



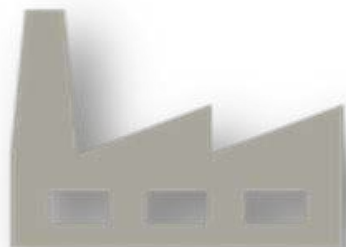
ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Η συμβολή του ελεγκτικού έργου της Ε.Α.Δ. στην κοινωνία

15^ο Webinar

Περιφερειακή Υπηρεσία Πάτρας

Περίπτωση Ελέγχου Ι



Έναυσμα:

Καταγγελία για:

1. Εγκατάσταση εξοπλισμού υπό πίεση σε μονάδα επεξεργασίας αποβλήτων, δίχως έγκυρα Πιστοποιητικά σήμανσης CE
2. Έκδοση άδειας λειτουργίας:
α) για μη εγκατεστημένο εξοπλισμό &
β) χωρίς συμμόρφωση με τις απαιτήσεις των περιβαλλοντικών όρων
3. Τροποποίηση Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ), δίχως αυτό να δημοσιευθεί ή να τεθεί υπό συζήτηση στο Π. Συμβούλιο

Αντικείμενο:

Η νομιμότητα έκδοσης άδειας λειτουργίας μονάδας επεξεργασίας αποβλήτων, καθώς και τροποποιήσεων όρων της αρχικής ΑΕΠΟ

Ελεγχόμενοι φορείς:

(i) Δ/νση Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού Περιφέρειας, ως αδειοδοτούσα αρχή για την έγκριση λειτουργίας της δραστηριότητας [κ.υ.α. ΥΠΕΝ/ΔΙΠΑ/11936/836/08.02.2019 (Β' 436)]

(ii) Δ/νση Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ως αρμόδια για την περιβαλλοντική αδειοδότηση της δραστηριότητας [ν. 4014/11 (Α' 209)]



Προετοιμασία:

Κατανόηση ελεγχόμενου περιβάλλοντος/ Νομοθετικό πλαίσιο ελεγχόμενης διαδικασίας/ Εντοπισμός εμπλεκόμενων φορέων:

(i) Η αρμόδια για την εποπτεία της αγοράς Δ/νση του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων [υ.α. 74124/2016 (Β' 2278)].

(ii) Εταιρεία Πιστοποίησης/ έκδοσης πιστοποιητικού παραλαβής για την πρώτη θέση σε λειτουργία ατμολέβητα [υ.α. 10735/651/2012 (Β' 2656)].

(iii) Η εποπτεύουσα τη δραστηριότητα της ανωτέρω εταιρείας αρμόδια Δ/νση του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

Αναζήτηση στοιχείων

Επικοινωνία με ελεγχόμενες υπηρεσίες

Συνεργασία με εμπλεκόμενους φορείς

- 1. Εσφαλμένη χορήγηση** (από Εταιρεία πιστοποίησης) **πιστοποιητικού παραλαβής** εγκατεστημένου εξοπλισμού, το οποίο πιστοποιητικό εντέλει ανακλήθηκε.
- 2. Εσφαλμένα αρχικά πορίσματα ελέγχου** εξοπλισμού του αρμόδιου, για την εποπτεία της αγοράς, φορέα, ο οποίος, αν και με καθυστέρηση, προέβη σε ενέργειες αρμοδιότητάς του.
- 3. Η επιβεβαίωση της χρήσης εξοπλισμού υπό πίεση δίχως έγκυρα Πιστοποιητικά σήμανσης CE**, ο οποίος τελικά αποσύρθηκε οικειοθελώς.
- 4. Ο διενεργών τον έλεγχο για την έκδοση άδεια λειτουργίας:**
 - (i) Περιορίστηκε** μόνο στη διαπίστωση τήρησης των προϋποθέσεων εγκατάστασης της δραστηριότητας στη συγκεκριμένη περιοχή. Ωστόσο, **δεν προέβη –ως όφειλε–** βάσει της υπ' αρ. ΥΠΕΝ/ΔΙΠΑ/11936/836/ 08.02.2019 κ.υ.α., σε διαπιστώσεις ως προς τη συμμόρφωση ή μη, με τις απαιτήσεις των περιβαλλοντικών όρων, καθώς και ως προς κάθε άλλο θέμα αναφορικά με την ασφαλή λειτουργία της εγκατάστασης.
 - (ii) Παρότι** διαπίστωσε ότι δεν είχε εγκατασταθεί το δεύτερο σύστημα αποστείρωσης, εισηγήθηκε θετικά για την έγκριση λειτουργίας της εγκατάστασης.
 - (iii) Δεν διαπίστωσε** τη μη συμμόρφωση με την απαίτηση συγκεκριμένου περιβαλλοντικού όρου της αρχικής Α.Ε.Π.Ο.



5. Η Δ.Π.Χ.Σ. της Περιφέρειας, παρότι έλαβε γνώση της εξεταζόμενης καταγγελίας, ως αδειοδοτούσα/εποπτεύουσα αρχή, **δεν έκανε χρήση της δυνατότητας διενέργειας ελέγχου/εποπτείας** (βάσει της υπ' αρ. ΥΠΕΝ/ΔΙΠΑ/11936/836/08.02.2019 κ.υ.α. & του ν.4512/2018) αναφορικά με την τήρηση συγκεκριμένων περιβαλλοντικών όρων της Α.Ε.Π.Ο.

6. Η Δ.Π.Χ.Σ. της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, αναφορικά με την έκδοση της 2ης Τροποποίησης Α.Ε.Π.Ο., αποφάνθηκε ότι δεν επέρχεται ουσιαστική μεταβολή των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη λειτουργία της δραστηριότητας [ν. 4014/11 (Α' 209)].

7. Μέχρι το χρόνο του ελέγχου δεν υφίσταται εκ νόμου καθορισμός γενικών ή ειδικότερων κριτηρίων, βάσει των οποίων δύναται να κριθεί ο ουσιώδης ή μη χαρακτήρας μιας μεταβολής περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη λειτουργία της δραστηριότητας και η συνακόλουθη απαίτηση (ή μη) για νέα ΜΠΕ.

8. Το συγκεκριμένο τμήμα της υπό διερεύνηση υπόθεσης έχει τεθεί υπό την κρίση των αρμοδίων Διοικητικών Δικαστηρίων (ΣτΕ).



Προτάσεις/Συστάσεις:

Υλοποίηση:

- 1. Οι ελεγκτές της Εταιρείας Πιστοποίησης**, κατά τη διαδικασία έκδοσης πιστοποιητικών παραλαβής ατμολεβήτων να επιδεικνύουν ιδιαίτερη προσοχή και να εφαρμόζουν απαρέγκλιτα τα οριζόμενα στο άρθ. 5, της υ.α. 10735/651/21.09.2012 (Β' 2656), όπως αυτά κάθε φορά ισχύουν.
- 2. Η αρμόδια (για την εποπτεία της Εταιρείας Πιστοποίησης) Δ/νση της Γ.Γ.Β.** να εξετάσει τυχόν ενέργειες αρμοδιότητάς της, καθώς και τη δυνατότητα διενέργειας δειγματοληπτικών ελέγχων σε εκδοθέντα, από την ως άνω Εταιρεία, πιστοποιητικά παραλαβής εξοπλισμού.
- 3. Η αρμόδια (για την εποπτεία της αγοράς) Δ/νση της Γ.Γ.Β.**, στο πλαίσιο του σκοπού της και των αρμοδιοτήτων της, σε αντίστοιχες περιπτώσεις καταγγελιών, να ενεργεί **άμεσα** με προτεραιότητα την **ασφάλεια** και ακολούθως: **α)** την **προώθηση του αισθήματος δικαίου** επί της διαδικασίας συμμόρφωσης και **β)** τη **διασφάλιση συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού** μεταξύ των οικονομικών φορέων, ως απαίτηση ειδικού δημοσίου συμφέροντος, σχετικού με την ορθή λειτουργία της αγοράς.

Απεστάλη από την αρμόδια Δ/νση της Γ.Γ.Β. σχετικό έγγραφο σε όλους τους αναγνωρισμένους από τη Γ.Γ.Β. οργανισμούς (φορείς) αξιολόγησης για το πεδίο των ατμολεβήτων.

Προτάσεις/Συστάσεις:

Υλοποίηση:

4. Η Δ.Π.Χ.Σ. της Περιφέρειας, ως αδειοδοτούσα/εποπτεύουσα αρχή, να μεριμνήσει για την κατά προτεραιότητα εξέταση/έλεγχο τήρησης των όρων της Α.Ε.Π.Ο. (όπως ισχύει) ενεργώντας κατ' αρμοδιότητα.

Διενεργήθηκε έλεγχος ως προς την τήρηση όλων των εγκεκριμένων περιβαλλοντικών όρων.

5. Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας να εξετάσει τη δυνατότητα:

I. Έκδοσης της προβλεπόμενης από την παρ.1, άρθρ.4, ν. 4685/2020, Υπουργικής Απόφασης για τον καθορισμό των κριτηρίων, βάσει των οποίων δύναται να κριθεί ο ουσιώδης ή μη χαρακτήρας μιας μεταβολής περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη λειτουργία έργου ή δραστηριότητας.

II. Καθορισμού του περιεχομένου της έγκρισης λειτουργίας, κατ' εξουσιοδότηση του άρθ. 81, ν.4442/2016.

Έχει συνταχθεί σχέδιο Απόφασης για τον καθορισμό των κριτηρίων.

Αναζήτηση Ευθυνών

Αναζήτηση Πειθαρχικών Ευθυνών, με βάση τα οριζόμενα στην παρ. 5, άρθ. 100, ν. 4622/2019

Γνωστοποίηση Έκθεσης Ελέγχου

1. Υπουργείο Περιβάλλοντος & Ενέργειας
2. Υπουργείο Ανάπτυξης & Επενδύσεων
3. Αποκεντρωμένη Διοίκηση
4. Περιφέρεια
5. Εταιρεία Πιστοποίησης
6. Η έκθεση ελέγχου διαβιβάστηκε στις δικαστικές αρχές μετά από σχετικό αίτημά τους (στο πλαίσιο διενέργειας προκαταρκτικής εξέτασης, κατόπιν εισαγγελικής παραγγελίας)

Περίπτωση Ελέγχου II

Έναυσμα:

Αντικείμενο:

Ελεγχόμενος Φορέας:

Καταγγελία για:

- Μη ενημέρωση από το Δήμο του πορίσματος αυτοψίας σε κτίριο, το οποίο επλήγη, στις 18.09.2020, από τον Μεσογειακό Κυκλώνα «Ιανό».
- Μη συμπερίληψη της συγκεκριμένης περιοχής στις πληγείσες από τη φυσική καταστροφή, με συνέπεια τη μη ένταξη του εν λόγω κτιρίου στα προγράμματα αποκατάστασης ζημιών του Υπουργείου Υποδομών.

Η τυχόν παράλειψη οφειλόμενων ενεργειών αναφορικά με αίτημα αυτοψίας σε ιδιοκτησία –πληγείσα από φυσικές καταστροφές– για τη χορήγηση στεγαστικής συνδρομής.



- Δήμος

Εμπλεκόμενοι:

- Περιφέρεια
- Δ.Α.Ε.Φ.Κ.-Κ.Ε.
- Δ.Α.Ε.Φ.Κ.-Δ.Ε.



Ως προς τις ενέργειες του Δήμου:



- Απέστειλε τη συγκεκριμένη αίτηση στη Δ.Α.Ε.Φ.Κ.-Δ.Ε., παρότι αφορούσε κτίριο (κατοικία) ευρισκόμενο εκτός των οριοθετημένων πληγείσων περιοχών, **παρερμηνεύοντας** τα οριζόμενα στην υπ' αριθμ. Δ.Α.Ε.Φ.Κ.-Κ.Ε./οικ.10423/Α380/07.10.2020 κ.υ.α. (Β' 4434).
- **Δεν διενήργησε αυτοψία/ καταγραφή των ζημιών** στο συγκεκριμένο κτίριο, προκειμένου να εξετάσει την περίπτωση υποβολής αιτήματος (μέσω της Περιφέρειας) προς τη Δ.Α.Ε.Φ.Κ.-Κ.Ε. για συμπληρωματική οριοθέτηση.
- **Δεν γνωστοποίησε** τις ενέργειές του στον ενδιαφερόμενο (ως **όφειλε**).
- Η αρμοδιότητα του Δήμου περί της αποστολής στην Περιφέρεια καταλόγου των αυτοψιών των πληγέντων κτιρίων για την υποβολή αιτήματος οριοθέτησης της πληγείσας περιοχής και χορήγησης στεγαστικής συνδρομής, περιήλθε σε αυτόν μετά την έγκριση (από το Δ.Σ.) του «Τοπικού Σχεδίου».
- Ωστόσο, στο «Τοπικό Σχέδιο» **δεν καθορίζεται με σαφήνεια** ποιος έχει την αρμοδιότητα:
 - διενέργειας των αυτοψιών**
 - αποστολής των στοιχείων** στην Περιφέρεια για τη διατύπωση του αιτήματος οριοθέτησης.

Ως προς τις ενέργειες της Περιφέρειας:

- Τεκμηρίωσε το αίτημα της προς τη Δ.Α.Ε.Φ.Κ.-Κ.Ε. —για την οριοθέτηση των δώδεκα (12) πληγείσων περιοχών εντός της Π.Ε. — με δεκατρείς (13) αιτήσεις πολιτών, δίχως την αποστολή πορισμάτων των αυτοψιών κτιρίων, καθώς και των συγκεντρωτικών καταστάσεων αυτών (ανά τοπική ενότητα) ή άλλων στοιχείων, όπως είχε ζητηθεί από τη Δ.Α.Ε.Φ.Κ.-Κ.Ε.

Ως προς τις ενέργειες της Δ.Α.Ε.Φ.Κ.-Κ.Ε.

- Παρότι δεν έλαβε (από το Δήμο και την Περιφέρεια) τα ως άνω ζητηθέντα στοιχεία— προέβη στην έκδοση της κ.υ.α. οριοθέτησης των πληγείσων περιοχών, συμπεριλαμβάνοντας και τις ως άνω δώδεκα (12) περιοχές της Π.Ε.



Ως προς τη διαδικασία οριοθέτησης:

- Η διενέργεια αυτοψιών/ελέγχων σε κτήρια, προκειμένου για την καταγραφή ζημιών μετά από πλημμύρες, φαίνεται ότι αποτελεί συντρέχουσα αρμοδιότητα, η οποία δύναται, κατά περίπτωση, να ασκηθεί από τη Γ.Δ.Α.Ε.Φ.Κ., Περιφέρειες, Δήμους ή άλλη δημόσια αρχή.
- Τα κριτήρια, καθώς και η διαδικασία της τεκμηρίωσης (αυτοψίες/έλεγχοι κ.α.) για την οριοθέτηση των πληγείσων από πλημμύρες περιοχών, δεν φαίνεται να έχουν καθοριστεί με σαφήνεια. Ο συνδυασμός των παραπάνω, ενδέχεται να επηρεάσει αρνητικά:

(i)

Την άμεση και αποτελεσματική ανταπόκριση των εμπλεκόμενων φορέων/υπηρεσιών, σε τοπικό επίπεδο, ως προς τη διαχείριση αιτημάτων αυτοψιών των πληγέντων κτιρίων για την υποβολή αιτήματος οριοθέτησης της πληγείσας περιοχής και χορήγησης στεγαστικής συνδρομής.

(ii)

Τον ακριβή προσδιορισμό της πληγείσας περιοχής.

(iii)

Την απλούστευση και επιτάχυνση των διαδικασιών ελέγχου και αποκατάστασης των κτιρίων.

Προς το Δήμο:

- **Διενέργεια ελέγχου/αυτοψίας και καταγραφής των ζημιών** στο κτίριο και ακολούθως, εξέταση περίπτωσης υποβολής αιτήματος για συμπληρωματική οριοθέτηση, με ταυτόχρονη ενημέρωση του ενδιαφερόμενου.
- Δεδομένης της επισήμανσης του καταγγέλλοντα ότι το ακίνητο είναι υπό κατάρρευση, η Δ/νση Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος, καθώς και η Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών, του Δήμου να προβούν άμεσα σε ενέργειές τους, κατά λόγο αρμοδιότητας, σύμφωνα με τον εγκεκριμένο Ο.Ε.Υ. του Δήμου, το «Τοπικό Σχέδιο» και σε εφαρμογή των διατάξεων του π.δ. 13/22.04.2929 «Περί επικινδύνων Οικοδομών» (Α' 153), όπως ισχύει.
- **Επικαιροποίηση του «Τοπικού Σχεδίου» και των προσαρτώμενων σε αυτό μνημονίων ενεργειών,** αναφορικά με:
 - α) τη διενέργεια αυτοψιών,
 - β) τη σύνταξη καταλόγου των πληγέντων κτιρίων και
 - γ) την αποστολή αυτών στην Περιφέρεια για την υποβολή αιτήματος οριοθέτησης της πληγείσας περιοχής και χορήγησης στεγαστικής συνδρομής.

Προς τη Δ.Α.Ε.Φ.Κ.-Κ.Ε.:

Στο πλαίσιο του επιχειρησιακού της στόχου για το σχεδιασμό αντιμετώπισης και αποκατάστασης των επιπτώσεων από φυσικές καταστροφές, να εξετάσει τη δυνατότητα **καθορισμού των κριτηρίων καθώς και της διαδικασίας τεκμηρίωσης για την οριοθέτηση των πληγισών από πλημμύρες περιοχών, αποστέλλοντας επικαιροποιημένες οδηγίες προς τους εμπλεκόμενους φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης (Δήμους και Περιφέρειες) και ενημερώνοντας ταυτόχρονα τη Δ/νση Σχεδιασμού & Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας.**

Σας ευχαριστώ πολύ για την προσοχή σας!