



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Η Συμβολή του Ελεγκτικού Έργου της Ε.Α.Δ. στην Κοινωνία

Ελεγκτικό Έργο της Περιφερειακής Υπηρεσίας Σερρών

Θεοδώρα Ζδούμπα
Επιθεωρήτρια-Ελέγκτρια
Περιφερειακής Υπηρεσίας Σερρών



ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ



Λειτουργία Παιδικών Εξοχών - Κατασκηνώσεων



ΕΛΕΓΧΟΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ, ΠΑΡΕΧΟΜΕΝΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ COVID ΣΕ ΚΑΤΑΣΚΗΝΩΣΕΙΣ

Συστημικοί έλεγχοι παιδικών κατασκηνώσεων



Στόχος του ελέγχου

Οι παιδικές εξοχές/κατασκηνώσεις που οργανώνονται με ίδια μέσα, με πληρωμή ή χωρίς πληρωμή, από φυσικά ή Νομικά Πρόσωπα ή από Δημόσιες Υπηρεσίες ή Οργανισμούς ή Οργανώσεις, αποτελούν Φορείς Παιδικής Προστασίας αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Στόχος του ελέγχου αποτελεί **η διασφάλιση της νόμιμης λειτουργίας** των ανωτέρων δομών και της **διαμονής παιδιών ηλικίας 5-16 ετών σε συνθήκες ασφαλούς διαβίωσης** με αθλητικές, ψυχαγωγικές και εκπαιδευτικές δραστηριότητες, που συμβάλουν στην κοινωνικοποίησή τους μέσα σε ένα ευχάριστο και ασφαλές περιβάλλον.

Διαδικασία επιλογής αντικειμένων ελέγχου

1^ο κριτήριο

Η γεωγραφική θέση των κατασκηνώσεων

2^ο κριτήριο

Το μέγεθος της κατασκήνωσης ανάλογα με τον αριθμό των κατασκηνωτών

3^ο κριτήριο

Το είδος της κατασκήνωσης (ιδιωτική, δημοτική ή εκκλησιαστική)

4^ο κριτήριο

Οι φιλοξενούμενοι (εκτός από παιδιά ηλικίας 5-16 ετών και παιδιά με αναπηρίες, ηλικιωμένοι ή ενήλικοι με αναπηρίες)

5^ο κριτήριο

Η διάρκεια λειτουργίας της κατασκήνωσης και οι κατασκηνωτικές περίοδοι

6^ο κριτήριο

Η διενέργεια ελέγχου από άλλους αρμόδιους φορείς

7^ο κριτήριο

Υποβληθείσες καταγγελίες-αναφορές που είτε υποβλήθηκαν στην ΕΑΔ είτε έγιναν γνωστές μέσω των ενημερωτικών δικτύων

Ελεγκτική Διαδικασία

Σκοπός του ελέγχου

Η διαπίστωση της σύννομης λειτουργίας

Ερωτήματα ελέγχου

- Διαθέτουν τα απαιτούμενα από τις σχετικές διατάξεις διοικητικά έγγραφα;
- Είναι η λειτουργία τους σύμφωνη με τις σχετικές αδειοδοτήσεις;
- Υφίσταται επάρκεια και ποιότητα των εγκαταστάσεων;
- Τηρούνται τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και αντιμετώπισης της Covid-19;

Ελεγκτική Διαδικασία

Μεθοδολογία / Εργαλεία Ελέγχου

- Επιτόπιος έλεγχος
- Επισκόπηση εγγράφων
- Λήψη αντιγράφων
- Έκθεση ελέγχου

Κίνδυνοι για τους ελέγχους

- Μη τήρηση στοιχείων εκ μέρους του φορέα ή ανακριβή στοιχεία
- Καθυστέρηση στην αποστολή ζητηθέντων στοιχείων

Συστημικοί έλεγχοι παιδικών κατασκευών

Θεσμικό πλαίσιο ελέγχου

- Η τήρηση των προβλεπόμενων προδιαγραφών από την κ.υ.α. Αριθμ. Δ22/οικ.37641/1450/2016 (Β' 2712) αναφορικά με τον καθορισμό όρων και προϋποθέσεων λειτουργίας κατασκευών που οργανώνονται με ίδια μέσα, με πληρωμή ή χωρίς πληρωμή από φυσικά ή Νομικά Πρόσωπα ή από Δημόσιες Υπηρεσίες ή Οργανισμούς ή Οργανώσεις.
- Η τήρηση των εγκυκλίων και οδηγιών για τον περιορισμό της διασποράς του κορωνοϊού SARS-CoV-2/COVID-19 κατά το έτος 2022.

Πρόσθετο πλαίσιο ελέγχου

- Πυροσβεστικές διατάξεις σχετικές με την πυρασφάλεια
- Υγειονομικές διατάξεις σχετικές με τη λειτουργία των μαγειριών, κυλικείων κλπ.
- Προδιαγραφές για την κατασκευή και λειτουργία των παιδικών χαρών και του αθλητικού εξοπλισμού
- Διατάξεις για την αδειοδότηση δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών
- Διατάξεις περί υποχρεωτικής πρόσληψης ναυαγοσώστη σε οργανωμένες ή μη παραλίες και χορήγησης άδειας ναυαγοσώστη

Συστημικοί έλεγχοι παιδικών κατασκηνώσεων

Συστημικοί έλεγχοι κατασκηνώσεων 2022 & 2023

Κατά τα έτη 2022 & 2023 και στα πλαίσια των συστημικών ελέγχων των παιδικών εξοχών πραγματοποιήθηκαν 4 έλεγχοι, 3 έλεγχοι σε ιδιωτικές κατασκηνώσεις και 1 σε δημοτική, στους νομούς Σερρών, Καβάλας, Ροδόπης και Έβρου, καλύπτοντας κατ' ελάχιστο το σύνολο της χωρικής αρμοδιότητας της Π.Υ. Σερρών. Η δυναμικότητα των ελεγχόμενων φορέων ήταν από 120 έως 600 κατασκηνωτές/κατασκηνωτική περίοδο, με ορισμένους από αυτούς να υποδέχονται άτομα ΑΜΕΑ και ηλικιωμένους.

Γίνεται προσπάθεια οι έλεγχοι στις παιδικές κατασκηνώσεις να γίνονται κατά την έναρξη της κατασκηνωτικής περιόδου και να ολοκληρώνονται εντός 10 ημερών, προκειμένου να εντοπιστούν έγκαιρα οι όποιες ελλείψεις και να προβούν οι ελεγχόμενοι φορείς σε διορθωτικές ενέργειες πριν το τέλος της τρέχουσας κατασκηνωτικής περιόδου.

Επιτόπιος έλεγχος

Πραγματοποιήθηκε επιτόπιος έλεγχος στις κτιριακές και λοιπές εγκαταστάσεις του εκάστοτε ελεγχόμενου φορέα, παρουσία του Υπευθύνου, προκειμένου να αποτυπωθεί η πραγματική κατάσταση και να διαπιστωθεί η εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας

Συστημικοί έλεγχοι παιδικών κατασκηνώσεων

Επισκόπηση – Λήψη αντιγράφων

Σε κάθε έλεγχο αναζητήθηκαν από τον ελεγχόμενο κατασκηνωτικό φορέα κατ' ελάχιστο τα κάτωθι:

- Άδεια ίδρυσης
- Άδεια λειτουργίας
- Έγκριση περιβαλλοντικών όρων
- Πιστοποιητικό ενεργητικής πυροπροστασίας
- Πιστοποιητικό απολύμανσης και απεντόμωσης
- Άδεια λειτουργίας κυλικείου (εφόσον διαθέτει)
- Άδεια εγκατάστασης και λειτουργίας κολυμβητικής δεξαμενής (εφόσον διαθέτει)
- Πιστοποιητικά κατασκευών / οργάνων παιδικής χαράς / αθλητικού εξοπλισμού
- Πιστοποιητικό καταλληλότητας πόσιμου νερού (σε περιπτώσεις που δεν υδροδοτείται από Δημόσιο Δίκτυο)
- Φάκελο για όλα τα στελέχη και μέλη του προσωπικού με τα προσόντα, τα καθήκοντα που τους έχουν ανατεθεί και τις ιατρικές βεβαιώσεις
- Φάκελο με τους φιλοξενούμενους κατασκηνωτές κατά ηλικία, φύλο και κατά ομάδα
- Άδειες εγκατάστασης αθλημάτων (όπου έχουν αναπτυχθεί)
- Το αναλυτικό εβδομαδιαίο διαιτολόγιο των κατασκηνωτών κατά ημέρα, είδος και ποσότητα

Ευρύματα ελέγχων

Άδεια Ίδρυσης & Λειτουργίας

- Το σύνολο των ελεγχόμενων κατασκευών λειτουργεί με άδεια ίδρυσης και λειτουργίας, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα της κ.υ.α.

Περιβαλλοντική Αδειοδότηση

- Η πλειοψηφία διαθέτει περιβαλλοντική αδειοδότηση (Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων), η οποία όμως σε ορισμένες περιπτώσεις χρίζει τροποποίησης.
- Εξαίρεση αποτελεί μία ελεγχόμενη κατασκευή, η οποία δεν διαθέτει καθόλου Α.Ε.Π.Ο.

Ευρύματα ελέγχων

Εγκαταστάσεις/ Υποδομές

- Διαπιστώθηκε η πληρότητα και η συμμόρφωση των χώρων με τα προβλεπόμενα των προδιαγραφών.
- Εντοπίστηκε σε μία κατασκήνωση μερικό πρόβλημα προσβασιμότητας των κατασκηνωτών ΑΜΕΑ, τόσο στους χώρους διημέρευσης, όσο και στους χώρους υγιεινής, οι οποίοι δεν συμμορφώνονταν πλήρως με τις σχετικές προδιαγραφές.
- Σε μία κατασκήνωση εντοπίστηκαν παραλείψεις ως προς την καταλληλότητα της περιφραξης σε κολυμβητική δεξαμενή

Εξοπλισμός

- Παιδικών χαρών
 - Αθλητικών εγκαταστάσεων
- Σε ορισμένες κατασκηνώσεις, εντοπίστηκαν παραλείψεις ως προς την πιστοποίηση των επιφανειών πτώσης των εγκατεστημένων οργάνων παιδικών χαρών και του εγκατεστημένου εξοπλισμού αθλητικών δραστηριοτήτων basket, volley, handball, ποδόσφαιρο (μπασκέτες, τέρματα, φιλέ).

Ευρύματα ελέγχων

Προσωπικό

- Ιατρικό προσωπικό
Ελλείψεις στα απαραίτητα προσόντα του νοσηλευτή
Απουσία δηλωμένου ιατρού (1 περίπτωση)
Καθόλου ιατρό και φυσιοθεραπευτή (1 περίπτωση)
- Ναυαγοσώστης
Ελλείψεις στα απαραίτητα προσόντα

Υπεύθυνος Προστασίας Ανηλίκων

Το φυσικό πρόσωπο το οποίο αναλαμβάνει τη συγκέντρωση και καταγραφή των αναφορών περιστατικών κακοποίησης ανηλίκων, τη διαβίβασή τους στον αρμόδιο Εισαγγελέα ή στην πλησιέστερη αστυνομική αρχή και το οποίο προβλέπεται να υπάρχει σε κάθε φορέα παιδικής προστασίας όπως είναι και οι κατασκηνώσεις από τον Οκτώβριο του 2021.

Όλοι οι ελεγχόμενοι φορείς βρέθηκαν να συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις του νόμου.

Ευρύματα ελέγχων

Μέτρα Ασφαλείας
(πυρασφάλεια,
σχέδιο εκκένωσης)

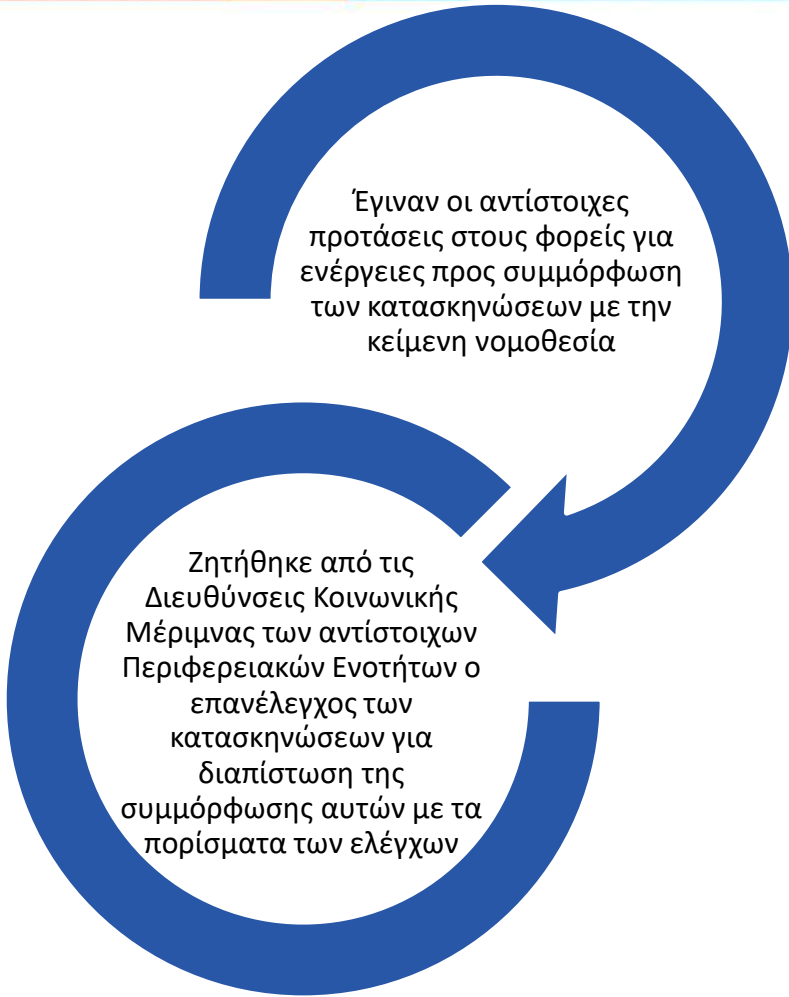
Οι υπεύθυνοι προέβησαν στις ενδεδειγμένες από την κείμενη νομοθεσία ενέργειες.

Εξαίρεση αποτελεί μία ελεγχόμενη κατασκήνωση, η οποία δεν διέθετε βεβαίωση ηλεκτρολόγου για την καλή λειτουργία και συντήρηση των ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων.

SARS-COV-2/
COVID-19
κατά το έτος 2022

Το σύνολο των κατασκηνώσεων βρέθηκε συμμορφωμένο με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας ως προς την τήρηση των μέτρων για τον περιορισμό διασποράς του SARS-COV-2/COVID-19 (ο έλεγχος πραγματοποιήθηκε μόνον κατά το έτος 2022)

Προτάσεις ελέγχων



Έγιναν οι αντίστοιχες προτάσεις στους φορείς για ενέργειες προς συμμόρφωση των κατασκηνώσεων με την κείμενη νομοθεσία

Ζητήθηκε από τις Διευθύνσεις Κοινωνικής Μέριμνας των αντίστοιχων Περιφερειακών Ενοτήτων ο επανέλεγχος των κατασκηνώσεων για διαπίστωση της συμμόρφωσης αυτών με τα πορίσματα των ελέγχων



Διερευνήσεις Καταγγελιών

Διερεύνηση Καταγγελίας



Από τον Κανονισμό Ελεγκτικής Λειτουργίας της Ε.Α.Δ. η διερεύνηση καταγγελίας είναι η κατ' αρχάς εξέταση της βασιμότητας και σπουδαιότητας της καταγγελίας, και πραγματοποιείται από τους Επιθεωρητές-Ελεγκτές του αρμόδιου, σχετικά με την καταγγελία, Τομέα ή βάση χωρικής αρμοδιότητας για τις Π.Υ.

Διερεύνηση Καταγγελίας

Ο Επιθεωρητής-Ελεγκτής εξετάζει το σύνολο των συλλεχθέντων στοιχείων και αξιολογεί την πληρότητα και το βάσιμο της καταγγελίας και, σύμφωνα με το αποτέλεσμα της αξιολόγησής του, προβαίνει εγγράφως, πλήρως τεκμηριωμένα, σε εισήγηση προς τον Προϊστάμενο του Υποτομέα / Τομέα, προκειμένου:

α. Να τεθεί η υπόθεση στο αρχείο

β. Να εκδοθεί εντολή ελέγχου, αν προκύπτουν στοιχεία ή ενδείξεις για παράλειψη οφειλόμενων ενεργειών ή μη νόμιμες ενέργειες της Διοίκησης, καθώς και για εκδήλωση φαινομένων απάτης και διαφθοράς

Διερεύνηση Καταγγελίας

Στην 1^η κατηγορία ανήκουν και οι περιπτώσεις κατά τις οποίες, όπως προκύπτει από την αλληλογραφία με τον ελεγχόμενο φορέα, τα καταγγελλόμενα είναι βάσιμα, ωστόσο κατά τη διάρκεια της διερεύνησης και λόγω της έναρξης της ελεγκτικής διαδικασίας, ο καταγγελλόμενος φορέας προβαίνει σε ενέργειες προς θεραπεία των ζητημάτων της εκάστοτε καταγγελίας. Σε αυτή την περίπτωση, και αναλόγως της σοβαρότητας και των ευρημάτων της διερεύνησης, η καταγγελία τίθεται στο αρχείο και η διερεύνηση ολοκληρώνεται με την αποστολή συστάσεων προς τον καταγγελλόμενο φορέα.

Με αυτό τον τρόπο η Ε.Α.Δ. λειτουργεί συμβουλευτικά στη δημόσια διοίκηση και ταυτόχρονα εγκαθιδρύει την πεποίθηση στους πολίτες ότι εισακούονται οι διαμαρτυρίες τους και επιλύονται άμεσα τα καταγγελλόμενα προβλήματα.

Περιπτώσεις Επίλυσης Καταγγελιών

1^η περίπτωση:

Επώνυμη καταγγελία του 2020 κατά Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης αναφορικά με κατασκευή αγωγού αποχέτευσης ακαθάρτων και φρεάτιο λυμάτων εντός ιδιόκτητου αγροτεμαχίου

Αποτέλεσμα της διερεύνησης ήταν να εξετάσει ο φορέας τη δυνατότητα ικανοποίησης του αιτήματος του ιδιοκτήτη-καταγγέλλοντα για τη μετατόπιση του αγωγού και του φρεατίου από το αγροτεμάχιο του, με σεβασμό στο αγαθό της ιδιοκτησίας αλλά ταυτοχρόνως με γνώμονα την προστασία της δημόσιας υγείας και την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης

2^η περίπτωση:

Ανώνυμη καταγγελία 2022 κατά Δήμου αναφορικά με την ύπαρξη ποντικών και φιδιών στον περιβάλλοντα χώρο δημοτικού γυμναστηρίου, με άμεσο κίνδυνο για τη δημόσια υγεία

Ο Δήμος συμμορφώθηκε με τον επιμελή καθαρισμό του χώρου και προτάθηκε να προβαίνει σε τακτικό καθαρισμό όλων δημοτικών οικοπέδων της χωρικής του αρμοδιότητας για λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας.

Περιπτώσεις Επίλυσης Καταγγελιών

3^η περίπτωση:

Ανώνυμη καταγγελία 2022 κατά Δήμου αναφορικά με πλημμελή αποκατάσταση του οδοστρώματος με άσφαλτο κατά την εκτέλεση έργου ύδρευσης, με αποτέλεσμα τον τραυματισμό αρκετών ηλικιωμένων πολιτών

Πρόκειται για εργασίες που εκτελούνται σε εν ενεργεία σύμβαση έργου. Ωστόσο, προτάθηκε η τεχνική υπηρεσία του δήμου να λαμβάνει όλα τα απαραίτητα μέτρα ασφαλείας κατά την εκτέλεση των εργασιών και να προβαίνει στην πλήρη αποκατάσταση των τομών το ταχύτερο δυνατόν. Επίσης, το Διοικητικό Συμβούλιο της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης-Αποχέτευσης, ως Προϊσταμένη Αρχή του έργου, να μεριμνά για τον έλεγχο τήρησης των όρων της σύμβασης.

4^η περίπτωση:

Ανώνυμη καταγγελία 2023 κατά Δήμου, αναφορικά με επικίνδυνους ιστούς φωτισμού στην κεντρική πλατεία Τοπικής Κοινότητας

Κατά τη διάρκεια παρέμβασης της Ε.Α.Δ. το πρόβλημα αντιμετωπίστηκε, ωστόσο λόγω του ότι η καταγγελία έθετε ζητήματα ασφαλούς χρήσης κοινόχρηστων χώρων, συστάθηκε επιπλέον στον ελεγχόμενο φορέα οι υπηρεσίες του Δήμου να προβαίνουν σε περιοδικό έλεγχο και συντήρηση όλων των υποδομών των κοινόχρηστων χώρων, με έμφαση σε αυτούς που παρουσιάζουν επισκεψιμότητα από παιδιά και ηλικιωμένους, ενώ η Διοίκηση του Δήμου να προβαίνει κατά προτεραιότητα σε ενέργειες ως προς την διεκπεραίωση αιτημάτων δημοτών προς άρση της επικινδυνότητας σε χώρους της χωρικής του αρμοδιότητα

Ευχαριστώ πολύ για την προσοχή σας!