



## *Η συμβολή του ελεγκτικού έργου της Ε.Α.Δ. στην κοινωνία*

Τομέας Ελέγχου Πειθαρχικών Διαδικασιών  
Αθήνα, 9 Ιουνίου 2023



- Η πειθαρχική διαδικασία είναι μια **αυτοτελής** κατ' ουσίαν διοικητική διαδικασία που **αποβλέπει** στην αποκατάσταση της εσωτερικής έννομης τάξης της δημόσιας διοίκησης και της εύρυθμης λειτουργίας της.
- Οι προβλεπόμενες από τον ν.4622/2019 πειθαρχικές αρμοδιότητες είναι σημαντικές για την **επιτάχυνση** αλλά και την **εποπτεία** της ορθής λειτουργίας του συστήματος διερεύνησης πειθαρχικών ευθυνών.

- Ο Διοικητής της Αρχής:
  - συμμετέχει στην πειθαρχική διαδικασία, ασκώντας την πειθαρχική του αρμοδιότητα με γνώμονα την προάσπιση των συμφερόντων του Δημοσίου, μέσω του περιορισμού της πιθανότητας μη επιβολής της ορθής πειθαρχικής ποινής ή της ατιμωρησίας των υπαλλήλων που έχουν υποπέσει σε πειθαρχικά παραπτώματα.

- Οι πειθαρχικές αρμοδιότητες της Αρχής ρυθμίζονται από τις διατάξεις του **ν.4622/2019**, και ειδικότερα των άρθρων:
  - 83 παρ. 2 περ. (ιθ) και περ. (κ) «Αρμοδιότητες της Αρχής»
  - 99 «Πειθαρχικές αρμοδιότητες»
  - 100 παρ. 13 «Ελεγκτική διαδικασία»

- στις αρμοδιότητες της Αρχής υπάγεται η παρακολούθηση των πειθαρχικών και ποινικών υποθέσεων των υπαλλήλων και μισθωτών των φορέων της παρ. 1, με εξαίρεση το στρατιωτικό προσωπικό των Ενόπλων Δυνάμεων. Για τον σκοπό αυτό **κάθε πράξη με την οποία ασκείται πειθαρχική δίωξη και κάθε πειθαρχική απόφαση κοινοποιούνται υποχρεωτικά στην Αρχή.**

- (κ) την άσκηση **προσφυγών** και **ενστάσεων** υπέρ της διοίκησης ή του υπαλλήλου, εναντίον όλων των πειθαρχικών αποφάσεων μονομελών και συλλογικών πειθαρχικών οργάνων των φορέων της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου, εξαιρουμένων των αποφάσεων μελών της Κυβέρνησης και των Υφυπουργών για οποιαδήποτε πειθαρχική ποινή.

Ο Εισαγγελέας Πρωτοδικών υποχρεούται να ανακοινώνει στον Διοικητή της Αρχής την **ποινική δίωξη**, που ασκείται με κάθε μορφή συμμετοχής κατά υπαλλήλου, λειτουργού ή οργάνου των φορέων της παραγράφου 1 του άρθρου 83 του παρόντος νόμου για εγκλήματα:

- περί την υπηρεσία (άρθρα 235, 236 και 237 Π.Κ.),
- περί τα υπομνήματα (άρθρα 216, 217, 220, 222 Π.Κ.),
- κατά της ιδιοκτησίας (άρθρα 372 και 375, Π.Κ.) και
- κατά περιουσιακών δικαιωμάτων (άρθρα 386, 386Α, 389, 390 και 394 Π.Κ.), που στρέφονται κατά του Δημοσίου και των ως άνω φορέων.

# Άρθρο 99 παρ. 1

Ο Γραμματέας του δικαστηρίου ή του δικαστικού συμβουλίου **υποχρεούται να ανακοινώνει στον Διοικητή της Αρχής**

- τα παραπεμπτικά ή απαλλακτικά **βουλεύματα**, σε κάθε βαθμό δικαιοδοσίας, καθώς και
- τις εκδιδόμενες, σε κάθε βαθμό δικαιοδοσίας καταδικαστικές ή αθωωτικές **αποφάσεις** κατά των ως άνω προσώπων και για τις αξιόποινες αυτές πράξεις.



- Η διαπίστωση, ύστερα από διενέργεια επιθεώρησης ή ελέγχου, από τους Επιθεωρητές - Ελεγκτές της Αρχής πειθαρχικών παραπτωμάτων υπαλλήλων, λειτουργών ή οργάνων των φορέων του άρθρου 83 παρ.1 δεσμεύει τα αρμόδια όργανα των φορέων αυτών **για την άσκηση πειθαρχικής δίωξης.**
- Ο Διοικητής της Αρχής **παρακολουθεί την πορεία** της πειθαρχικής δίωξης από το αρμόδιο κατά περίπτωση πειθαρχικό όργανο και δύναται να παραγγέλλει τη λήψη άλλων μέτρων.

# Δικαίωμα Ένστασης (άρθρο 99 παρ. 3)

- Ο Διοικητής της Αρχής δύναται να ασκεί Ένσταση υπέρ της διοίκησης ή του υπαλλήλου **εναντίον όλων των πειθαρχικών αποφάσεων των μονομελών και συλλογικών πειθαρχικών οργάνων** των φορέων της παρ.1 του άρθρου 83 και για οποιαδήποτε πειθαρχική ποινή.
- **Εξαιρούνται** οι πειθαρχικές αποφάσεις των μελών της Κυβέρνησης και των Υφυπουργών, οι οποίες δεν υπόκεινται σε Ένσταση, αλλά σε Προσφυγή.

# Δικαίωμα Ένστασης (άρθρο 99 παρ. 3)

- Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι πειθαρχικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα ή οι κατά περίπτωση οικείες διατάξεις πειθαρχικού δικαίου των ελεγχόμενων φορέων.

# Δικαίωμα προσφυγής (άρθρο 99 παρ.4 )

- Ο Διοικητής της Αρχής έχει δικαίωμα Προσφυγής
  - **ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά των τελεσίδικων αποφάσεων των Πειθαρχικών Συμβουλίων των υπηρεσιών και των φορέων της παρ.1 του άρθρου 83, για πειθαρχικά αδικήματα που επισύρουν την ποινή της οριστικής παύσης ή του υποβιβασμού.**

**ΣΗΜΑΝΤΙΚΟ:** Την εν λόγω αρμοδιότητα **δεν διαθέτει** κανείς άλλος πειθαρχικώς προϊστάμενος.

# Δικαίωμα προσφυγής (άρθρο 99 παρ. 4 )

- Ενώπιον του **Διοικητικού Εφετείου** κατά όλων των άλλων **τελεσίδικων αποφάσεων** μονομελών ή συλλογικών πειθαρχικών οργάνων.
- Η **προθεσμία** για την άσκηση Ενστάσεων και Προσφυγών αρχίζει από την **υποχρεωτική κοινοποίηση** των πειθαρχικών αποφάσεων στην Αρχή.

# Άσκηση πειθαρχικής δίωξης - άρθρο 100 παρ. 13

- Ο Διοικητής της Αρχής **μπορεί να ασκεί πειθαρχική δίωξη** κατά υπαλλήλων και να **παραπέμπει** την υπόθεση **απευθείας** ενώπιον των αρμοδίων πειθαρχικών συμβουλίων:
- Προϋπόθεση: η έκδοση εντολής διενέργειας Ένορκης Διοικητικής Εξέτασης από τον Διοικητή
- Η ΕΔΕ διενεργείται από Ε-Ε της Αρχής και υπάλληλο του ελεγχόμενου φορέα
- Με την ΕΔΕ διαπιστώνεται η διάπραξη πειθαρχικού παραπτώματος που επισύρει την ποινή της οριστικής παύσης (άρθρο 91 παρ. 2 περ. ε' και αρ. 100 παρ. 13 περ. ε' του ν.4622/2019)

# Σχετικές διατάξεις του ν. 3528/2007 - Υ.Κ.

- Αναφέρονται στις πειθαρχικές αρμοδιότητες του Διοικητή της Ε.Α.Δ.:
- Άρθρο 116 περ. (στ) «Πειθαρχικά όργανα - πειθαρχική εξουσία»
- Άρθρο 140 παρ. 4 «Πειθαρχική απόφαση» (κοινοποίηση στα όργανα που δικαιούνται να ασκήσουν ένσταση)
- Άρθρο 141 παρ. 2, εδ. δεύτερο, παρ. 3, παρ. 4 εδ. τρίτο «Δικαίωμα Ένστασης»
- Άρθρο 142 παρ. 3 «Δικαίωμα Προσφυγής»

ΣΗΜΕΙΩΣΗ: Με τις διατάξεις των άρθρων 53 και 54 του ν.4674/2020, τροποποιήθηκαν οι διατάξεις του πειθαρχικού δικαίου των δημοσίων υπαλλήλων και των υπαλλήλων ΟΤΑ προς εναρμόνιση, μεταξύ άλλων, και με τις αντίστοιχες του ν.4622/2019.





## ❖ Άρθρο 20 του Οργανισμού της Αρχής (ΦΕΚ Β 1991/2020)

1. Οι επιχειρησιακοί στόχοι του Τομέα ΕΠΔ είναι οι εξής:
  - (α) Η άσκηση των αρμοδιοτήτων που απορρέουν από τις διατάξεις:
  - (i) των αρ. 83 παρ. 2 και 99 παρ. 1 και 2 του **ν. 4622/2019** σχετικά με την παρακολούθηση των πειθαρχικών διαδικασιών και των ποινικών υποθέσεων στους φορείς της παραγράφου 1 του ίδιου άρθρου, με εξαίρεση το στρατιωτικό προσωπικό των Ενόπλων Δυνάμεων (ΕΔ),

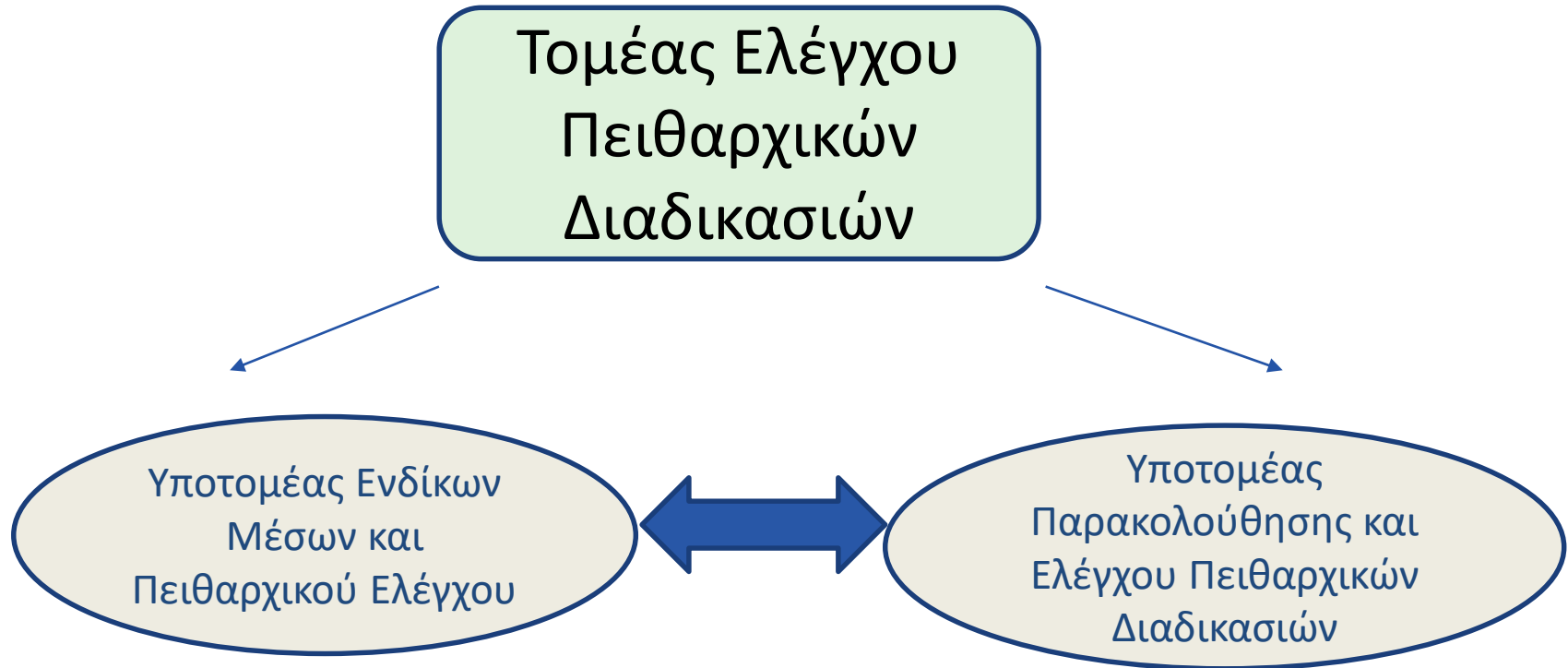
# Αρμοδιότητες

- (ii) του **άρθρου 99** παρ. 3 έως 5 του **ν.4622/2019**, σύμφωνα με τις οποίες μπορεί να ασκείται **ένσταση** κατά οποιασδήποτε απόφασης των πειθαρχικών οργάνων των φορέων, όπως αυτοί αναφέρονται στην παρ. 1 του **άρθρου 83** του **ν.4622/2019** και **προσφυγή** ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας καθώς και ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου κατά τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις, και

# Αρμοδιότητες

- (iii) του άρθρου 91 παρ. 2 περ. (ε) και του άρθρου 100 παρ. 13 περ. (ε), δυνάμει των οποίων **μπορεί** να ασκείται πειθαρχική δίωξη (σ.σ.: από τον Διοικητή της Αρχής) κατά υπαλλήλων και να **παραπέμπεται** η υπόθεση **απευθείας** ενώπιον των αρμοδίων πειθαρχικών συμβουλίων.

# Διάρθρωση Τομέα



# 1. Υποτομέας Ενδίκων Μέσων και Πειθαρχικού Ελέγχου

- (i) Η άσκηση πειθαρχικής δίωξης\* και η παραπομπή της υπόθεσης ενώπιον του αρμοδίου πειθαρχικού συμβουλίου,
- (ii) Ο έλεγχος των πειθαρχικών αποφάσεων που τίθενται σε γνώση της Αρχής, προκειμένου να εισηγηθεί για την άσκηση ή μη ένστασης ή την προσφυγή ενώπιον του ΣτΕ ή του Διοικητικού Εφετείου, και

\* Από τον Διοικητή της Αρχής

# 1. Υποτομέας Ενδίκων Μέσων και Πειθαρχικού Ελέγχου

- (iii) Ο **έλεγχος της συμμόρφωσης** της διοίκησης ή των αρμοδίων πειθαρχικών οργάνων στις αποφάσεις των Διοικητικών Δικαστηρίων που εκδίδονται κατόπιν Προσφυγής της Αρχής και η **εκτέλεση** των αποφάσεων των πειθαρχικών συμβουλίων που εκδίδονται κατόπιν Ένστασης της Αρχής ομοίως.

(Υποστήριξη των ενδίκων μέσων στα Πειθαρχικά Συμβούλια, στα Διοικητικά Δικαστήρια και το Συμβούλιο της Επικρατείας)

- (i) Η παρακολούθηση και ο έλεγχος των ποινικών υποθέσεων, πειθαρχικών διαδικασιών και των, απορρεόντων από αυτές, διοικητικών μέτρων, των ελεγχόμενων από την Αρχή φορέων,
- (ii) Η καταγραφή των πειθαρχικών αποφάσεων μονομελών και συλλογικών οργάνων των ανωτέρω φορέων,
- (iii) Η εξαγωγή σχετικών στατιστικών στοιχείων για τις πειθαρχικές διαδικασίες.

- Η παρακολούθηση της υλοποίησης των προτάσεων για την άσκηση πειθαρχικής δίωξης κατά υπαλλήλων ή αιρετών οργάνων, οι οποίες περιλαμβάνονται στις Εκθέσεις Ελέγχου των Τομέων και των Π.Υ. της Μ.Ε.Ε.
- ❖ Εξαιρετικά σημαντική αρμοδιότητα: αποτελεί μέτρο αποτελεσματικότητας & εμβέλειας του ελεγκτικού έργου της Αρχής.



# Εγκύκλιοι προς τους φορείς

Ο Τομέας επικοινωνεί και συνεργάζεται καθημερινά με:

- Τις οργανικές μονάδες των Διευθύνσεων Διοικητικού/ Προσωπικού που είναι αρμόδιες για τις πειθαρχικές υποθέσεις υπαλλήλων
- Τους Γραμματείς των Πειθαρχικών Συμβουλίων
- Τις Γραμματείες των Δικαστηρίων και των Εισαγγελιών της Χώρας

Είναι αποδέκτης μεγάλου αριθμού εγγράφων

# Οδηγίες προς τους φορείς: 1<sup>η</sup> Εγκύκλιος

- Το αριθμ. πρωτ. οικ.**25/04.01.2021** έγγραφο του Διοικητή της Αρχής (**ΑΔΑ: 97ΧΤ46ΜΙΟΦ-ΖΘ3**), με το οποίο παρασχέθηκαν οδηγίες και διευκρινίσεις στους φορείς του άρθρου 83 παρ.1 ν.4622/2019 αναφορικά με την πειθαρχική αρμοδιότητα της Αρχής και τις υποχρεώσεις των πειθαρχικών οργάνων και φορέων σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4622/2019.

# Οδηγίες προς τους φορείς: 2η Εγκύκλιος

- Με το αριθμ. πρωτ. οικ.**7296/5-3-2021** έγγραφο της Επικεφαλής της Μονάδας Επιθεωρήσεων και Ελέγχων προς το Υπουργείο Δικαιοσύνης και το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, με το οποίο ενημερώθηκαν οι Εισαγγελίες και τα Ποινικά Τμήματα των Δικαστηρίων της Χώρας, καθώς και τα Καταστήματα Κράτησης για τις υποχρεώσεις τους, όπως απορρέουν από τις διατάξεις των άρθρων 97 και 99 του ν.4622/2019.

# Διενέργεια Ελέγχων 2020 - 2022

- Αφορούσαν τις ενέργειες των πειθαρχικών οργάνων κατά τον χειρισμό πειθαρχικών υποθέσεων υπαλλήλων τους, με έναυσμα τα έγγραφα που κοινοποιήθηκαν στον Τομέα.
- Συστημικός έλεγχος για τη συμμόρφωση συγκεκριμένων φορέων σε πειθαρχικές αποφάσεις.

# Διερεύνηση Καταγγελιών 2020-2022

- Μη χορήγηση στοιχείων του πειθαρχικού φακέλου στον διωκόμενο υπάλληλο.
- Μη εφαρμογή των διατάξεων πειθαρχικού δικαίου από τα πειθαρχικά όργανα μετά την άσκηση ποινικής δίωξης/έκδοση ποινικών δικαστικών αποφάσεων/παραπεμπτικών βουλευμάτων.
- Διαπίστωση: Σύγχυση ως προς τις ενέργειες που οφείλουν να προβούν και ως προς τις αρμοδιότητες της Αρχής.

# Ψηφιακά Εργαλεία



# e-Peitharxika

Για την παρακολούθηση της πειθαρχικής διαδικασίας και συνακόλουθα για τη βελτίωση των επιχειρησιακών δυνατοτήτων μας, η Ε.Α.Δ. σε συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών, ανέπτυξε και υλοποίησε την ψηφιακή εφαρμογή e- Peitharxika.

- <https://e-peitharxika.aead.gr>

# Συνεργασίες

- Υπογραφή Μνημονίου Συνεργασίας με το Υπουργείο Παιδείας & Θρησκευμάτων για τη σύνταξη Κώδικα Πειθαρχικού Δικαίου των μελών ΔΕΠ, Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π και Ε.Τ.Ε.Π των ΑΕΙ και των ΤΕΙ της Χώρας και την ορθή εφαρμογή των διαδικαστικών κανόνων της πειθαρχικής διαδικασίας κ.α.
- Η πρόταση που υπέβαλε η Ε.Α.Δ. για την αναμόρφωση του πειθαρχικού δικαίου των Μελών ΔΕΠ κ.λπ., αποτελεί το Κεφάλαιο ΚΑ΄ του ν. 4957/2022-άρθρα 176-194 «Πειθαρχικό Δίκαιο μελών ΔΕΠ-ΕΕΠ-ΕΔΠ & ΕΤΕΠ». Θεσπίστηκε το δικαίωμα του Διοικητή της Ε.Α.Δ. για ένσταση και προσφυγή κατά πειθαρχικών αποφάσεων (άρθρο 188 παρ.3).



# Η σημασία του πειθαρχικού δικαίου

- Η νόμιμη και εύρυθμη λειτουργία των δημόσιων υπηρεσιών πλήττεται από τα κρούσματα μη ορθής απονομής ποινών ή και ατιμωρησίας υπαλλήλων που παραβιάζουν με τις πράξεις τους το πειθαρχικό δίκαιο. Η δέουσα απονομή ποινών αποκτά ιδιαίτερη βαρύτητα, καθώς συνδέεται άμεσα τόσο με το κύρος των φορέων του Δημοσίου όσο και με τους σκοπούς του δημοσίου συμφέροντος.

# Η σημασία του πειθαρχικού δικαίου

- Για τον λόγο αυτό έχει σημαίνουσα σημασία η ουσιαστική και αποτελεσματική άσκηση των πειθαρχικών αρμοδιοτήτων της Ε.Α.Δ.
- Κλείνοντας θέλω να ευχαριστήσω θερμά όλα τα στελέχη του Τομέα, που με την ευσυνειδησία, την υπευθυνότητα και το υψηλό επίπεδο γνώσης τους συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων του, αλλά και στην ενδυνάμωση του ρόλου της Ε.Α.Δ. στην κοινωνία ως εγγυητή της ορθής απονομής της πειθαρχικής δικαιοσύνης.

Ευχαριστώ για την προσοχή σας

Στυλιανή Βαθρακοκοίλη  
Προϊσταμένη Τομέα  
Ελέγχου Πειθαρχικών Διαδικασιών