



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Η Συμβολή του ελεγκτικού έργου της Ε.Α.Δ. στην Κοινωνία 14ο Webinar – Π.Υ. Τρίπολης

Μπουρολιάς Ευάγγελος
Επιθεωρητής – Ελεγκτής Ε.Α.Δ. (CFE)
Msc Public Management
Msc Criminology



ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

Αριθμ. 27941/27.08.2021 Προκήρυξη για τη Στελέχωση μέσω αποσπάσεων της Μονάδας Επιθεωρήσεων και Ελέγχων της Ε.Α.Δ.



Α' Μέρος: Συστημικοί Έλεγχοι



- Τι εννοούμε συστημικό έλεγχο;
- Συστημικός: που αναφέρεται και χαρακτηρίζει ένα ολόκληρο σύστημα ή δίκτυο συστημάτων που συνδέονται και αλληλεξαρτώνται
- Εν προκειμένω: Παιδικές Εξοχές (Κατασκηνώσεις)

Β' Μέρος: Μελέτη Περίπτωσης



- Επιστολή Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών
- Εντολή Ελέγχου Διοικήτριας

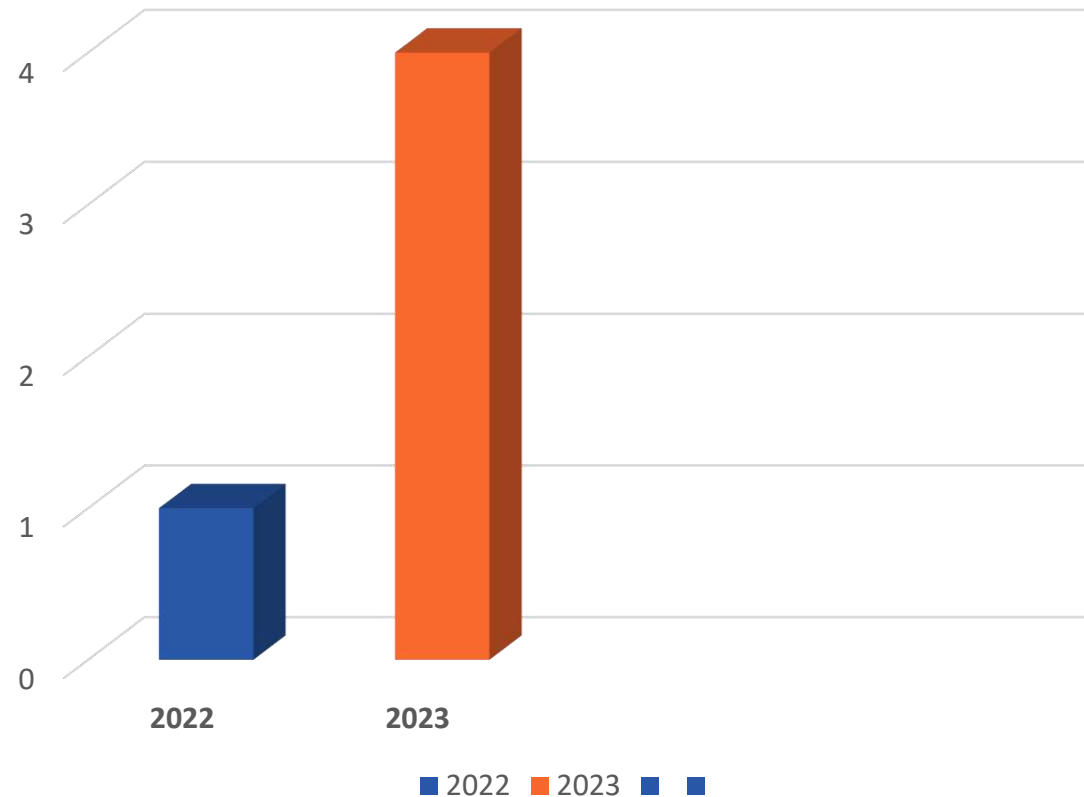
Α' Μέρος - Συστημικοί Έλεγχοι Παιδικές Κατασκηνώσεις



Παιδικές Κατασκηνώσεις

- Ανάλυση Διακινδύνευσης (Risk Analysis)
 - α) Αδειοδοτημένες Παιδικές Κατασκηνώσεις
 - β) Διαπίστωση Ευρημάτων στο παρελθόν
- Μελέτη Νομοθετικού Πλαισίου
- Εκπαιδευτικό Σεμινάριο Ε.Α.Δ. (τηλεδιάσκεψη) (Υποτομέας Φορέων Πρόνοιας)
- Αποστολή νομοθετικού πλαισίου - εργαλείων (ερωτηματολόγιο, υπόδειγμα έκθεσης)
- Επιτόπιος Έλεγχος (κλιμάκια 2 Επιθεωρητών)
- 2022: Ένας (1) Έλεγχος
- 2023: Τέσσερις (4) Έλεγχοι

Κατασκηνώσεις που Ελέγχθηκαν



Παιδικές Κατασκηνώσεις

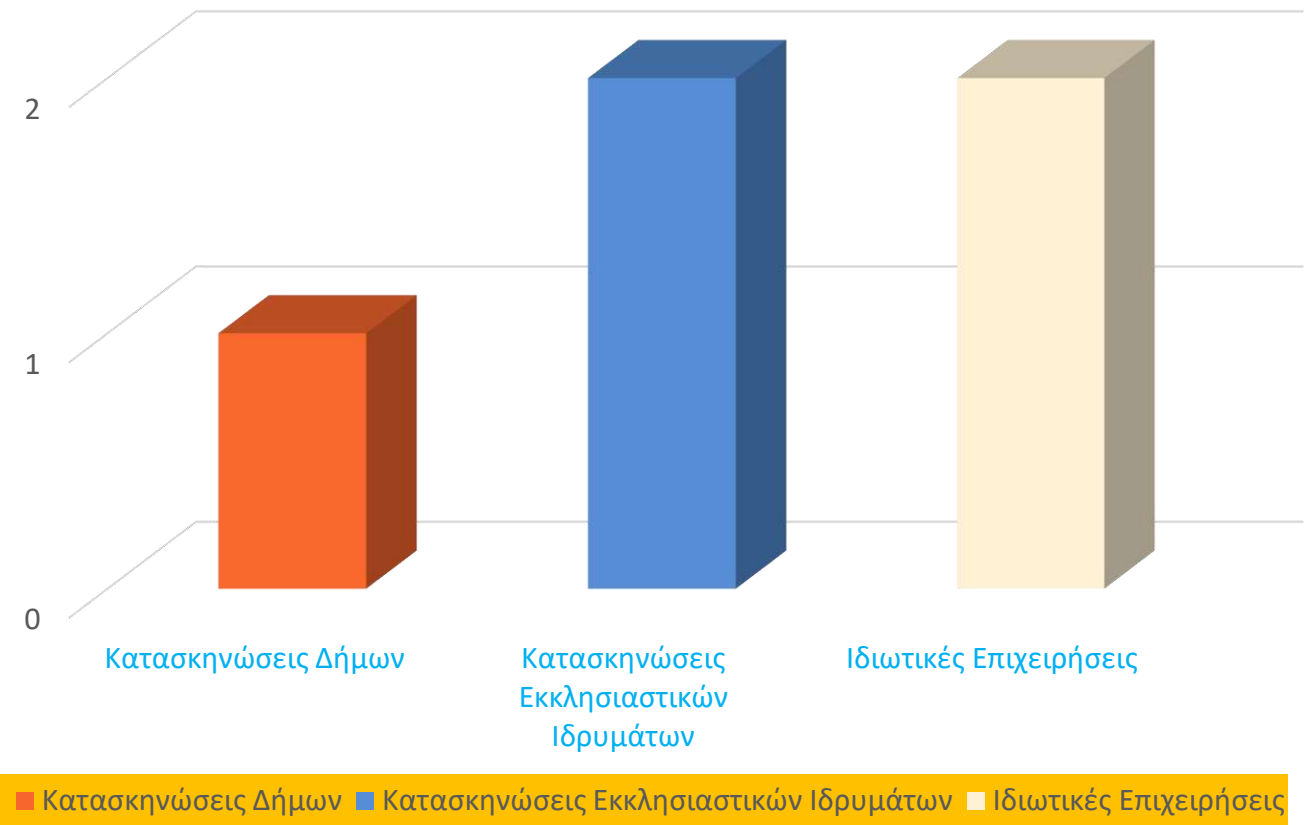
Τρεις Κατηγορίες:

α) Κατασκηνώσεις Δήμων (1)

β) Κατασκηνώσεις Εκκλησιαστικών
Ιδρυμάτων (2)

γ) Ιδιωτικές Επιχειρήσεις (2)

Κατηγοριοποίηση Κατασκηνώσεων που Ελέγχθησαν



Παιδικές Κατασκηνώσεις - Τι Ελέγχθηκε;

- Οργάνωση και Λειτουργία (Άδειες Ίδρυσης, Άδειες Λειτουργίας, Άδειες Οικοδομής, Περιβαλλοντικοί Όροι)
- Αριθμός Κατασκηνωτών (συμφωνία με άδεια λειτουργίας)
- Στελέχωση (Αρχηγός, Ομαδάρχες, Ιατρός, Νοσηλευτές, Μάγειρας, Προσωπικό Καθαριότητας, Φύλακες, Βοηθητικό Προσωπικό)
- Διατροφή (Εβδομαδιαίο Διαιτολόγιο)
- Ιατρική Φροντίδα (Προσωπικό, εγκαταστάσεις)
- Ψυχαγωγία (Πρόγραμμα δραστηριοτήτων)
- Περιβάλλον χώρος – Εγκαταστάσεις
- Ηλεκτροδότηση – Ύδρευση – Αποχέτευση
- Μαγειρεία – Αποθήκες – Τραπεζαρίες
- Ιατρείο – Αναρρωτήριο (στελέχωση – πτυχία, άδειες άσκησης επαγγέλματος εξοπλισμός, φάρμακα)
- Απολύμανση – Απεντόμωση – Μυοκτονία
- Πυρασφάλεια
- Προστασία Ανηλίκων (ν. 4837/2021)



Παιδικές Κατασκηνώσεις - Τι Ελέγχθηκε;

Υπεύθυνος Προστασίας Ανηλίκων

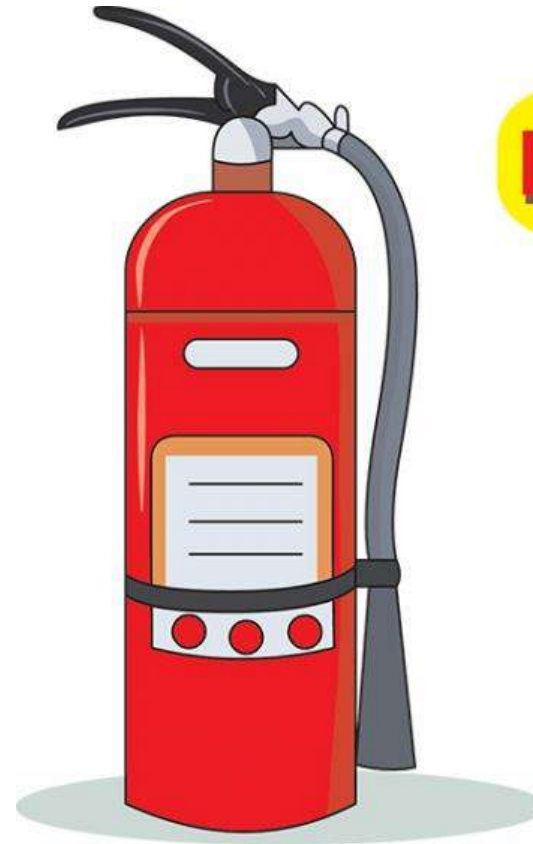
- ν. 4837/2021 (Α'178): Πρόληψη και Αντιμετώπιση περιστατικών κακοποίησης και παραμέλησης ανηλίκων
- Άρθρο 5: Ορισμός Υπευθύνου Προστασίας Ανηλίκων (Κοινωνικός Λειτουργός ή Ψυχολόγος)
- Αν δεν υπηρετεί στη μονάδα τέτοια ειδικότητα ορίζεται μέλος του προσωπικού σχετικής ειδικότητας (σε ελεγχόμενη Μονάδα: Δικηγόρος με Εκπαιδευτικό Σεμινάριο Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων)
- Πριν την ανάληψη καθηκόντων: Ποινικό μητρώο και Υ.Δ ότι δεν έχει καταδικασθεί (γενετήσια ελευθερία, ενδοοικογενειακή βία, εμπορία ανθρώπων κλπ)
- Έλλειψη Ορισμού Υπευθύνου συνιστά Κώλυμα Χορήγησης άδειας Ίδρυσης και Λειτουργίας Φορέων
- Ανάρτηση σε εμφανές σημείο στοιχείων Υπευθύνου και καναλιών επικοινωνίας
- Τήρηση Βιβλίου Καταγραφής συμβάντων



Παιδικές Κατασκηνώσεις - Τι Ελέγχθηκε;

Πυρασφάλεια

- Πιστοποιητικό Ενεργητικής Πυροπροστασίας
- Πυροσβεστήρες (Έλεγχος συντήρησης – αναγόμωσης)
- Πυροσβεστικές Φωλιές (λειτουργικότητα)
- Σχέδιο Εκκένωσης Κατασκήνωσης (σύνταξη και ανάρτηση σε εμφανές σημείο)
- Μεγαφωνικό κέντρο (οδηγίες εκκένωσης)
- Αλεξικέραυνο (σύμφωνα με υποδείξεις πυροσβεστικής)
- Αποψίλωση χώρου
- Αντιπυρική Ζώνη



FIRE SAFETY



classroomclipart.com
http://classroomclipart.com

Παιδικές Κατασκηνώσεις - Ευρήματα

- Σε πολύ μεγάλο βαθμό τήρηση των προϋποθέσεων του σχετικού νομοθετικού πλαισίου από όλες τις ελεγχόμενες μονάδες
- Δεν διαπιστώθηκαν Παραβάσεις
- Διαπιστώθηκαν ορισμένες ελλείψεις τυπικού περιεχομένου
- Διορθώθηκαν κατόπιν συστάσεων της Υπηρεσίας (είτε προς τους Φορείς είτε προς τις Υπηρεσίες της Περιφέρειας) ύστερα από σχετική αλληλογραφία που ακολούθησε των επιτόπιων ελέγχων



Παιδικές Κατασκηνώσεις - Ευρήματα

- Διασφαλίστηκε εν τοις πράγμασι η εφαρμογή της εκτενούς νομοθεσίας για τις κατασκηνώσεις σε έναν ευαίσθητο για την κοινωνία τομέα (εμπλέκονται παιδιά)
- Εδραιώθηκε σχέση εμπιστοσύνης (με ελεγχόμενες μονάδες και Υπηρεσίες Περιφέρειας)
- Οι σχετικές Εκθέσεις Ελέγχου κοινοποιήθηκαν στο νεοσυσταθέν Υπουργείο Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας



Β' Μέρος Μελέτη Περίπτωσης

- Σε Δήμο της περιοχής αρμοδιότητάς μας
- Αναβίωση Εθίμου
- Συμμετοχή ζώων
- Δημοσιεύματα στο διαδίκτυο (ενδεχόμενη κακοποίηση ζώων)



Μελέτη Περίπτωσης



Ιδιαιτερότητες:

- Αντιδράσεις από παρισταμένους
- Δημοσιεύματα στο διαδίκτυο
- Κοινωνία ευαισθητοποιημένη
- Επιστολή Υπουργού για διερεύνηση

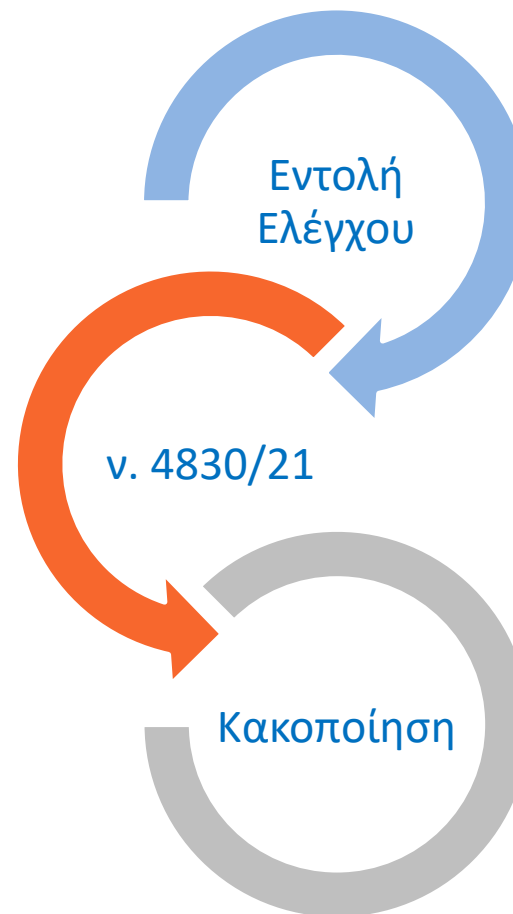


Μελέτη Περίπτωσης

Εντολή Ελέγχου για:

A) Τήρηση Προϋποθέσεων ν. 4830/2021

B) Ενδεχόμενη Κακοποίηση Ζώων



Προϋποθέσεις ν. 4830/2021

Άρθρο 23.παρ.2

- Απαγορεύεται η συμμετοχή, με οποιονδήποτε τρόπο και για οποιονδήποτε σκοπό, κάθε ζώου σε κάθε είδους παραστάσεις, μη εξαιρουμένων των εκπαιδευτικών παραστάσεων.
- Εκδηλώσεις με συμμετοχή ζώων στο πλαίσιο τήρησης λαϊκών ή τοπικών παραδόσεων επιτρέπονται αποκλειστικά, εάν διασφαλίζεται η ευζωία των ζώων και με υποχρεωτική παρουσία κτηνιάτρου καθ' όλη τη διάρκεια της εκδήλωσης.
- Απαγορεύεται αυστηρά η κακοποίηση και η σφαγή ζώων στο πλαίσιο αυτό.



Προϋποθέσεις ν. 4830/2021

Άρθρο 23.παρ.2

- Εκδήλωση με συμμετοχή ζώου ή ζώων αδειοδοτείται με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου, όπου θα τελεστεί η εκδήλωση.
- Ο επιβλέπων κτηνίατρος συντάσσει έκθεση προ της εκδήλωσης, η οποία κατατίθεται στο δημοτικό συμβούλιο πριν την έγκριση της εκδήλωσης και η οποία αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της απόφασης του δημοτικού συμβουλίου.
- Ο επιβλέπων κτηνίατρος συντάσσει νέα έκθεση μετά το πέρας της εκδήλωσης, στην οποία επιβεβαιώνει ότι δεν παραβιάστηκε η ευζωία του ζώου ή των ζώων που συμμετείχαν στην εκδήλωση.



City Hall



Προϋποθέσεις ν. 4830/2021

Άρθρο 34 – Ποινικές Κυρώσεις

- παρ. 3: Οι παραβάτες του άρθρου 23, πλην της παρ. 5 (συμμετοχή ζώων σε οποιοδήποτε είδος μάχης), τιμωρούνται με **φυλάκιση μέχρι δύο (2) έτη** και με **χρηματική ποινή μέχρι τριακόσιες εξήντα (360) ημερήσιες μονάδες**, το ύψος εκάστης των οποίων ορίζεται από δέκα (10) έως πενήντα (50) ευρώ.
- Παρ. 5: ποινή κάθειρξης μέχρι δέκα (10) έτη και χρηματική ποινή μέχρι πεντακόσιες ημερήσιες μονάδες, το ύψος εκάστης των οποίων ορίζεται από πενήντα (50) έως εκατό (100) ευρώ.



Προϋποθέσεις ν. 4830/2021

Άρθρο 35 – Διοικητικές Κυρώσεις

- παρ. 1 εδ. 40: Χρησιμοποίηση ζώου σε υπαίθρια δημόσια έκθεση με σκοπό την αποκόμιση οικονομικού οφέλους ή στο πλαίσιο τήρησης λαϊκών ή τοπικών παραδόσεων χωρίς τήρηση των προβλεπόμενων προϋποθέσεων ή ως έπαθλο σε κληρώσεις, λοταρίες και διαγωνισμούς.
- Πρόστιμο: δέκα χιλιάδες (10.000) ευρώ για κάθε χρησιμοποιούμενο ζώο.
- Εν προκειμένω 50.000,00 € !!!



Ενέργειες Υπηρεσίας

Α) Τήρηση Προϋποθέσεων ν. 4830/2021

1. Έγγραφο Προς Δήμο (άρθρο 23 παρ. 6 ν.4830/2021: Αρμόδια Αρχή για την εφαρμογή των παρ. 1, 2 ,3 και 4 του άρθρου 23 είναι ο ΟΤΑ που εκδίδει την άδεια λειτουργίας της επιχείρησης ή πραγματοποίησης της εκδήλωσης)
2. Έγγραφο προς Κοινοφελή Επιχείρηση (από έλεγχο στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ φαινόμενη ως υπεύθυνη πραγματοποίησης της εκδήλωσης)



Ενέργειες Υπηρεσίας

B) Ενδεχόμενη Κακοποίηση Ζώων

3. Έγγραφο προς Τμήμα Κτηνιατρικής Περιφέρειας (Από Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας: «Το Τμήμα Κτηνιατρικής είναι αρμόδιο ιδίως για τη διενέργεια των ελέγχων σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία για την προστασία του ζωικού κεφαλαίου στην περιφερειακή ενότητα, την εξασφάλιση της υγείας των ζώων και τη λήψη μέτρων για την προστασία της δημόσιας υγείας σε επίπεδο περιφερειακής ενότητας»)



B) Ενδεχόμενη Κακοποίηση Ζώων

- Τμήμα Κτηνιατρικής αρμόδιας Περιφερειακής Ενότητας
- Σε συνεργασία με τοπικό Αστυνομικό Τμήμα
- Διενήργησαν άμεσα επιτόπιο έλεγχο
- Συμμετείχαν δύο (2) κτηνίατροι
- Δεν διαπίστωσαν κακοποίηση ζώων



Α) Τήρηση Προϋποθέσεων ν.4830/2021

Διαδικασία Επιβολής Διοικητικών Κυρώσεων

- Α) Αρμόδια Αρχή (παρ. 6 άρθρου 3 μεταξύ άλλων και Ε.Α.Δ.) βεβαιώνει παράβαση
- Β) Παραβάτης εντός πέντε (5) ημερών υποβάλλει αντιρρήσεις
- Γ) Αν δεν υποβάλλει ή δεν κριθούν ικανοποιητικές, Προϊστάμενος Οικονομικής Υπηρεσίας του Δήμου στα όρια του οποίου τελέστηκε η παράβαση επιβάλλει πρόστιμο
- Δ) Ταμειακή Υπηρεσία του Δήμου βεβαιώνει Πρόστιμο και
- Ε) Εισπράττεται κατά τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων.



Α) Τήρηση Προϋποθέσεων ν.4830/2021

Διαδικασία Επιβολής Διοικητικών Κυρώσεων

Όμως:

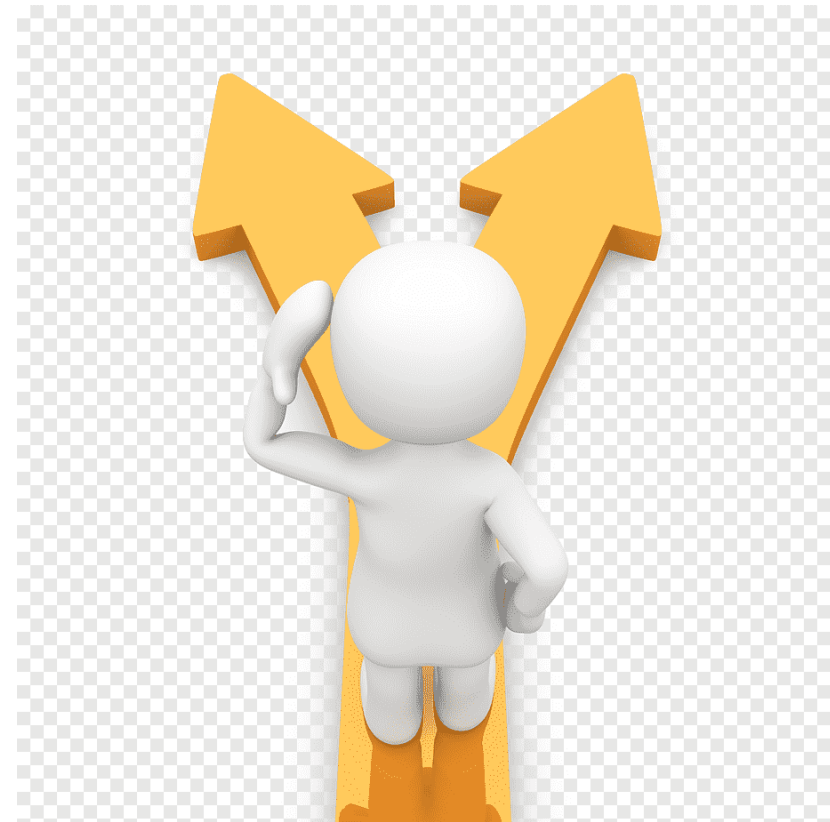
- Α) Τι γίνεται εάν παραβάτης και Αρχή επιβολής προστίμου ταυτίζονται (Δήμος επιβάλλει πρόστιμο στον εαυτό του;)
- Β) Άρθρο 45 παρ. 17: ν. 4830/2021: «Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών καθορίζονται τα ειδικότερα θέματα που αφορούν στον τρόπο και τη διαδικασία είσπραξης, διάθεσης και αναπροσαρμογής των παρ. 1 και 2 του άρθρου 35 και κάθε άλλο σχετικό θέμα»



Α) Τήρηση Προϋποθέσεων ν.4830/2021

Διαδικασία Επιβολής Διοικητικών Κυρώσεων

- Έγγραφο Υπηρεσίας προς Ειδική Γραμματεία για την Προστασία Ζώων Συντροφιάς;
- Α) Έχει εκδοθεί η παραπάνω Υ.Α. ;
- Β) Έχει προβλεφθεί η παραπάνω ιδιαιτερότητα;
- Μέσω τηλεφωνικής επικοινωνίας είδαν θετικά το γεγονός της υποβολής ερωτήματος.
- Υ.Α. σε καθεστώς επεξεργασίας – ζύμωση με εμπλεκόμενους – συμπερίληψη πρακτικών δυσχερειών - καλύτερο τελικό αποτέλεσμα.



Συμβολή Ε.Α.Δ.

- Άμεσα Αντανακλαστικά
- Κακοποίηση Ζώων θέμα στο οποίο η κοινωνία είναι ιδιαίτερα ευαισθητοποιημένη
- Εντολή ελέγχου άμεσα και υποβολή έκθεσης εντός 45 ημερών
- Νομοθετικό πλαίσιο πρόσφατο και αυστηρό
- Διασφαλίστηκε εν τοις πράγμασι η τήρηση του πρόσφατου νομοθετικού πλαισίου για την προστασία των ζώων
- Συνεργασία με νεοσυσταθείσα Ειδική Γραμματεία για την Προστασία των Ζώων Συντροφιάς του Υπουργείου Εσωτερικών



Συμβολή Ε.Α.Δ.

- Αρωγή στην προσπάθεια σύνταξης σχετικής υ.α. (αντιμετώπιση πρακτικών ζητημάτων)
- Εκδήλωση διεξάγεται χρόνια. Πλέον (αν επαναληφθεί) υπό πλαίσιο που θα εξασφαλίζει πιστή τήρηση της κείμενης νομοθεσίας που δε θα αφήνει περιθώριο αμφισβήτησης της ευζωίας των ζώων που θα συμμετάσχουν
- «Μπούσουλας» για λοιπούς Δήμους και Φορείς που θα σχεδιάσουν παρόμοιες εκδηλώσεις



