει προγραμματιστεί για το α' τρίμηνο του 2023, καθώς και μέσω του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας.



## 3.1.2.

## Συναντήσεις Επιθεωρητών- Ελεγκτών με τη Διοίκηση της Ε.Α.Δ.

Στο α' τρίμηνο του 2023, η Διοίκηση της Αρχής και στελέχη της Δ.Σ.Σ.Α. έχουν προγραμματίσει την πραγματοποίηση συναντήσεων με όλους του Τομείς της Μ.Ε.Ε. και τις Περιφερειακές Υπηρεσίες. Σκοπός των εν λόγω συναντήσεων είναι η βελτίωση της εσωτερικής επικοινωνίας, η ανταλλαγή απόψεων επί των αποτελεσμάτων για το έτος 2022, καθώς και ο προγραμματισμός των δράσεων, ελέγχων και των στόχων ενόψει της κατάρτισης της επιχειρησιακής στοχοθεσίας για το επόμενο έτος.

## 3.1.3.

## Δράσεις εκπαίδευσης

Η Αρχή θα οργανώσει, για δεύτερη συνεχόμενη χρονιά, το πολυθεματικό πρόγραμμα επιμόρφωσης και ανάπτυξης δεξιοτήτων των Επιθεωρητών-Ελεγκτών και των λοιπών στελεχών της Ε.Α.Δ.

Το εκπαιδευτικό πρόγραμμα θα περιλαμβάνει περίπου 20 θεματικές, οι οποίες θα καλύπτουν γνωστικά πεδία όπως η οικονομική διαχείριση, ο εσωτερικός έλεγχος, εργαλεία ελέγχου κ.ά., και θα πραγματοποιηθεί μέσω τηλεκπαίδευσης. Τα στελέχη της Αρχής θα επιλέξουν τις θεματικές ενότητες που θα παρακολουθήσουν, σύμφωνα με τις εκπαιδευτικές τους ανάγκες.

## 3.1.4.

## Ψηφιακός μετασχηματισμός

### Ψηφιακός μετασχηματισμός και ψηφιοποίηση υφιστάμενων υπηρεσιών

Η Αρχή, σύμφωνα με τον επιχειρησιακό και στρατηγικό σχεδιασμό της, θα συνεχίσει την αναβάθμιση και ψηφιοποίηση των υφιστάμενων υπηρεσιών της. Πιο συγκεκριμένα, προγραμματίζει την ανάπτυξη μιας σειράς εφαρμογών, με τις οποίες θα παρέχεται η δυνατότητα:

- Ηλεκτρονικής υποβολής αιτήματος για χορήγηση άδειας, παρακολούθησης των σταδίων έγκρισης και ενημέρωσης σχετικά με τα υπόλοιπα των αδειών του προσωπικού της Ε.Α.Δ.
- Καταγραφής και αξιοποίησης των δεξιοτήτων των στελεχών της Αρχής
- Ψηφιοποίησης του αρχείου ελεγκτικών και διοικητικο-οικονομικών υποθέσεων παλαιότερων ετών
- Καταγραφής και παρακολούθησης των μεταβολών των μισθολογικών κλιμακίων του προσωπικού της Αρχής
- Καταγραφής και παρακολούθησης καταγγελιών που αφορούν σε συγχρηματοδοτούμενα έργα

Παράλληλα, η Ε.Α.Δ. προγραμματίζει τη δημιουργία σημείου αποκατάστασης από καταστροφές (DR), καθώς και την προμήθεια και εγκατάσταση νέων μονάδων δικτυακού εξοπλισμού (switches) για τις υποδομές της.

Τέλος, εντός του ίδιου έτους, θα ολοκληρωθεί η διαδικασία προμήθειας εξοπλισμού για την αντικατάσταση/αναβάθμιση μέρους των σταθμών εργασίας των υπηρεσιών της Αρχής, ώστε να επιτευχθεί:

- Μεγιστοποίηση του ποσοστού διαθεσιμότητας και παραγωγικότητας των εφαρμογών δικτύου της Ε.Α.Δ.
- Επαύξηση της επεξεργαστικής ισχύος και της χωρητικότητας της ηλεκτρονικής υποδομής της Αρχής, προκειμένου να είναι δυνατή η φιλοξενία νέων εφαρμογών
- Βελτίωση του επιπέδου ασφάλειας και συνέχειας των δεδομένων

- Δημιουργία ενός σύγχρονου και αποδοτικού περιβάλλοντος λειτουργίας των παρεχόμενων ηλεκτρονικών υπηρεσιών για τους πολίτες και το προσωπικό της Ε.Α.Δ.

### Διαδικτυακή εφαρμογή λογισμικού «ePMO-Dashboard»

Εντός του 2023, αναμένεται η ανάπτυξη της διαδικτυακής εφαρμογής λογισμικού «ePMO-Dashboard», η οποία, διαλειτουργώντας με το υφιστάμενο Πληροφοριακό Σύστημα Διαχείρισης Έργων «ePMO», θα παρουσιάζει σε οθόνη γραφικής επισκόπησης αριθμοδείκτες, διαγράμματα και πίνακες με χρήσιμες πληροφορίες αναφορικά με την εκτέλεση έργων και προγραμμάτων. Μέσω της εν λόγω εφαρμογής επιτυγχάνεται, σε πραγματικό χρόνο, η επιτελική παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης των έργων, συμβάλλοντας στον αποτελεσματικότερο χρονοπρογραμματισμό και συντονισμό όλων των εμπλεκομένων.

### Σύστημα Ηλεκτρονικής Διαχείρισης Εγγράφων (Σ.Η.Δ.Ε.)

Στο πλαίσιο υλοποίησης και περαιτέρω ανάπτυξης του Σ.Η.Δ.Ε., προγραμματίζεται η κατάρτιση Οδηγού για την Ηλεκτρονική Διαχείριση Εγγράφων και Υποθέσεων της Ε.Α.Δ., ο οποίος θα καθορίζει τις επιχειρησιακές διαδικασίες, τα καθήκοντα του προσωπικού και κάθε αναγκαίο θέμα σχετικά με την Ηλεκτρονική Διαχείριση Εγγράφων, Πρωτοκόλλου, Ψηφιακών Υπογραφών και Υποθέσεων της Αρχής. Ο εν λόγω Οδηγός αναμένεται να συμβάλει στην επιτάχυνση των διαδικασιών, στη μεγιστοποίηση της αποτελεσματικότητας ως προς τον τρόπο διαχείρισης των ηλεκτρονικών εγγράφων και υποθέσεων, αλλά και στη διευκόλυνση του έργου του προσωπικού της Αρχής κατά την άσκηση των υπηρεσιακών τους καθηκόντων.

Παράλληλα, η Αρχή αναμένεται να βελτιώσει τη λειτουργία και τις δυνατότητες του συστήματος μέσα από:

- Την ανάπτυξη νέων λειτουργιών και την παραμετροποίηση νέων ροών εργασίας
- Τη μετάπτωση του ψηφιοποιημένου αρχείου της Μ.Ε.Ε.
- Την εκπαίδευση χρηστών στη χρήση εργαλείου δημιουργίας αναφορών στατιστικής ανάλυσης

### Ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα ΠΟΘΕΝ ΕΣΧΕΣ (Εφαρμογή e-Pothen)

Η Ε.Α.Δ., στο πλαίσιο της σύμβασης για την παροχή υπηρεσιών συντήρησης και τεχνικής υποστήριξης του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (Ο.Π.Σ.) ΠΟΘΕΝ ΕΣΧΕΣ που υπογράφηκε το 2022 παρακολουθεί την υλοποίησή της και πιο συγκεκριμένα την παροχή υπηρεσιών για την υλοποίηση βελτιώσεων και επεκτάσεων του λογισμικού του Ο.Π.Σ.

Τέλος, εντός του 2023, κατόπιν της ψήφισης του ν.5026/2023, αναμένεται η εκκίνηση των διαδικασιών προκειμένου να υπογραφεί Προγραμματική Συμφωνία με την Κοινωνία της Πληροφορίας Α.Ε. για τον σχεδιασμό και την υλοποίηση νέου πληροφοριακού συστήματος για το ΠΟΘΕΝ ΕΣΧΕΣ, το οποίο θα ενσωματώνει όλες τις μεταβολές του νέου νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου και θα αναβαθμίζει επιπλέον τεχνολογικά την υπάρχουσα εφαρμογή.

## 3.1.5.

### Δράσεις που χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ανάκαμψης

Το α' εξάμηνο του 2023 αναμένεται η υποβολή των πρώτων Τεχνικών Δελτίων Έργου (Τ.Δ.Ε.), στα οποία θα περιέχονται:

1. Επενδύσεις με υψηλό βαθμό ωριμότητας, όπως:

- η ανάπτυξη ενός περιεκτικού πλαισίου για τη χρήση των εργαλείων εγκληματολογικών ερευνών κατά τη διενέργεια ελέγχων, καθώς και την ανάπτυξη σχετικού εκπαιδευτικού υλικού, και
- η επαγγελματική πιστοποίηση στους τομείς εσωτερικού ελέγχου, εξέτασης απάτης και ελέγχου πληροφοριακών συστημάτων (IIA, CRMA, CFE, CISA).

2. Υποστηρικτικές δράσεις για την παροχή εξειδικευμένης συμβουλευτικής συνδρομής προς την Ε.Α.Δ. για την υλοποίηση του συνόλου των προγραμματισμένων επενδύσεων.

Κατά τη διάρκεια του έτους, θα αναληφθούν οι απαιτούμενες ενέργειες για τη διενέργεια των σχετικών διαγωνιστικών διαδικασιών για τη συμβασιοποίηση και έναρξη υλοποίησης

των δράσεων. Παράλληλα, θα προχωρήσουν εντατικά οι εργασίες για την περαιτέρω ωρίμανση του συνόλου των επενδύσεων.

### 3.1.6.

## Στρατηγικό Σχέδιο 2023-2027

Η Ε.Α.Δ, εντός του α' εξαμήνου, θα εκπονήσει το νέο Στρατηγικό Σχέδιο για την περίοδο 2023-2027, στοχεύοντας στην αποτελεσματική εκπλήρωση της αποστολής της και τη διαρκή βελτίωση της επιχειρησιακής της ικανότητας. Το νέο στρατηγικό σχέδιο θα υιοθετήσει σύγχρονα μοντέλα διοικητικής πρακτικής δημόσιων πολιτικών για την κατάρτιση της μεσοπρόθεσμης στρατηγικής του οργανισμού.

Για την επίτευξη των παραπάνω διεξήχθησαν, στις 12 & 13 Οκτωβρίου 2022, διαδραστικά εργαστήρια (workshops) με θέμα «Στρατηγικός και Επιχειρησιακός Σχεδιασμός της Ε.Α.Δ.», με συμμετοχή των προϊσταμένων όλων των οργανικών μονάδων επιπέδου διεύθυνσης και τμήματος της Κεντρικής και των Περιφερειακών Υπηρεσιών.

Τα εργαστήρια υλοποιήθηκαν σε τρία (3) διακριτά μέρη, με στόχο την:

- Επισκόπηση της υφιστάμενης κατάστασης της Ε.Α.Δ.
- Παρουσίαση των στρατηγικών επιδιώξεων της Ε.Α.Δ.
- Αποτύπωση ενδεικτικών επιχειρησιακών δράσεων και στόχων

Για την εποικοδομητική διεξαγωγή των εργαστηρίων, οι συμμετέχοντες κλήθηκαν να εργαστούν σε μικτές ομάδες (focus groups) των 5-6 ατόμων, με αντιπροσώπευση από όλες τις Γενικές Διευθύνσεις ανά ομάδα, υπό την καθοδήγηση και τον συντονισμό έμπειρων στελεχών. Στο πλαίσιο των Ομάδων, μέσα από την τεχνική του ελεύθερου καταϊγισμού ιδεών (brainstorming), δόθηκε η ευκαιρία σε όλους για ενεργό και δημιουργική συμμετοχή, ανταλλαγή απόψεων και γόνιμο διάλογο που συντέλεσε στην ανάδειξη των δυνατών σημείων του Οργανισμού, στη διαπίστωση των σημείων που χρήζουν βελτίωσης και στον εντοπισμό πιθανών ευκαιριών και απειλών.

Το τελικό Στρατηγικό Σχέδιο, μετά την οριστικοποίησή του, θα λάβει την έγκριση του Συμβουλίου Διοίκησης σύμφωνα με το άρθρο 89 του ν.4622/2019.

### 3.1.7.

## Κατάρτιση επιχειρησιακής στοχοθεσίας 2023

Ο επιχειρησιακός σχεδιασμός της Αρχής για το 2023 έχει ως στόχο την ανάδειξη και τον προγραμματισμό δράσεων και έργων, συνεισφέροντας στην επίτευξη των στρατηγικών στόχων του οργανισμού.

Αξιοποιώντας τα ευρήματα των διαδραστικών εργαστηρίων που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο της εκπόνησης του νέου στρατηγικού σχεδίου για την περίοδο 2023-2027, και των εσωτερικών συναντήσεων στελεχών της Δ.Σ.Σ.Σ.Α. με στελέχη των οργανικών μονάδων της Αρχής, και λαμβάνοντας υπόψη τα συμπεράσματα από τον απολογισμό της στοχοθεσίας των προηγούμενων ετών, η Ε.Α.Δ. θα διαμορφώσει την επιχειρησιακή στοχοθεσία της, στη βάση των όσων προβλέπονται οριζόντια στις διατάξεις του άρθρου 9 του ν.4940/2022, το οποίο αναφέρει τη διαδικασία καθορισμού και αναθεώρησης στόχων.

Πιο συγκεκριμένα, εντός του 2023 αναμένεται να υπάρξουν δράσεις και έργα για το σύνολο των στρατηγικών επιδιώξεων της Αρχής, με στόχο:

- Τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας του ελεγκτικού έργου
- Την ενίσχυση της ακεραιότητας και της λογοδοσίας για την πρόληψη και την αποτροπή πράξεων διαφθοράς
- Την ευαισθητοποίηση της κοινωνίας στην προσπάθεια καταπολέμησης της διαφθοράς
- Τον σχεδιασμό, την παρακολούθηση, την αξιολόγηση και την αναθεώρηση του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ.
- Την αποτελεσματική και αποδοτική λειτουργία του οργανισμού

Στο πλαίσιο αυτό, θα αναπτυχθούν συγκεκριμένοι και μετρήσιμοι στόχοι ανά επιχειρησιακό άξονα και στρατηγική κατεύθυνση, που θα εξειδικευθούν σε επίπεδο τμήματος και θα αφορούν στις τρεις κατηγορίες που ορίζει το νομοθετικό πλαίσιο:

1. Παρεχόμενες υπηρεσίες,
2. Εσωτερική οργάνωση και λειτουργία,

## 3. Γνώσεις, δεξιότητες και ικανότητες.

## 3.2.

## Δράσεις στο πλαίσιο της επιχειρησιακής λειτουργίας

## 3.2.1.

### Προγραμματισμός συστημικών ελέγχων

Αξιοποιώντας καινοτόμα εργαλεία και σύγχρονες ψηφιακές εφαρμογές, η Μ.Ε.Ε. στο πλαίσιο υλοποίησης της ετήσιας επιχειρησιακής της στοχοθεσίας αναμένεται να δώσει και φέτος έμφαση στη διενέργεια συστημικών ελέγχων που θα βασίζονται κυρίως στη μέθοδο ανάλυσης διακινδύνευσης (Risk-Based Audit). Η εν λόγω μεθοδολογία τροφοδοτείται από τη συλλογή και επεξεργασία μεγάλου πλήθους δεδομένων με στόχο τη βέλτιστη δυνατή αξιοποίηση των ελεγκτικών πόρων και την στοχευμένη προτεραιοποίηση σε τομείς υψηλού κινδύνου. Με το δυναμικό αυτό εργαλείο μεγιστοποιείται η αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα του ελεγκτικού έργου, ενώ παράλληλα διασφαλίζεται η αντικειμενική επιλογή των ελεγκτικών αποστολών στη βάση προκαθορισμένων κριτηρίων, αυξάνοντας τη διαφάνεια και τη λογοδοσία.

## 3.2.2.

### Εθνικό Σύστημα Ακεραιότητας

Εντός του 2023, αναμένεται να ολοκληρωθούν τα εξής:

- Κώδικας Ηθικής και Δεοντολογίας Μετακλητών Υπαλλήλων
- Κώδικας Δεοντολογίας Συμβούλων Ακεραιότητας και Οδηγός (αυτο)αξιολόγησης εφαρμογής του Κώδικα

- Έκδοση Κοινής Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών και του Διοικητή της Ε.Α.Δ. για τις αρμοδιότητες του Συμβούλου Ακεραιότητας
- Πρακτικός Οδηγός Διαδικασιών για τον Σύμβουλο Ακεραιότητας
- Λεξικό Ακεραιότητας
- Οδηγός για την κατάρτιση Μητρώου Διαχείρισης Κινδύνων
- Εγχειρίδιο διαχείρισης περιστατικών απάτης και διαφθοράς
- Συμπλήρωση των διατάξεων του ν.4795/2021 για την ολοκληρωμένη διαχείριση κινδύνων στον δημόσιο τομέα

## 3.2.3.

### Προστασία προσώπων που αναφέρουν παραβιάσεις δικαίου (Whistleblowing)

Εντός του 2023 αναμένεται να εκδοθούν οι κανονιστικές πράξεις που προβλέπονται από τον ν.4990/2022 και να αναπτυχθούν οι δίαυλοι υποδοχής αναφορών<sup>29</sup> που αφορούν σε παραβιάσεις του ενωσιακού δικαίου. Για τον σκοπό αυτό, με απόφαση της Αναπληρώτριας του Διοικητή της Ε.Α.Δ., πρόκειται να συγκροτηθεί Ομάδα Διοίκησης Έργου (Ο.Δ.Ε.), η οποία θα απαρτίζεται από ικανό αριθμό έμπειρων στελεχών της Αρχής και ως αντικείμενο θα έχει τη σχεδίαση, σε επιχειρησιακό, οργανωτικό και τεχνικό επίπεδο, τον συντονισμό και την παρακολούθηση όλων των δράσεων που απαιτούνται για την υλοποίηση και λειτουργία του εξωτερικού και του εσωτερικού διαύλου αναφοράς της Ε.Α.Δ. στο πλαίσιο της διασφάλισης ενός ολοκληρωμένου πλαισίου προστασίας των προσώπων που αναφέρουν παραβιάσεις του ενωσιακού δικαίου. Σημαντική συνιστώσα της υλοποίησης του έργου θα αποτελέσει η διενέργεια ευρείας διαβούλευσης με τον ιδιωτικό και τον δημόσιο τομέα, προκειμένου να αποφευχθούν τυχόν δυσανάλογα διοικητικά και οικονομικά βάρη συμμόρφωσης για τους φορείς.

<sup>29</sup> Σύμφωνα με τον νόμο, οι αναφορές θα υποβάλλονται είτε γραπτώς (μέσω ηλεκτρονικής αλληλογραφίας, ταχυδρομείου, υποβολής αναφοράς στο πρωτόκολλο) είτε προφορικά (μέσω προσωπικής συνάντησης με τον Υπεύθυνο Παραλαβής και Παρακολούθησης Αναφορών, τηλεφώνου ή άλλων συστημάτων φωνητικών μηνυμάτων) είτε μέσω ηλεκτρονικής πλατφόρμας.

## 3.2.4.

## Δράσεις ευαισθητοποίησης και ενημέρωσης

Λαμβάνοντας υπόψη τα αποτελέσματα και την ανταπόκριση των μαθητών της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης στον 1<sup>ο</sup> Μαθητικό Διαγωνισμό Δημιουργίας, η Ε.Α.Δ., πρόκειται να διοργανώσει τον 2<sup>ο</sup> Μαθητικό Διαγωνισμό, με θέμα τον σχολικό εκφοβισμό. Στόχος του διαγωνισμού είναι να ενημερώσει τους μαθητές και τις μαθήτριες για το φαινόμενο του σχολικού εκφοβισμού, την ενδοσχολική βία, τη διαφορετικότητα, τα ανθρώπινα δικαιώματα και τον σεβασμό. Στον διαγωνισμό θα λάβουν μέρος μαθητές και μαθήτριες όλων των σχολείων της επικράτειας, αλλά και των ελληνικών σχολείων του εξωτερικού.

Επιπλέον, η Αρχή έχει προγραμματίσει τη διοργάνωση 10 θεματικών διαδικτυακών σεμιναρίων επιμερισμένων στους 10 θεματικούς τομείς της Μ.Ε.Ε., προκειμένου να ενημερώσει το ανθρώπινο δυναμικό του δημόσιου τομέα και ολόκληρη την κοινωνία για το ελεγκτικό της έργο, ενώ θα διοργανωθούν επιπλέον επιμέρους δράσεις για ειδικά κοινά σχετικά με την καταπολέμηση της διαφθοράς.

Τέλος, για 3<sup>ο</sup> συνεχόμενη χρονιά η Αρχή θα συμμετάσχει στην 87<sup>η</sup> Δ.Ε.Θ. με δράσεις και ενημερωτικές ημερίδες, ενώ θα διοργανωθεί το 3<sup>ο</sup> Φόρουμ Ακεραιότητας, το οποίο αποτελεί το ετήσιο σημείο συνάντησης για τη διεξαγωγή ουσιαστικού διαλόγου με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, αναδεικνύοντας ζητήματα που σχετίζονται με τη διαφάνεια και την καταπολέμηση της διαφθοράς.

## 3.2.5.

## Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς 2022-2025

Το 2022 αποτέλεσε το πρώτο έτος εφαρμογής του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. 2022-2025, το οποίο υπήρξε προϊόν ευρείας και εκτεταμένης διαβούλευσης με τους αρμόδιους φορείς χάραξης και άσκησης δημόσιων πολιτικών.

Εντός του 2023, η Ε.Α.Δ. προγραμματίζει:

- Την επικαιροποίηση του συστήματος δεικτών, μέσω του εμπλουτισμού του με δείκτες αποτελέσματος, προκειμένου να καταστεί εφικτή η μέτρηση του βαθμού επίτευξης της αλλαγής που επιδιώκεται μέσω των δράσεων του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ. στα διάφορα πεδία δημόσιας πολιτικής.
- Την αναβάθμιση της ψηφιακής πλατφόρμας για τον απολογισμό της προόδου των δράσεων του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ., με στόχο την περαιτέρω απλοποίηση της διαδικασίας, λαμβανομένων υπόψη και των προτάσεων που υπεβλήθησαν από τους φορείς υλοποίησης στο πλαίσιο της διαδικασίας απολογισμού.

Τέλος, τον Δεκέμβριο του 2023 πρόκειται να λάβει χώρα η 1<sup>η</sup> επικαιροποίηση του Ε.Σ.Σ.Κ.Δ., η οποία θα αφορά σε ήσσονος σημασίας τροποποιήσεις, συνδεδεμένες κυρίως με την επικαιροποίηση των χρονοδιαγραμμάτων υλοποίησης των δράσεων.

## 3.2.6.

## Διεθνής παρουσία

### Αξιολογήσεις της χώρας στο πλαίσιο εφαρμογής διεθνών συμβάσεων

Κατά τους πρώτους μήνες του 2023, η Ε.Α.Δ. θα συνεισφέρει στοιχεία στην αξιολόγηση της χώρας από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στο πλαίσιο του μηχανισμού για το κράτος δικαίου, ενώ εντός του έτους αναμένεται η δημοσίευση της σχετικής έκθεσης.

Επιπλέον, εντός του πρώτου τριμήνου του 2023, αναμένεται να υποβληθεί από την χώρα η πρώτη έκθεση προόδου αναφορικά με την πορεία υλοποίησης των συστάσεων της έκθεσης αξιολόγησης της εφαρμογής της Σύμβασης του Ο.Ο.Σ.Α. για την Καταπολέμηση της Δωροδοκίας των Αλλοδαπών Δημοσίων Λειτουργών κατά τις Διεθνείς Επιχειρηματικές Συναλλαγές. Με την έκθεση θα επισημαίνεται η πρόοδος των συστάσεων με ορίζοντα υλοποίησης το πρώτο έτος και θα αναδεικνύονται οι νομοθετικές πρωτοβουλίες και τροποποιήσεις του σχετικού θεσμικού πλαισίου, καθώς και οι πρόσφατες εξελίξεις στα πεδία της προστασίας προσώπων που αναφέρουν παραβιάσεις του ενωσιακού δικαίου και της εταιρικής ευθύνης. Παράλληλα, η Αρχή θα συνεχίσει να συνδράμει τους αρμόδιους φορείς πολιτικής, παρέχοντας τεχνογνωσία και διοργανώνοντας με ίδια μέσα δράσεις ευαισθητοποίησης και ενημέρωσης στελεχών του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα.



Τέλος, προγραμματίζεται η αποστολή ενημέρωσης σχετικά με την υλοποίηση των συστάσεων του 5<sup>ου</sup> κύκλου αξιολόγησης της Ελλάδας από την Ομάδα Κρατών κατά της Διαφθοράς (GRECO) και της 2<sup>ης</sup> Έκθεσης Συμμόρφωσης του 4<sup>ου</sup> κύκλου αξιολόγησης της Ελλάδας από την Ομάδα Κρατών κατά της Διαφθοράς (GRECO).

### Συμμετοχή σε επιτροπές και ομάδες εργασίας του Ο.Η.Ε.

Η Ε.Α.Δ. θα συνεχίσει να δραστηριοποιείται ενεργά στο πλαίσιο επιτροπών και ομάδων εργασίας για την εφαρμογή της Σύμβασης των Η.Ε. κατά της Διαφθοράς (UNCAC), συμμετέχοντας κατά τη διάρκεια του επόμενου έτους στις εργασίες της Συνόδου της Διάσκεψης των Κρατών Μερών (CoSP) της εν λόγω Σύμβασης, καθώς και των Συνόδων της Ομάδας Εργασίας Επισκόπησης της Εφαρμογής της Σύμβασης των Η.Ε. κατά της Διαφθοράς και της Διακυβερνητικής Ομάδας Εργασίας για την Πρόληψη της Διαφθοράς.

### Συμμετοχή σε πρωτοβουλίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την αντιμετώπιση φαινομένων διαφθοράς

Στο πλαίσιο σχεδιασμού του επερχόμενου πακέτου μέτρων κατά της διαφθοράς από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η Ε.Α.Δ. εντός του 2023 θα δώσει το παρών σε συζητήσεις και ημερίδες (EU Experience Sharing), οι οποίες θα διοργανωθούν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, με σκοπό την ανταλλαγή εμπειριών και καλών πρακτικών μεταξύ των συμμετεχόντων κρατών-μελών και εκπροσώπων επιχειρήσεων και της Κοινωνίας των Πολιτών.

### Συμμετοχή σε ευρωπαϊκά και διεθνή δίκτυα

Το 2023, η Ε.Α.Δ. πρόκειται να συμμετάσχει ενεργά στις ομάδες εργασίας και τις δράσεις ευρωπαϊκών και διεθνών δικτύων και ενώσεων για την καταπολέμηση και την πρόληψη της διαφθοράς, και ειδικότερα:

- Στις δραστηριότητες του Δικτύου Αρχών για την Πρόληψη της Διαφθοράς (NCPA) του Συμβουλίου της Ευρώπης, αναλαμβάνοντας, από κοινού με τις Αρχές Καταπολέμησης της Διαφθοράς του Μαρόκου και του Εκουαδόρ, την Αντιπροεδρία του Δικτύου για το 2023 και προκρίνοντας ενέργειες υψηλής προστιθέμενης αξίας για τον διαμορισμό διεθνών καλών πρακτικών σχετικά με την πρόληψη και καταπολέμηση φαινομένων διαφθοράς.
- Στην 4<sup>η</sup> Σύνοδο της Εκτελεστικής Επιτροπής της Διεθνούς Ένωσης Αρχών Καταπολέμησης της Διαφθοράς (IAACA) η

οποία θα πραγματοποιηθεί τον Απρίλιο του 2023 στο Χονγκ Κονγκ, προκειμένου να συνεισφέρει στις εργασίες της Ένωσης, αλλά και να συμμετάσχει σε συναντήσεις με εκπροσώπους ομόλογων αρχών (σε διμερές επίπεδο) και να αποκομίσει εμπειρία σχετικά με τις διεθνείς πρωτοβουλίες για την προώθηση της δημόσιας ακεραιότητας και της ενίσχυσης της διαφάνειας στον δημόσιο βίο.

- Στις δραστηριότητες του Ευρωπαϊκού Δικτύου για τη Δημόσια Ακεραιότητα (European Network for Public Ethics) παρακολουθώντας τις συνεδριάσεις και τις σχετικές ευρωπαϊκές πρωτοβουλίες στην εν λόγω θεματική.
- Στις εργασίες του Ευρωπαϊκού Δικτύου Μητρώων Διαφάνειας (European Lobbying Registers Network - ELRN) με σκοπό την παρακολούθηση των εξελίξεων και την ανταλλαγή τεχνογνωσίας σε εξειδικευμένες πτυχές της εν λόγω θεματικής. Η απόφαση ένταξης της Ε.Α.Δ. στο Δίκτυο και η συμμετοχή της στη Συνεδρίαση της Ολομέλειας του Δικτύου αναμένεται να λάβει χώρα το πρώτο τρίμηνο του 2023.

### Συνεργασίες με τις ομόλογες Αρχές της Ρουμανίας και Γαλλίας

Εντός του 2023 προγραμματίζεται επίσκεψη εργασίας στελεχών της Ε.Α.Δ. στην Αρχή Ακεραιότητας της Ρουμανίας, με σκοπό την ανταλλαγή καλών πρακτικών σχετικά με: (i) θέματα δημόσιας ακεραιότητας και (ii) το πλαίσιο υποβολής δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης (και οικονομικών συμφερόντων) και τις ηλεκτρονικές εφαρμογές για την υποστήριξή του.

Επίσης, προγραμματίζεται διμερής ενημερωτική εκδήλωση στο πεδίο της ελεγκτικής δράσης με την ομόλογη Αρχή της Γαλλίας (AFA) σε συνέχεια Μνημονίου Συνεργασίας που έχει υπογραφεί μεταξύ των δύο Αρχών (Ενότητα 2.3.4).





ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

🏠 Λένορμαν 195 & Αμφιαράου | 10442 | Αθήνα

☎ 2132129700

✉ info@aead.gr

🌐 www.aead.gr

ISSN: 2732-8406 (online)  
2732-8392 (print)  
2945-1353 (USB)