



*Διαχείριση καταγγελιών ή
αναφορών σε βάρος των
εκπροσώπων συμφερόντων
(αγγλ. όρος **LOBBYING**)*

Νομικό Πλαίσιο

➤ Ν 4829/2021 για την **Ενίσχυση της Διαφάνειας και της Λογοδοσίας σε Θεσμικούς Φορείς της Πολιτείας, Αποκατάσταση της Ακεραιότητας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας και Λοιπές Διατάξεις (ΦΕΚ Α' 166/10.09.2021)**, Α' Μέρος.

Ρυθμίζονται για πρώτη φορά στη χώρα μας οι δραστηριότητες επιρροής (αγγλ. όρος "lobbying"), δημιουργώντας ένα πλαίσιο το οποίο διέπει την επικοινωνία των εκπροσώπων συμφερόντων με φορείς της νομοθετικής και της εκτελεστικής εξουσίας.

➤ Υ.Α. ΓΓΑΔΔΤ 208/5827 (ΦΕΚ 2058/Β/2022) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών με θέμα: **«Καθορισμός της διαδικασίας υποβολής, εξέτασης αναφορών και καταγγελιών και επιβολής κυρώσεων για την εφαρμογή του κεφ. Δ' του Μέρους Α' του ν.4829/2021.»**

➤ Υ.Α. ΓΓΑΔΔΤ 271/7073 (ΦΕΚ 2293/Β/2022) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών με θέμα: **«Καθορισμός των θεσμικών φορέων της περ. β' του άρθρου 3, καθώς και των κυρώσεων που επιβάλλονται σε αυτούς σε περίπτωση παραβίασης των υποχρεώσεων του άρθρου 5 του ν.4829/2021, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 13 του ν.4829/2021(Α'166).»**

Για την εφαρμογή της παρούσας διαδικασίας, χρησιμοποιούνται οι παρακάτω ορισμοί

- **Καταγγελία ή αναφορά:** Κάθε έγγραφο που υποβάλλεται γραπτά, προφορικά ή ηλεκτρονικά που τίθεται υπόψη της Ε.Α.Δ., από θεσμικούς φορείς ή οποιονδήποτε τρίτο σχετικά με ενδεχόμενη παραβίαση των υποχρεώσεων των εκπροσώπων συμφερόντων .
- **Δραστηριότητα επιρροής:** Κάθε είδους άμεση επικοινωνία εκπροσώπου συμφερόντων με θεσμικούς φορείς, η οποία αποσκοπεί να επηρεάσει τη διαδικασία λήψης απόφασης, και ιδίως, ως προς στο περιεχόμενο νόμου, προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης, άλλης κανονιστικής διοικητικής πράξης ή εγκυκλίου και η οποία διεξάγεται με αμοιβή, στο πλαίσιο εκπροσώπησης των συμφερόντων του πελάτη των εκπροσώπων συμφερόντων ανεξάρτητα από το αν η διαδικασία βρίσκεται σε εξέλιξη ή έπεται της επικοινωνίας και ανεξάρτητα από το αποτέλεσμα της επικοινωνίας.
- **Θεσμικοί φορείς:** οι φορείς που ασκούν νομοθετική ή εκτελεστική λειτουργία, τα μέλη ή οι υπάλληλοι αυτών, είτε δρουν ατομικά ή συλλογικά και ειδικότερα:
 - α) Οι βουλευτές,
 - β) Ο Πρωθυπουργός,
 - γ) Τα μέλη της Κυβέρνησης και οι Υφυπουργοί,
 - δ) Οι Γενικοί και Ειδικοί Γραμματείς,
 - ε) οι Συντονιστές Αποκεντρωμένων Διοικήσεων
 - στ) Οι Πρόεδροι ή επικεφαλής Ανεξαρτήτων Αρχών,
 - ζ) Οι διευθυντές, οι συνεργάτες και οι ειδικοί σύμβουλοι των ιδιαίτερων γραφείων των μελών της Κυβέρνησης, των Υφυπουργών, των Γενικών και Ειδικών Γραμματέων του άρθρου 46 του ν. 4622/2019,
 - η) Οι Περιφερειάρχες και οι Αντιπεριφερειάρχες,
 - θ) Οι Δήμαρχοι και οι Αντιδήμαρχοι.
- **Εκπρόσωπος συμφερόντων:** το φυσικό ή νομικό πρόσωπο, το οποίο ασκεί δραστηριότητα επιρροής με αμοιβή, μέσω της επικοινωνίας του με τους θεσμικούς φορείς, για λογαριασμό και προς όφελος του πελάτη του. Από τον ορισμό εξαιρούνται πρόσωπα που συνδέονται με τον πελάτη με σχέση εργασίας ή έμμισθη εντολή.
- **Πελάτης:** το φυσικό ή νομικό πρόσωπο, το οποίο έχει αναθέσει στον εκπρόσωπο συμφερόντων να ασκεί δραστηριότητα επιρροής.
- **Επικοινωνία:** οποιαδήποτε προφορική, γραπτή ή ηλεκτρονική επαφή του εκπροσώπου συμφερόντων κατόπιν δικής του πρωτοβουλίας με τους θεσμικούς φορείς που έχει ως στόχο την άσκηση επιρροής.
- **Μητρώο Διαφάνειας:** η ηλεκτρονική βάση δεδομένων, η οποία συστήνεται για την καταχώριση πληροφοριών σχετικών με την άσκηση δραστηριοτήτων επιρροής. Το Μητρώο Διαφάνειας είναι πλέον διαθέσιμο στις υπηρεσίες του gov.gr ([Αρχική / Επιχειρηματική δραστηριότητα/ Αδειοδοτήσεις και συμμόρφωση/ Μητρώο διαφάνειας](#)) στη θεματική «*Επιχειρηματική Δραστηριότητα*».
- **Εποπτεύουσα Αρχή :** αρμόδια αρχή για την εποπτεία του Μητρώου Διαφάνειας για την τήρηση του Μέρους Α' του νόμου είναι η Εθνική Αρχή Διαφάνειας

Η Ε.Α.Δ. αρμόδια Αρχή για την τήρηση του μέρους Α΄ του Ν.4829/2021 & την εποπτεία του Μητρώου Διαφάνειας

Η Ε.Α.Δ. επιβλέπει την τήρηση του Μέρους Α΄ του ν. 4829/2021 και μεταξύ άλλων:

- εξετάζει, αυτεπαγγέλτως ή κατόπιν καταγγελίας ή υποβολής αναφοράς από θεσμικούς φορείς ή οποιονδήποτε τρίτο, ενδεχόμενη παραβίαση των υποχρεώσεων των εκπροσώπων συμφερόντων.
- διενεργεί ελέγχους σύμφωνα με το άρθρο 100 του ν.4622/2019.
- Σε περίπτωση παραβίασης των υποχρεώσεων του Μέρους Α΄ του νόμου, δύναται να προβαίνει στην επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων.

Σκοπός είναι η διασφάλιση της ακεραιότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας κατά την άσκηση των δραστηριοτήτων επιρροής με τη δημιουργία μια σειράς υποχρεώσεων τόσο για τους εκπροσώπους συμφερόντων όσο και για τους θεσμικούς φορείς.

Υποχρεώσεις Εκπροσώπων Συμφερόντων (άρθρο 7 του ν.4829/2021)

Η Ε.Α.Δ. αναλαμβάνει τον έλεγχο συμμόρφωσης των εκπροσώπων συμφερόντων.

Οι εκπρόσωποι συμφερόντων κατά την άσκηση δραστηριότητας επιρροής ενεργούν με ακεραιότητα, διαφάνεια και υπευθυνότητα και σύμφωνα με το νόμο. Ειδικότερα, υποχρεούνται :

- να γνωστοποιούν την ιδιότητα τους ως εκπρόσωποι συμφερόντων, την εγγραφή τους στο Μητρώο Διαφάνειας και την ταυτότητα του πελάτη τους καθώς και να ενημερώνουν για το σκοπό της δραστηριότητας επιρροής.
- να αποφεύγουν οποιαδήποτε επικοινωνία που δύναται να δημιουργήσει κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων.
- να απέχουν από την άσκηση οποιαδήποτε μορφής αθέμιτης επιρροής ή πίεσης.
- να μην αποσπούν πληροφορίες με αθέμιτο ή παράνομο τρόπο, να μη διαστρεβλώνουν και να μη χειραγωγούν διαθέσιμες πληροφορίες.
- να μη χρησιμοποιούν και να μη δημοσιοποιούν τις πληροφορίες που λαμβάνουν από θεσμικούς φορείς για εμπορικούς ή διαφημιστικούς σκοπούς.
- να μην προσφέρουν στους θεσμικούς φορείς οποιασδήποτε φύσης αθέμιτο ωφέλημα, συμπεριλαμβανομένων των δώρων, της φιλοξενίας, της χορηγίας, της δωρεάς ή άλλων διευκολύνσεων.
- να υποβάλλουν αληθή και έγκυρα στοιχεία στο Μητρώο Διαφάνειας και στην ετήσια δήλωση του άρθρου 10 και να τα επικαιροποιούν.

Πεδίο Εφαρμογής

- Η παρούσα διαδικασία εφαρμόζεται για τις καταγγελίες ή αναφορές σχετικά με την παραβίαση των υποχρεώσεων των εκπροσώπων συμφερόντων, όπως αυτές απορρέουν από τις διατάξεις του Μέρους Α' του ν. 4829/2021 (Α' 166) που εισέρχονται στην Ε.Α.Δ., καθώς και για κάθε άλλη πληροφορία ή στοιχείο που περιέρχεται σε γνώση της Αρχής με οποιονδήποτε τρόπο.
- Ο Τομέας Διαχείρισης Καταγγελιών και Παρακολούθησης Έργου Τομέων της Μονάδας Επιθεωρήσεων και Ελέγχων της Ε.Α.Δ. υποδέχεται, επεξεργάζεται και αξιολογεί καταγγελίες σύμφωνα με την αρμοδιότητα της παρ. 1α του άρθρου 11 του Οργανισμού της ΕΑΔ (ΦΕΚ Β' 1991/2020) σε συνδυασμό με τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τον ορισμό της Ε.Α.Δ. ως «Εποπτεύουσα Αρχή» για την εποπτεία του Μητρώου Διαφάνειας και την τήρηση του Μέρους Α' του ν.4829/2021».

Τρόπος υποβολής καταγγελιών ή αναφορών

- Οι καταγγελίες υποβάλλονται:
- **Ηλεκτρονικά:** με τη συμπλήρωση της φόρμας καταγγελιών που είναι διαθέσιμη στον ιστότοπο του Μητρώου Διαφάνειας (www.lobbying.aead.gr)
- **Ταχυδρομικά:** με αποστολή στην ταχυδρομική διεύθυνση της Ε.Α.Δ.
- **Αυτοπροσώπως** (ή δια νομίμως εξουσιοδοτημένου αντιπροσώπου) στις εγκαταστάσεις της Ε.Α.Δ.

- Οι καταγγελίες μπορούν να υποβληθούν επώνυμα ή ανώνυμα και με την επισύναψη τυχόν αποδεικτικών στοιχείων.

Διαχείριση καταγγελιών ή αναφορών

- Οι καταγγελίες ή αναφορές από θεσμικούς φορείς ή οποιονδήποτε τρίτο για παραβίαση των υποχρεώσεων των εκπροσώπων συμφερόντων μετά την είσοδό τους στην Ε.Α.Δ. αποστέλλονται στη Μονάδα Επιθεωρήσεων και Ελέγχων (εφεξής Μ.Ε.Ε) και εισάγονται προς αξιολόγηση από τον Τομέα Διαχείρισης Καταγγελιών και Παρακολούθησης Έργου .
- Οι καταγγελίες ή αναφορές αξιολογούνται σύμφωνα με το Σύστημα Αξιολόγησης καταγγελιών, το οποίο βασίζεται ως προς:
τα κριτήρια αξιολόγησης, τη βαθμολόγηση, τους συντελεστές βαρύτητας, τον υπολογισμό του score και την κατηγοριοποίηση των καταγγελιών
στο σύστημα αξιολόγησης του συνόλου των καταγγελιών που έχει θεσπίσει η Ε.Α.Δ., προκειμένου να εξασφαλισθεί η αντικειμενική κρίση για τη διαχείριση των καταγγελιών, να τυποποιηθούν & να επιταχυνθούν οι σχετικές ενέργειες.
- Σε περίπτωση υποβολής καταγγελίας ή αναφοράς σε βάρος θεσμικών φορέων για παραβίαση των υποχρεώσεων τους, η Ε.Α.Δ διαβιβάζει τη συγκεκριμένη καταγγελία στο εκάστοτε αρμόδιο όργανο ελέγχου και επιβολής κυρώσεων.

Αρμόδια όργανα ελέγχου για την τήρηση των υποχρεώσεων των θεσμικών φορέων, σύμφωνα με την παρ.1 του άρθρου 13 του ν.4829/2021 (Α'166)

- Για τους βουλευτές, τα ορισθησόμενα από τη Βουλή.
- Για τον Πρωθυπουργό, τα μέλη της Κυβέρνησης, τους Υφυπουργούς, τους Γενικούς Γραμματείς, τους Συντονιστές Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, τους Προέδρους, τους Διοικητές ή τους Επικεφαλής Ανεξαρτήτων Αρχών, καθώς και τους Διευθυντές, τους συνεργάτες και τους ειδικούς συμβούλους ιδιαιτέρων γραφείων των άρθρων 45 και 46 του ν.4622/2019, η Επιτροπή Δεοντολογίας της Ε.Α.Δ.
- Για τους Περιφερειάρχες και τους Αντιπεριφερειάρχες, τους Δημάρχους και τους Αντιδημάρχους, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α, οι Συντονιστές της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, σύμφωνα με το άρθρο 131 του ν.4555/2018, κατόπιν σύμφωνης γνώμης του πειθαρχικού συμβουλίου της Περιφέρειας ή του Δήμου αντίστοιχα, σύμφωνα με το άρθρο 234 του ν. 3852/2010 (Α'87)

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι: Διάγραμμα ροής Διαδικασίας Διαχείρισης-Αξιολόγησης Καταγγελιών ή Αναφορών



Ευχαριστούμε για την προσοχή σας

