



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Η συμβολή του ελεγκτικού έργου της Ε.Α.Δ. στην κοινωνία 16^ο Webinar: Περιφερειακή Υπηρεσία Λάρισας (ΠΥΛ)

ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ-ΕΛΕΓΧΟΥ ΣΕ ΔΗΜΟ (ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΣ) ΚΑΙ, ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΑ,
ΣΕ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ (Κ.Π.Α.2) ΤΗΣ Δ.ΥΠ.Α. ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΗ ΤΗΣ
ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑΣ ΤΗΡΗΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΡΟΣΚΛΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΛΗΨΗ
ΜΑΚΡΟΧΡΟΝΙΑ ΑΝΕΡΓΩΝ ΗΛΙΚΙΑΣ 55-67 ΕΤΩΝ.

Σ. Μπακοπούλου, Ε.Ε. Π.Υ. Λάρισας
Κ. Παπαϊωάννου, Ε.Ε. Π.Υ. Λάρισας



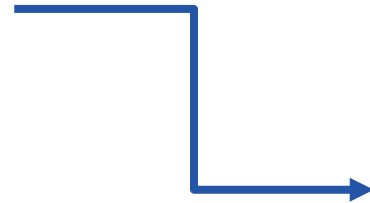
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

ΕΝΑΥΣΜΑ ΕΛΕΓΧΟΥ

Καταγγελία



Καταγγέλλονται ο Δήμος και τα νομικά του πρόσωπα διότι, στο πλαίσιο προγράμματος απασχόλησης μακροχρόνια ανέργων της Δ.ΥΠ.Α. (πρώην Ο.Α.Ε.Δ.), ηλικίας 55 έως 67 ετών, του οποίου είναι δικαιούχος, προέβησαν σε προσλήψεις χωρίς να διενεργήσουν αξιολόγηση των υποψηφίων με χρήση αντικειμενικών κριτηρίων.



- Στην περίπτωση του/της καταγγέλλοντος/ουσας, απορρίφθηκε η υποψηφιότητά του/της, παρ' ότι στη λίστα των προς υπόδειξη ανέργων, με σειρά προτεραιότητας, βάσει του αριθμού των μηνών μακροχρόνιας ανεργίας, που εκδόθηκε από τη Δ.ΥΠ.Α., ήταν πρώτος/η.
- Στην απόφαση/πρακτικό τελικής επιλογής, που συντάχθηκε από τον δικαιούχο, κατά την επιλογή των προς πρόσληψη ανέργων και για δύο (2) συνολικά θέσεις εργασίας, επιλέχθηκαν οι δύο συνυποψήφιοί του/της και ο/η ίδιος/α τέθηκε εκτός πρόσληψης, δίχως να διασαφηνίζεται ο λόγος για τον οποίο έγινε κάτι τέτοιο.
- Χαρακτηριστικά αναφέρεται ότι «*τηρήθηκε σειρά προτεραιότητας και ήταν η τρίτος-η στη σειρά*», χωρίς την οποιαδήποτε περαιτέρω αναφορά επί συγκεκριμένων κριτηρίων.

ΑΝΑΛΥΣΗ ΝΟΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ

1. ν. 4478/2017 (ΦΕΚ 91 Α')

2. υπ' αριθ. οικ. 28286/450/20.06.2017 (ΦΕΚ 2307B/07.07.2017) Απόφαση Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών.

3. υπ' αριθ. 42119/16.07.2020 1η Τροποποίηση Δημόσιας Πρόσκλησης Νο11/2017 - Α.Δ.Α.: 62ΨΗ4691Ω2-Δ52 και υπ' αριθ. 59951/30.08.2017 Δημόσια Πρόσκληση Νο11/2017 - Α.Δ.Α. 6ΙΓΜ4691Ω2-ΥΒ2.

- *Αίτηση και ένταξη δικαιούχων με βάση συγκεκριμένα κριτήρια*
- *Υπόδειξη πέντε (5) ανέργων ανά εγκριθείσα θέση*
- *Χορήγηση συστατικών σημειωμάτων στους υποψηφίους από το αρμόδιο Κ.Π.Α.2*
- *Ενημέρωση δικαιούχων με κάθε πρόσφορο μέσο, όπως ηλεκτρονική αλληλογραφία, έγγραφη πρόσκληση καθώς και τηλεφωνική επικοινωνία*
- *Λίστα προς υπόδειξη ανέργων, με σειρά προτεραιότητας βάσει του αριθμού των μηνών μακροχρόνιας ανεργίας (αποστολή με e-mail από το Κ.Π.Α.2 στον δικαιούχο)*
- *Υποχρέωση δικαιούχο για αιτιολογημένη ενημέρωση του Κ.Π.Α.2 σχετικά με την αποδοχή ή/και απόρριψη των υποδειχθέντων*

ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΤΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

- Μελέτη νομικού πλαισίου
- Επιτόπια επίσκεψη στον ελεγχόμενο φορέα (Δήμος και Οργανισμοί/Επιχειρήσεις αυτού), καθώς και στο αρμόδιο Κ.Π.Α.2.
- Επιτόπια και έγγραφη συλλογή στοιχείων.

ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

- Κατά το χρόνο ελέγχου απασχολούνται, μέσω του εν λόγω προγράμματος, στον ελεγχόμενο φορέα (Δήμος και Οργανισμοί/Επιχειρήσεις αυτού) συνολικά τριάντα οκτώ (38) άτομα [τριάντα τέσσερα (34) άτομα στον Δήμο και τέσσερα (4) άτομα σε Οργανισμούς/Επιχειρήσεις αυτού].
- Οι ειδικότητες που αφορούσαν σε θέσεις κυρίως ΥΕ (*Εργατών Αποκομιδής Απορριμμάτων, Ελαιοχρωματιστών, Ανειδίκευτων Εργατών Δημοσίων Έργων, Κλητήρων Γραφείου, Συντηρητών Πάρκων, κλπ.*) και λίγες ΔΕ (*Γραμματέων, Ηλεκτρολόγων, κλπ.*).
- Η επιλογή έγινε από τον δικαιούχο (Δήμος και Οργανισμοί/Επιχειρήσεις αυτού), έχοντας στη διάθεσή του την αντίστοιχη, για κάθε περίπτωση, λίστα υποδεικνυόμενων ανέργων του Κ.Π.Α.2, όπου σημειώνονταν η προτεραιότητά των, βάσει του αριθμού των μηνών μακροχρόνιας ανεργίας του καθενός.
- Σε όλες τις περιπτώσεις ο δικαιούχος απέστειλε σχετικό πρακτικό επιλογής στο Κ.Π.Α.2, δίχως, στη συντριπτική πλειονότητα των περιπτώσεων, να παρέχει σαφή και αντικειμενική τεκμηρίωση της επιλογής του.

ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Χαρακτηριστικά παραδείγματα:

Πρακτικό πλήρωσης δώδεκα (12) θέσεων ΥΕ Εργατών Αποκομιδής Απορριμμάτων:

- Τέσσερις (4) υποψήφιοι απορρίφθηκαν, με την επισήμανση «...αναγνωρίζουμε την ανάγκη για εργασία όλων των ενδιαφερομένων αλλά έπρεπε να επιλεγούν μόνο δώδεκα από τους δεκαοκτώ υποδειχθέντες».
- Για τους τέσσερις (4) ως άνω απορριφθέντες υποψηφίους ισχύει ότι δεν κατατάσσονταν τελευταίοι στη σχετική λίστα σειράς προτεραιότητας, βάσει μηνών ανεργίας. Οι δύο (2), μάλιστα, κατατάσσονταν τρίτος και τέταρτη, αντίστοιχα, στη σχετική λίστα, ανάμεσα σε δεκαοκτώ (18) συνολικά υποψηφίους.

Πρακτικό πλήρωσης μίας (1) θέσεως ΥΕ Κλητήρων Γραφείου:

- Ο επιλεχθείς προκρίθηκε για το λόγο ότι είναι μόνιμος κάτοικος ενός οικισμού του Δήμου, εκτός της έδρας του, λόγω υποστελέχωσης.
- Ο ανωτέρω προσληφθείς εμφανίζεται τελευταίος στη σχετική λίστα, βάσει μηνών ανεργίας, του Κ.Π.Α.2, ανάμεσα σε πέντε (5) συνολικά υποψηφίους.
- Σε μεταγενέστερο χρόνο, ο ανωτέρω προσληφθείς μετακινήθηκε από την ανωτέρω θέση και τοποθετήθηκε, με απόφαση Δημάρχου, σε Δ/νση, στην έδρα του Δήμου.

Πρακτικό πλήρωσης επτά (7) θέσεων ΥΕ Συντηρητών Πάρκων, Δεντροστοιχιών & Πρασίνου:

- Ύπαρξη ενός απορριφθέντα με την αιτιολογία ότι στερείται σχετικής εμπειρίας.
- Ο απορριφθείς δεν είναι αυτός με τους λιγότερους μήνες ανεργίας στη σχετική λίστα του Κ.Π.Α.2.

ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Χαρακτηριστικά παραδείγματα:

Πρακτικό επιλογής πλήρωσης δύο (2) θέσεων Υπαλλήλων Εξυπηρέτησης Τηλεφωνικού Κέντρου:

- Επιλέχθηκαν οι δύο (2) από τους τρεις (3) συνολικά υποψηφίους, με την επισήμανση, όσον αφορά την απορριφθείσα ότι *«αν και αξιολογήθηκε θετικά δεν προκρίθηκε κατά το στάδιο της αξιολόγησης των συστατικών σημειωμάτων των υποψηφίων από τον νόμιμο εκπρόσωπο του Δήμου...αναγνωρίζουμε την ανάγκη για εργασία όλων των ενδιαφερομένων αλλά έπρεπε να επιλεγούν μόνο δύο από τις τρεις υποδειχθείσες»*.
- Η απορριφθείσα ήταν πρώτη στη λίστα προτεραιότητας, βάσει μηνών ανεργίας.

Η περίπτωση της ανωτέρω απορριφθείσας είναι χαρακτηριστική για το λόγο ότι συμμετείχε, στο πλαίσιο του υπόψη προγράμματος, συνολικά, σε τρεις (3) προκηρύξεις για αντίστοιχες θέσεις, αλλά δεν επιλέχθηκε σε καμία από αυτές, παρότι και στις τρεις περιπτώσεις ήταν πρώτη σε σειρά, στη λίστα προτεραιότητας του Κ.Π.Α.2, λαμβάνοντας υπόψη το κριτήριο της μακροχρόνιας ανεργίας.

ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Ο Δήμαρχος, σε έγγραφό του περί παροχής στοιχείων και απόψεων προς την Ε.Α.Δ. Π.Υ. Λάρισας και επί των ανωτέρω διαπιστώσεων, αναφέρει, μεταξύ άλλων, ότι **δεν προκύπτει υποχρέωση του εργοδότη να τεκμηριώσει βάσει αντικειμενικών κριτηρίων την επιλογή του**, παρά μόνο η υποχρέωση να ενημερώσει τη Δ.ΥΠ.Α. για τους λόγους απόρριψης τυχόν υποδειχθέντων.

Η αρμόδια κεντρική υπηρεσία της Δ.ΥΠ.Α., σε σχετικό ερώτημα της Ε.Α.Δ. Π.Υ. Λάρισας περί της διαδικασίας υλοποίησης στην πράξη της επιλογής του υπηρετούντος προσωπικού, σημείωσε ότι **μόνη υποχρέωση του δικαιούχου είναι να καλύψει την αιτούμενη θέση με άτομο από τους υποδειχθέντες του Κ.Π.Α.2** που προσήλθαν σε αυτόν. Κατά συνέπεια **υπεύθυνος για την τελική επιλογή των ανέργων είναι ο δικαιούχος.**

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

- Σε όλες τις περιπτώσεις των μακροχρονίως ανέργων, ηλικίας 55-67 ετών, που εργάζονται, επί του παρόντος, στον ελεγχόμενο Δήμο και στις Επιχειρήσεις/Οργανισμούς αυτού, διαπιστώθηκε ότι την υπόδειξη των πέντε (5) ή/και περισσοτέρων ανέργων, ανά εγκριθείσα θέση, πραγματοποιεί μεν η Δ.ΥΠ.Α., ωστόσο την τελική επιλογή των ατόμων που προσλαμβάνονται την διενεργεί ο ίδιος ο Δήμος και τα νομικά του πρόσωπα.
- Στη συντριπτική πλειονότητα των περιπτώσεων που ελέγχθηκαν, ο Δήμος και τα νομικά του πρόσωπα προέβησαν σε επιλογή υποψηφίων δίχως αντικειμενικά κριτήρια και/ή χωρίς επαρκή τεκμηρίωση της επιλογής τους. Το κριτήριο του χρόνου ανεργίας των υποψηφίων ελήφθη υπόψη σε ελάχιστες περιπτώσεις. Αναφέρεται, ενδεικτικά, η περίπτωση άνεργης, η υποψηφιότητα της οποίας απορρίφθηκε τρεις φορές, μολονότι, βάσει στοιχείων που μας παρασχέθηκαν από το αρμόδιο Κ.Π.Α.2, διέθετε το μεγαλύτερο χρονικό διάστημα ανεργίας έναντι των υπολοίπων συνυποψηφίων της και στις τρεις περιπτώσεις.
- Το γεγονός ότι σε κάποιες περιπτώσεις προσλήψεων υπήρχε αιτιολόγηση περί των αποδεχθέντων, ενώ σε άλλες, οι οποίες ήταν και η πλειονότητα, δεν υπήρχε η αντίστοιχη τεκμηρίωση, συνιστά διακριτική μεταχείριση μεταξύ των διοικουμένων (ωφελούμενων ανέργων).

ΑΝΑΖΗΤΗΣΗ ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΩΝ ΕΥΘΥΝΩΝ

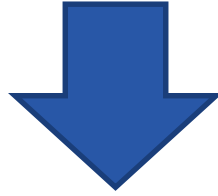
- Σύμφωνα με την ισχύουσα νομολογία του Συμβουλίου Επικρατείας (Σ.τ.Ε. 1075/2020), η μη νομότυπη πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, κατά παράβαση, γενικά, των αρχών της αξιοκρατίας, της αντικειμενικότητας, της διαφάνειας, της αποδοτικότητας και της χρηστής διοικήσεως, στοιχειοθετεί το πειθαρχικό παράπτωμα της σοβαρής παράβασης καθήκοντος από βαριά αμέλεια, εκ μέρους του οργάνου που έχει την αποφασιστική αρμοδιότητα.
- Επιπλέον, στην εν λόγω περίπτωση, διαπιστώθηκε ότι δεν τηρήθηκε η διάταξη της σχετικής Δημόσιας Πρόσκλησης «...οι δικαιούχοι θα ενημερώνουν αιτιολογημένα το ΚΠΑ2 σχετικά με την αποδοχή και απόρριψη των υποδειχθέντων...».

Ο Δήμαρχος, στο έγγραφό του περί παροχής απόψεων, αντέτεινε ότι η μόνη υποχρέωση που αναφέρεται στην Πρόσκληση και αφορά τον δικαιούχο του προγράμματος είναι να προβεί σε πρόσληψη ατόμου που έχει υποδειχθεί από τη Κ.Π.Α.2 και να ενημερώσει αντίστοιχα. Μάλιστα, αναφέρει ότι δεν προβλέπεται διαδικασία επιλογής υποδειχθέντων βάσει μορίων, οπότε και διαδικασία υποβολής ενστάσεων στον δικαιούχο.



Αναζήτηση ευθυνών, όσον αφορά τον Δήμαρχο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 233 του ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 125 του ν. 4555/2018.

ΠΡΟΤΑΣΗ



Τροποποίηση της υπ' αριθ. οικ. 28286/450/2017 κ.υ.α. (Β' 2307), όπως ισχύει, και συνακόλουθα της δημόσιας πρόσκλησης του προγράμματος απασχόλησης μακροχρόνια ανέργων, ηλικίας 55-67 ετών προκειμένου να ενσωματωθεί αναφορά ότι οι εργοδότες, κατά τη διάρκεια των προσλήψεων:

- οφείλουν σε κάθε περίπτωση να τεκμηριώνουν την επιλογή τους, λαμβάνοντας υπόψη τις αρχές της αξιοκρατίας, της αντικειμενικότητας, της διαφάνειας, της αποδοτικότητας και της χρηστής διοικήσεως.
- αποστέλλουν πλήρη και επαρκώς αιτιολογημένη αναφορά προς τη Δ.ΥΠ.Α. σχετικά με αντικειμενικά ή άλλα κριτήρια (π.χ. χρόνος ανεργίας, ηλικία, εμπειρία, οικογενειακή κατάσταση και λοιπά κοινωνικά κριτήρια, κλπ.) που εφήρμοσαν κατά την επιλογή των ωφελουμένων, συμπεριλαμβανομένων και των λόγων απόρριψης των μη επιλεχθέντων.

Ευχαριστούμε πολύ για την προσοχή σας